

Научная статья

УДК 341.1/8

DOI: <https://doi.org/10.30932/2500-1868-2026-59-3-08>

Информационно-аналитическое и методическое обеспечение стратегического планирования в сфере национальной и коллективной безопасности как объект правовой гармонизации в модельном законодательстве Организации договора коллективной безопасности

Колесник Артём Анатольевич,
член Экспертно-консультативного совета
при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ,
Москва, Россия

РИНЦ SPIN-код: 3965-0405, AuthorID: 690102

Аннотация. На основе результатов комплексного анализа национального законодательства государств — членов ОДКБ в статье представлена развернутая характеристика стратегического планирования обеспечения национальной и коллективной безопасности как объекта информационно-аналитического и методического обеспечения, а также предложены меры по сближению подходов к его правовому регулированию с использованием потенциала модельного законодательства.

Ключевые слова: стратегическое планирование; национальная безопасность; коллективная безопасность; модельное законодательство; информационно-аналитическое обеспечение.

Для цитирования: Колесник А. А. Информационно-аналитическое и методическое обеспечение стратегического планирования в сфере национальной и коллективной безопасности как объект правовой гармонизации в модельном законодательстве Организации договора коллективной безопасности // Транспортное право и безопасность. 2026. № 3(59). С. 94–110. <https://doi.org/10.30932/2500-1868-2026-59-3-08>.

Original article

Information-analytical and methodological support for strategic planning in the sphere of national and collective security as an object of legal harmonization in the model law-making of the Collective Security Treaty Organization

Artem An. Kolesnik,
Member of the Expert Advisory Board
under the Council of the CSTO Parliamentary Assembly,
Moscow, Russia

Abstract. Based on a comprehensive analysis of the national legislation of CSTO member states, the current paper has presented a detailed characterization of strategic planning for ensuring national and collective security as a subject of information-analytical and methodological support. There have been also proposed measures to harmonize approaches to its legal regulation using the potential of model law-making.

Keywords: strategic planning; national security; collective security; model legislation; information-analytical support.

For citation: Kolesnik A. A. Information-analytical and methodological support for strategic planning in the sphere of national and collective security as an object of legal harmonization in the model law-making of the Collective Security Treaty Organization // Transport law and security. 2026; (3(59)):94–110.

© Колесник А. А., 2026

В условиях нарастающей межгосударственной конкуренции рост эффективности, технологическое лидерство и инновации в области государственного управления становятся факторами, оказывающими существенное влияние на устойчивое развитие и обеспечение безопасности всех государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) [https://paodkb.org/uploads/publication/file/58/Sbornik_tezisov_mezhdunarodnoj_konferenczii_1_6c91832205.pdf].

Ведущие государства мира постоянно совершенствуют имеющиеся у них и инструменты поддержки принятия решений в области государственного управления и стратегического планирования. За последние десятилетия многие из них прошли путь от создания разобщенных информационных и аналитических систем до их интеграции в сложные комплексы, обеспечивающие непрерывный обмен и обработку информации, ее своевременное доведение до заинтересованных потребителей [6, стр. 44].

В последние годы общим вектором развития государственного управления в разных государствах мира стало создание единой информационной среды, которая объединяет на сетевой основе информационные ресурсы заинтересованных структур и обеспечивает сбор, комплексную обработку данных, оценку обстановки, постановку задач, организацию и поддержание взаимодействия органов управления, контроль за выполнением поставленных задач в реальном времени. Применяемые при этом автоматизированные информационные системы позволяют обрабатывать большие объемы данных, вести учет человеческих, финансовых и материальных ресурсов, определять количественные показатели процессов на заданном отрезке их развития, прогнозировать риски планируемых мероприятий, определять их целесообразность [7, стр. 66]. На перспективу ставятся задачи улучшения качества аналитической обработки поступающих сведений и подготавливаемых материалов, прогнозной деятельности, моделирования различных сценариев развития ситуации, внедрения имитационных методов, создания универсальных моделей и систем для интегрированных программно-технических средств, в том числе с использованием технологий искусственного интеллекта.

