

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

---

Научная статья  
УДК 342

### **О деструктивной роли диаспор в обеспечении безопасности Российской Федерации в миграционной сфере**

**Воронов Алексей Михайлович,**  
доктор юридических наук, профессор,  
главный научный сотрудник Центра исследования проблем  
безопасности Российской академии наук,  
Москва, Россия

**Аннотация.** В работе рассматриваются злободневные проблемы, возникающие на территории России от деятельности национальных диаспор, дается определение данному понятию, его современное содержание, а также определяется в качестве одной из причин возникновения социальной напряженности в обществе как угрозы национальной безопасности современной России. На фоне присутствия значительного числа мигрантов граждане закономерно обеспокоены тем, что деятельность таких сообществ может приводить к дестабилизации обстановки в стране и росту преступности, при этом выделяется низкий уровень интеграции мигрантов в российское общество.

**Ключевые слова:** диаспора; этническая группа; мигрант; миграционная безопасность; безопасность; иностранцы; гастарбайтеры.

**Для цитирования:** Воронов А. М. Диаспоры как угроза национальной безопасности современной России // Транспортное право и безопасность. 2025. № 1 (53). С. 118–126.

## LEGAL FRAMEWORK OF NATIONAL SECURITY

---

Original article

### **On the destructive role of diasporas when enforcing security of the Russian Federation in the migration sphere**

**Aleksey M. Voronov,**  
Doctor of Law, professor,  
Main Researcher of the Center for Security Research  
of the Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia

**Abstract.** The current paper has considered topical issues arising in Russia from the activities of national diasporas, given a definition of this concept, its modern content, and defined it as one of the reasons for the emergence of social tension in society as a threat to the national security of modern Russia. Because of a significant number of migrants, citizens are naturally concerned that the activities of such communities could lead to destabilization of the situation in the country and an increase in crime, while there has been established a low level of migrants' integration into Russian society.

**Keywords:** diaspora; ethnic group; migrant; migration security; security; foreigners; guest workers.

**For citation:** Voronov A.M. Diasporas as a threat to national security of modern Russia // Transport law and security. 2025; (1(53)):118–126.

© Воронов А. М., 2025

---

В современных условиях развития общества миграция населения является сложным процессом, определенным различными экономическими, политическими, психологическими, организационно-правовыми и иными факторами. Наша страна активно вовлечена в миграционные процессы и по численности переселенцев занимает четвертую позицию в мировом рейтинге, что связано с видимым сокращением трудового потенциала страны. На 1 января 2025 г. на территории нашей страны находились свыше 6,1 млн мигрантов, из которых более 3,5 млн прибыли с целью осуществления трудовой деятельности.

Безусловно, основное число мигрантов прибывает в Российскую Федерацию с соблюдением правил миграционного законодательства, однако значительное их количество — с нарушением российских законов, однако точными данными о количестве незаконно находящихся в стране мигрантов власти не располагают, при этом по данным официальной статистики за период с 2019 по 2024 г. правоохрнительными органами страны выявлено больше 218 тыс. преступлений против порядка управления (гл. 32 УК РФ), в том числе свыше 5,6 тыс. деликтов, предусмотренных ст. 322.1 (организация незаконной миграции), которые за пять последних лет (период с 2019 по 2024 г.) имеют четко выраженную положительную динамику. [Тут и далее мы будем опираться на данные ГИАЦ МВД России и статистического сборника Генеральной прокуратуры РФ «Состояние преступности в России» (форма федерального статистического наблюдения № 2-ЕГС «Сведения о лицах, совершивших преступления»)].

Также об актуальности данной проблематики говорит и тот факт, что по поручению Председателя Государственной Думы В. Володина 26 марта 2024 г. создана межфракционная рабочая группа по анализу законодательства РФ в сферах безопасности и миграционной политики.

В процессе ее работы на основе анализа документов выявлено, что основную категорию преступлений, совершаемых на территории РФ иностранными гражданами, составляют лица, которые находятся в неопределенном правовом статусе или злоупотребляют правом пребывания и имеют подложные документы. Исходя из этого установлено, что самыми опасными преступлениями являются те, которые направлены на легализацию мигрантов, на совершение преступлений по должностным подлогам. В связи с этим рабочей группой разработаны комплексные законопроекты, которые касаются проблемы нелегальной миграции, также подготовлены существенные изменения в законодательство, которые пере-

даны во все федеральные органы исполнительной власти и будут предметом рассмотрения Государственной Думы [URL: [https://vk.com/wall-182643083\\_9660?ysclid=m7dpwprgv69424342175](https://vk.com/wall-182643083_9660?ysclid=m7dpwprgv69424342175) (дата обращения 17 февраля 2025 г.)].

Данной проблематике также уделено серьезное внимание в рамках работы международных организаций, в частности ОДКБ. [Вопросы миграционной политики и противодействия незаконной миграции в период с 2010 по 2023 г. в рамках ОДКБ освещаются принятыми рекомендациями по гармонизации законодательства государств — членов ОДКБ: в сферах противодействия незаконной (нерегулярной) миграции и торговле людьми (2011 г.); проблем беженцев и лиц, ищущих убежище (2014 г.); создания положительного имиджа трудовых мигрантов (2015 г.); квалификации деяний за различные виды торговли людьми (2016 г.); перекрытия каналов международного терроризма (2022 г.). Намечены перспективы правотворчества государств — членов ОДКБ в сфере миграционной безопасности на 2024—2025 гг. Идет разработка рекомендаций в сфере борьбы с незаконной миграцией и Концепции миграционной безопасности государств — членов ОДКБ.]

Незаконная миграция — это источник нелегальной рабочей силы, при этом она способствует развитию теневого сектора экономики, влечет девальвацию национальных производственных сил и ряд иных негативных последствий, а также является одним из каналов распространения в нашей стране крайних религиозных и других реакционных учений и взглядов, создания международных преступных сообществ. В связи с обострением геополитической обстановки в настоящее время она сопутствует таким негативным явлениям, как терроризм и экстремизм, незаконный оборот наркотических средств и оружия, вербовка наемников, нарушение налогового законодательства и др.

Проблема миграции в нашей стране существует уже относительно давно, однако в современной России она трансформировалась из вызова в угрозу национальной безопасности. Огромная армия мигрантов, которых по официальным данным МВД России составляет более 6 млн человек, концентрируются в городах как федерального, так и регионального значения, создавая там свои анклав.

По мнению некоторых россиян, чиновников, а также специалистов, мигранты являются угрозой безопасности, их считают террористами, экстремистами, маньяками, бандитами