В свою очередь в государствах — членах ОДКБ в последние годы на системной основе продолжается формирование правовых основ современного облика системы стратегического планирования. Правовыми ориентирами в этой области выступают положения модельных законов СНГ «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития» (постановление Межпарламентской Ассамблеи СНГ от 28 ноября 2014 г. № 41-10) и «О документах стратегического прогнозирования и планирования» (постановление Межпарламентской Ассамблеи СНГ от 13 апреля 2018 г. № 47-12). К настоящему времени в национальном правовом пространстве Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Таджикистан уже приняты специализированные правовые акты (национальные законы, акты президента и правительства), комплексно регламентирующие правовые основы стратегического планирования, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере стратегического планирования (см., например: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», Закон Республики Таджикистан от 19 июля 2022 г. № 1894 «О стратегическом планировании и государственном прогнозировании»).

Вместе с тем, как показали результаты анализа положений правовых актов в этой области, правовые и организационные основы информационно-аналитического и методического обеспечения стратегического пла-

нирования обеспечения национальной и коллективной безопасности имеют значительные резервы для развития, совершенствования и сближения, в связи с чем современные информационно-аналитические системы поддержки принятия решений и стратегического планирования используются недостаточно активно, что может снижать эффективность государственного управления и темпы социально-экономического развития государств — членов ОДКБ, а также способствовать усилению угроз их национальной безопасности [1].

В сложившихся условиях назрела острая необходимость выработки унифицированных подходов государств — членов ОДКБ к созданию правовых и организационных основ информационно-аналитического и методического обеспечения стратегического планирования обеспечения национальной и коллективной безопасности.

Представляется, что для качественного решения поставленной задачи требуется дать комплексную характеристику стратегического планирования обеспечения национальной и коллективной безопасности в государствах — членах ОДКБ как объекта информационно-аналитического и методического обеспечения. Так, обеспечение необходимого уровня национальной безопасности является стратегическим приоритетом всех государств — членов ОДКБ, реализуемым с целью создания и поддержания условий для их устойчивого экономического и социально-политического развития, обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты суверенитета, государственной и территориальной целостности [8, стр. 101].

Анализ действующих на текущий момент в государствах — членах ОДКБ правовых актов в рассматриваемой области позволил установить, что архитектура национальных систем стратегического планирования обеспечения национальной безопасности в них основывается на совокупности взаимосвязанных мер, направленных на определение с учетом национальных интересов государств долгосрочных целей обеспечения национальной безопасности, путей и основных инструментов их достижения, в том числе с учетом прогнозных оценок в отношении выявленных угроз национальной безопасности.

В качестве общих для всех государств — членов ОДКБ основных направлений государственной политики в области стратегического планирования выступают:

- обеспечение полного и непрерывного цикла стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности (от разработки замысла и проектов таких документов до их реализации и отслеживания изменений);
- созданий условий использования в процессе аналитической работы всего арсенала возможностей гуманитарной науки и информационных технологий;

- внедрение функциональных подходов к организации мониторинга и контроля процессов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности;

- создание и постоянное совершенствование правовых предписаний в области стратегического планирования;

- обеспечение эффективного использования научного и экспертного потенциала для повышения качества стратегического планирования.

В свою очередь реализация документов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности большинства государств — членов ОДКБ предусматривает разработку и последовательное осуществление системы организационных, правовых, материально-технических и иных мер, направленных:

- на совершенствование структуры и деятельности органов государственной власти, развитие системы выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деструктивной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, наносящей ущерб интересам государства, актов терроризма, проявлений религиозного радикализма, национализма, сепаратизма, иных форм экстремизма, организованной преступности и других преступных посягательств на охраняемые законом ценности;

- создание механизмов предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов, а также противодействия участию граждан в деятельности преступных и террористических организаций, в том числе за рубежом;

- усиление режима безопасного функционирования, повышение уровня антитеррористической защищенности критической инфраструктуры, в том числе объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, других критически важных и потенциально опасных объектов;

- совершенствование системы выявления и анализа угроз в информационной сфере, противодействия им, в том числе обеспечение безопасности объектов критической информационной инфраструктуры;

- повышение защищенности граждан и общества от деструктивного информационного воздействия со стороны экстремистских и террористических организаций, иностранных специальных служб и пропагандистских структур;

- комплексное развитие правоохранительных органов и специальных служб, укрепление социальных гарантий их сотрудникам, совершенствование научно-технической поддержки правоохранительной деятельности, принятие на вооружение и (или) на снабжение перспективных специальных средств и техники, развитие системы профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения национальной безопасности.

В качестве основных задач стратегического планирования, как ключевого элемента государственного управления в сфере обеспечения национальной безопасности, в государствах Организации выделяются:

- координация государственного управления в сфере обеспечения национальной безопасности и мер бюджетной политики;
- определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей, финансовых и иных ресурсов обеспечения национальной безопасности;
- определение приоритетов обеспечения национальной безопасности;
- выбор путей и способов достижения целей и решения задач обеспечения национальной безопасности, обеспечивающих наибольшую эффективность использования необходимых ресурсов;
- формирование и проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и решение задач обеспечения национальной безопасности;
- определение ресурсов для достижения целей и решения задач обеспечения национальной безопасности;
- координация действий участников стратегического планирования и мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности, по срокам их реализации, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения;
- организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности;
- научно-методологическое, информационно-аналитическое, методическое, ресурсное и кадровое обеспечение стратегического планирования;
- создание условий, обеспечивающих участие научно-исследовательских, экспертных и образовательных организаций, институтов гражданского общества и граждан в процесс стратегического планирования.

Таким образом, в существующем виде национальные системы стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — членах ОДКБ как объекты информационно-аналитического и методического обеспечения включают следующие элементы:

1) объекты информационно-аналитического и методического обеспечения — участники стратегического планирования (уполномоченные органы государственной власти), осуществляющие разработку, утверждение и реализацию документов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности;

2) субъекты информационно-аналитического и методического обеспечения — специализированные информационно-аналитические подразделения органов государственной власти, а также научно-

исследовательские, экспертные и образовательные организации, осуществляющие научное, методическое, информационное и аналитическое сопровождение процесса стратегического планирования;

3) содержание информационно-аналитического и методического обеспечения — тематические информационные ресурсы, содержащие актуальную и достоверную информацию о ретроспективном, текущем и прогнозируемом состоянии и угрозах национальной безопасности, а также требования и рекомендации по разработке и корректировке документов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности;

4) средства информационно-аналитического и методического обеспечения — используемые уполномоченными субъектами информационно-аналитического и методического обеспечения стратегического планирования информационные и информационно-телекоммуникационные системы.

Анализ современной архитектуры национальных систем стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — членах ОДКБ позволяет утверждать, что *непосредственным объектом информационно-аналитического и методического обеспечения в этой области выступают* наиболее сложные и интеллектуально емкие управленческие решения, которые:

- требуют учета большого количества различных по уровню и характеру факторов и условий, косвенно или напрямую влияющих на возможность достижения цели управленческого решения;
- охватывают несколько различных (по характеру, уровню) направлений деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности;
- предполагают задействование большого количества ресурсов (человеческих, временных, информационных, финансовых и др.) для их практической реализации.

Совокупность национальных систем стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — членах ОДКБ образует правовую, концептуальную и организационные основы стратегического планирования в сфере обеспечения коллективной безопасности государств — членов ОДКБ, осуществляемого в целях реализации Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. и Устава Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 г.

В условиях ускоренной цифровизации, стремительной модернизации информационных технологий и повсеместного накопления значительного массива информационных ресурсов и больших данных в сфере обеспечения национальной безопасности во всех государствах — членах ОДКБ возникла потребность в систематизации и структурировании информационно-аналитического обеспечения стратегического планирования в этой сфере [2, стр. 12; 3, стр. 43]. Ключевыми ориентирами при совершенствовании информационно-аналитического обеспечения стратегического пла-

нирования обеспечения национальной безопасности во всех государствах — членах ОДКБ должны выступать:

- переход от ситуативной отчетности к систематизированной аналитике;
- усиление предсказательной (прогнозной) составляющей аналитики;
- повышение прикладной значимости статистической и аналитической информации для подготовки и принятия управленческих решений в сфере обеспечения национальной безопасности.

При формировании конкретных *рекомендаций по совершенствованию информационно-аналитического обеспечения стратегического планирования в сфере национальной безопасности* в государствах — членах ОДКБ следует исходить из того, что такое обеспечение должно быть направлено на повышение качества стратегического управления, аналитическую поддержку процессов выработки и принятия управленческих решений, комплексный анализ и прогнозирование состояния национальной безопасности [8, стр. 74].

Основным назначением системы информационно-аналитического обеспечения в рассматриваемой сфере должно являться создание условий для своевременного и качественного обеспечения специалистов и руководства (должностных лиц) органов государственной власти, осуществляющих подготовку и (или) принятие управленческих решений в области стратегического планирования, актуальной и достоверной информацией, характеризующей обстановку в сфере обеспечения национальной и коллективной безопасности, по заданным параметрам в целях:

- своевременного выявления угроз национальной безопасности, выработки прогнозов развития обстановки в условиях их реализации;
- разработки (корректировки) мер по обеспечению национальной безопасности и оценки прогнозируемых результатов их реализации;
- оценки эффективности реализации мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности.

С учетом общемировых тенденций цифровизации всех сфер жизнедеятельности в целях информационного обеспечения стратегического планирования в государствах — членах ОДКБ требуется создание и развитие информационных систем стратегического планирования на основе распределенной информации, содержащейся в информационных ресурсах и системах органов государственной власти, данных официальной государственной статистики, сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления [1; 6, стр. 47]. Создание и эксплуатация данных систем должны осуществляться с учетом требований национального законодательства о защите сведений, составляющих государственную тайну (государственных секретов), а также иной информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено.

Функционирование таких систем должно обеспечивать решение таких задач, как:

- обеспечение регламентированного сбора, обработки, накопления и учета информации об обстановке в сфере обеспечения национальной безопасности;
- своевременное предоставление субъектам стратегического планирования в полном объеме конкретных, актуальных, достоверных и непротиворечивых сведений, необходимых для прогнозирования, целеполагания, планирования, программирования, моделирования, мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности;
- развитие технологических возможностей обработки больших объемов данных и подготовки на их основе обобщенных информационных и аналитических материалов, необходимых для выработки управленческих решений на различных уровнях государственного управления;
- оперативное информационное сопровождение стратегического управления;
- информационное обеспечение координации и синхронизации процессов стратегического планирования, в том числе согласованности документов стратегического планирования по целям, задачам, срокам реализации мероприятий и объемам ресурсного обеспечения;
- оценка ресурсной обеспеченности документов стратегического планирования и их мероприятий;
- анализ значений показателей, выявление рисков и причин недостижения целей, определенных документами стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности;
- моделирование последствий принятия управленческих решений, в том числе с использованием технологий искусственного интеллекта и методов математического моделирования;
- обеспечение информационной безопасности на уровне, предусматривающем возможность обмена информацией, в том числе информацией ограниченного доступа.

С учетом особенностей стратегического планирования как специального вида государственного управления в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — членах ОДКБ, наибольшее внимание при совершенствовании его информационно-аналитического обеспечения должно уделяться формированию и актуализации информационных ресурсов, характеризующих:

- состояние и тенденции изменения факторов и условий, способствующих развитию и реализации угроз национальной безопасности;
- выявленные и представляющие наибольшую опасность для личности, общества и государства внутренние и внешние угрозы безопасности в различных сферах жизнедеятельности, в том числе сведения о субъектах

внутренних и внешних угроз, формах, методах, масштабах их деятельности, степени и характере наносимого ущерба национальной безопасности;

- основные и вспомогательные объекты национальной безопасности, уровень их уязвимости и степень защищенности;

- прогнозы наиболее существенных тенденций развития обстановки в сфере обеспечения национальной безопасности в среднесрочном и долгосрочном периодах;

- качественные и количественные результаты реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности (итоги реализации документов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности);

- потенциал системы обеспечения национальной безопасности в текущих и прогнозируемых условиях (показатели и изменения в их количественных и качественных характеристиках).

Структурирование и актуализацию указанных информационных ресурсов целесообразно осуществлять в рамках общегосударственного мониторинга обстановки в сфере обеспечения национальной безопасности, что обеспечит возможность сопоставления характеристик данной обстановки применительно к различным сферам жизнедеятельности, административно-территориальным единицам государства, субъектам обеспечения национальной безопасности и временным интервалам [8, стр. 55].

В целях обеспечения эффективного использования ресурсов, выделяемых на создание информационных систем стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности, также необходимо определить перечень функциональных требований к таким системам, основными из которых могут выступать:

а) максимальное задействование возможностей существующих (функционирующих) государственных информационных систем и информационных ресурсов органов государственной власти, а также инфраструктуры, обеспечивающей их информационно-технологическое взаимодействие;

б) обеспечение совместимости информационных ресурсов и систем субъектов стратегического планирования (в том числе в иных сферах жизнедеятельности и государственной политики) на основе единых алгоритмов приема, обработки и отображения информации;

в) внедрение требований методического единства, выполнение которых обеспечивает использование унифицированной терминологической базы, классификации информации об обстановке в сфере обеспечения национальной безопасности, способов и форматов ее представления, показателей развития обстановки и способов их формирования (измерения);

г) унификация организационных правил и требований к получаемой (передаваемой) информации и форме ее предоставления;

д) подчинение информационной составляющей аналитической — процессы сбора, накопления, систематизации информации не должны иметь

самостоятельного значения, а должны осуществляться исключительно в интересах решения конкретных аналитических задач, обусловленных компетенцией субъектов стратегического планирования и принимаемыми ими управленческими решениями.

Для обеспечения полноценного функционирования информационных систем стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности в развитие общих правовых предписаний в этой области государствам — членам ОДКБ также требуется нормативно закрепить:

- порядок функционирования информационной системы стратегического планирования, требования к технологическим и лингвистическим средствам, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации, и порядок информационного взаимодействия информационной системы стратегического планирования с иными информационными системами;
- правовой статус и полномочия администратора (оператора) информационной системы стратегического планирования (в лице органа государственной власти или государственной организации);
- регламент деятельности администратора (оператора) информационной системы стратегического планирования по ее созданию, эксплуатации и совершенствованию (развитию);
- правовой статус участников и пользователей информационной системы стратегического планирования;
- требования к участникам и пользователям информационной системы стратегического планирования, обладателям информации, содержащейся в ней, эксплуатации и ведению данной системы.

Ситуация в сфере коллективной безопасности на пространстве ОДКБ характеризуется количественным ростом и качественной трансформацией транснациональных угроз, в том числе совершенные извне попытки дестабилизации общественно-политической обстановки в государствах — членах ОДКБ, терроризм, незаконный оборот наркотиков, организованная преступность, угрозы в информационной сфере, в сфере миграционной безопасности и другие [5, стр. 36]. Совершенствование информационно-аналитического обеспечения стратегического планирования в сфере национальной безопасности в государствах — членах ОДКБ посредством создания и развития специализированных информационных систем на основе единого замысла, общих принципов и понятийного аппарата, унифицированных подходов и методик позволит сформировать централизованную (унифицированную) систему отчетности в сфере обеспечения национальной и коллективной безопасности, обеспечить сбор, хранение, обработку информации, на основе которой будут осуществляться прогнозирование хода реализации документов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности, моделирование развития ситуации, оценка рисков и угроз.

В свою очередь *методическое обеспечение стратегического планирования обеспечения национальной безопасности* должно быть направлено на формирование научно обоснованных подходов к развитию стратегического планирования, совершенствование методологии его организации и реализации, разработку и внедрение в практику стратегического планирования современных методов прогнозирования и моделирования [5, стр. 39]. Основной прикладной задачей методического обеспечения в рассматриваемой сфере является формирование единого представления у субъектов стратегического планирования о целях, задачах, принципах и требованиях к организации аналитической поддержки процессов подготовки и принятия управленческих решений в рассматриваемой сфере.

Организацию методического обеспечения стратегического планирования обеспечения национальной безопасности в государствах — членах ОДКБ целесообразно осуществлять в форме специализированных научных исследований (в том числе комплексных и междисциплинарных), направленных на научную и аналитическую проработку следующих вопросов.

1. Формирование единых исходных данных (их описание, формализация), используемых субъектами стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности, в том числе:

- определение и классификация основных понятий, применяемых в области стратегического планирования обеспечения национальной безопасности;
- определение типовых объектов обеспечения безопасности и их характеристик, подлежащих учету в процессе стратегического планирования обеспечения национальной безопасности;
- разработка перечней измеримых показателей и индикаторов, предназначенных для использования при мониторинге состояния национальной безопасности.

2. Разработка общих требований к организации и порядку осуществления мониторинга обстановки в сфере обеспечения национальной безопасности, включающих описание:

- принципов организации мониторинга обстановки в сфере обеспечения национальной и коллективной безопасности;
- групп событий и процессов, а также условий и факторов, способствующих возникновению и развитию угроз национальной безопасности;
- рубрикатора и состава сведений, подлежащих сбору, обобщению и анализу в процессе мониторинга обстановки в сфере обеспечения национальной безопасности;
- порядка сбора, обработки и представления информации в ходе мониторинга обстановки в сфере обеспечения национальной безопасности;
- основных характеристик, состава и направлений использования результатов мониторинга обстановки в сфере обеспечения национальной безопасности.

3. Разработка общих подходов к анализу, оценке, прогнозированию и моделированию ситуации в сфере обеспечения национальной безопасности и к методикам их проведения, в том числе:

- формирование унифицированных подходов к декомпозиции угроз национальной безопасности на составные элементы и объекты анализа и прогноза;
- разработка методик анализа и оценки угроз национальной безопасности и угрозообразующих факторов;
- разработка методологии расчетов измеримых показателей состояния национальной безопасности, их целевых и предельно допустимых (критических) значений.

4. Разработка подходов к порядку использования результатов мониторинга обстановки в сфере обеспечения национальной безопасности в деятельности субъектов стратегического планирования, в том числе:

- определение и классификация типовых управленческих решений, принимаемых в процессе стратегического планирования обеспечения национальной безопасности;
- разработка порядка и механизмов использования информации по результатам мониторинга обстановки в сфере обеспечения национальной безопасности при выработке и принятии управленческих решений субъектами стратегического планирования.

5. Разработка принципов формирования единого цифрового информационного пространства в интересах стратегического управления обеспечением национальной безопасности на основе совершенствования управления информационными потоками, повышения эффективности использования распределенной информации, содержащейся в государственных и негосударственных информационных системах, в том числе:

- обоснование и описание назначения и задач информационной системы стратегического планирования, а также принципов ее формирования и функционирования;
- обоснование и описание основных подходов к построению информационной системы стратегического планирования, а также этапов ее формирования;
- разработка предложений по структуре информационной системы стратегического планирования, а также порядку развертывания специального программного обеспечения и аппаратно-программных комплексов, составляющих техническую основу системы и предназначенных для ее функционирования.

6. Разработка единой системы средств, правил и приемов подготовки документов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности, в том числе требований к языку и лингвистическим конструкциям, содержанию и структуре в зависимости от вида документа, логике построения, оформления отсылок к другим документам.

7. Совершенствование правового регулирования вопросов, связанных с организацией и осуществлением стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности, в том числе по направлениям его обеспечения:

- информационно-аналитического;
- информационно-технологического;
- методического;
- кадрового и образовательного.

Одной из самых важных и сложных задач стратегического планирования в рассматриваемой сфере на долгосрочную перспективу, в наибольшей степени требующих методического обоснования, является разработка системы определения целей, направлений и задач обеспечения национальной безопасности в долгосрочной перспективе [3, стр. 26]. Правильное определение целей, направлений и задач развития систем обеспечения национальной безопасности и их эффективная реализация обеспечивает способность систем обеспечения национальной безопасности заблаговременно и адекватно реагировать на изменения социально-политической ситуации, реализовывать упреждающее противодействие угрозам безопасности личности, общества и государства [7, стр. 17].

Исходя из этого ключевым направлением совершенствования методического обеспечения стратегического планирования обеспечения национальной безопасности в государствах — членах ОДКБ является развитие теории и методологии долгосрочного прогнозирования в сфере обеспечения национальной безопасности, а также обеспечение внедрения в практику деятельности субъектов стратегического планирования современных технологий и инструментов, обеспечивающих точное и достоверное:

- описание перспективных характеристик обстановки в сфере обеспечения национальной безопасности;
- обоснование изменений в системе целей, направлений и задач деятельности субъектов обеспечения национальной безопасности в долгосрочной перспективе;
- определение целей, задач и направлений стратегического планирования обеспечения национальной безопасности.

Одним из наиболее перспективных инструментов, способных значительно повысить скорость и эффективность решения задач долгосрочного прогнозирования в сфере обеспечения национальной безопасности являются технологии искусственного интеллекта, использование которых создает дополнительные, ранее недоступные возможности получения качественных и достоверных результатов, пригодных для использования в процессе стратегического планирования.

Как показали результаты проведенного анализа, одним из наиболее эффективных способов создания необходимых условий последующего совершенствования правовой регламентации информационно-аналитического и методического обеспечения стратегического планиро-

вания в сфере национальной и коллективной безопасности в государствах — членах ОДКБ является разработка специализированного модельного акта в форме рекомендаций.

Разработка данного акта уже ведется специалистами ведущих российских научных и образовательных организаций и направлена:

- на уточнение терминологического аппарата, используемого в области организации информационно-аналитического и методического обеспечения стратегического планирования обеспечения национальной и коллективной безопасности;
- определение характеристик стратегического планирования обеспечения национальной и коллективной безопасности в государствах — членах ОДКБ как объекта информационно-аналитического и методического обеспечения;
- формирование унифицированного подхода к организации, правовому регулированию и направлениям развития информационно-аналитического и методического обеспечения стратегического планирования обеспечения национальной и коллективной безопасности в государствах — членах ОДКБ.

В рамках реализации п. 11 Программы деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по сближению и гармонизации национального законодательства государств — членов ОДКБ на 2026—2030 годы головным разработчиком проекта Рекомендаций по совершенствованию информационно-аналитического и методического обеспечения стратегического планирования обеспечения национальной и коллективной безопасности в государствах — членах ОДКБ выступает ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

К настоящему времени проект указанных Рекомендаций уже прошел экспертную оценку в национальных парламентах и заинтересованных органах государственной власти и организаций Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и планируется к принятию в 2026 г.

Представляется, что согласованные действия государств — членов ОДКБ по развитию теории, методологии и технологий информационно-аналитического и методического обеспечения стратегического планирования обеспечения национальной безопасности создадут необходимые условия дальнейшего поступательного развития сотрудничества в сфере коллективной безопасности на пространстве ОДКБ, направленного на обеспечение надежной защиты их национальных интересов.

Список источников

1. Беляевская-Плотник, Л. А. Цифровые платформенные решения в системе стратегического планирования Российской Федерации / Л. А. Беляевская-Плотник

- // Научные исследования и разработки. Экономика. — 2023. — № 1. — С. 67—72. URL: <https://doi.org/10.12737/2587-9111-2023-11-1-67-72>.
2. Демидова, А. А. Информационно-аналитические системы поддержки принятия решений в органах государственной власти и местного самоуправления. Основы проектирования и внедрения : учебное пособие / А. А. Демидов, Ю. Н. Захаров. — Санкт-Петербург : НИУ ИТМО, 2012.
 3. Знаменский, Д. Ю. Информационно-аналитические системы и технологии в государственном и муниципальном управлении : учебное пособие / Д. Ю. Знаменский, А. С. Сибиряев. — Санкт-Петербург : ИЦ Интермедия, 2016.
 4. Колесник, А. А. О совершенствовании методических основ модельного законодательства в ОДКБ / А. А. Колесник // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. — 2022. — № 1 (54). — С. 40—49.
 5. Колесник, А. А. О приоритетных направлениях и задачах модельного законодательства в Организации Договора о коллективной безопасности на 2025—2030 гг. / А. А. Колесник // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. — 2024. — № 3 (64). — С. 30—38.
 6. Липина, С. А. Принципы формирования системы цифровой отчетности о реализации документов стратегического планирования / С. А. Липина, Н. Ю. Сорокина, Л. А. Беляевская-Плотник, Л. К. Бочарова // Инновации. — 2018. — № 4. — С. 43—48.
 7. Современный стратегический анализ : учебное пособие / Е. Ю. Кузнецова [и др.] ; под общей редакцией Е. Ю. Кузнецовой. — Екатеринбург, 2016.
 8. Стратегическое управление в сфере национальной безопасности России: планирование и прогнозирование: материалы Третьей Всероссийской научно-практической конференции (Москва, 22 мая 2015 г.) / под общей ред. А. В. Шевченко. — Москва : Проспект, 2016.

References

1. Belyayevskaya-Plotnik, L. A. Tsifrovyye platformennyye resheniya v sisteme strategicheskogo planirovaniya Rossiyskoy Federatsii [Digital platform solutions in the strategic planning system of the Russian Federation] / L. A. Belyayevskaya-Plotnik // Nauchnyye issledovaniya i razrabotki. Ekonomika. — 2023. — № 1. — S. 67—72. URL: <https://doi.org/10.12737/2587-9111-2023-11-1-67-72>.
2. Demidova, A. A. Informatsionno-analiticheskiye sistemy podderzhki prinyatiya resheniy v organakh gosudarstvennoy vlasti i mestnogo samoupravleniya. Osnovy proyektirovaniya i vnedreniya: uchebnoye posobiye [Information and analytical decision support systems in state and local government bodies: fundamentals of design and implementation] / A. A. Demidov, YU. N. Zakharov. — Sankt-Peterburg: NIU ITMO, 2012.
3. Znamenskiy, D. YU. Informatsionno-analiticheskiye sistemy i tekhnologii v gosudarstvennom i munitsipal'nom upravlenii: uchebnoye posobiye [Information and analytical systems and technologies in state and municipal administration] / D. YU. Znamenskiy, A. S. Sibiryayev. — Sankt-Peterburg: ITS Intermediya, 2016.
4. Kolesnik, A. A. O sovershenstvovanii metodicheskikh osnov model'nogo zakonotvorchestva v ODKB [On improving the methodological foundations of model law-making within the CSTO] / A. A. Kolesnik // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychaynyye situatsii. — 2022. — № 1 (54). — S. 40—49.
5. Kolesnik, A. A. O prioritetnykh napravleniyakh i zadachakh model'nogo zakonotvorchestva v Organizatsii Dogovora o kollektivnoy bezopasnosti na 2025—2030 gg. [On priority areas and tasks of model law-making in the Collective Security

- Treaty Organization for 2025–2030] / A. A. Kolesnik // Pravo. Bezopasnost'. Chrezvychaynyye situatsii. — 2024. — № 3 (64). — S. 30—38.
6. Lipina, S. A. Printsipy formirovaniya sistemy tsifrovoy otchetnosti o realizatsii dokumentov strategicheskogo planirovaniya [Principles of establishing a digital reporting system for the implementation of strategic planning documents] / S. A. Lipina, N. YU. Sorokina, L. A. Belyayevskaya-Plotnik, L. K. Bocharova // Innovatsii. — 2018. — № 4. — S. 43—48.
 7. Sovremennyy strategicheskiy analiz: uchebnoye posobiye [Modern Strategic Analysis] / Ye. YU. Kuznetsova [i dr.]; pod obshchey redaktsiyey Ye. YU. Kuznetsovoy. — Yekaterinburg, 2016.
 8. Strategicheskoye upravleniye v sfere natsional'noy bezopasnosti Rossii: planirovaniye i prognozirovaniye: materialy Tret'yey Vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (Moskva, 22 maya 2015 g.) [Strategic management in the sphere of Russia's national security: planning and forecasting] / pod obshchey red. A. V. Shevchenko. — Moskva: Prospekt, 2016.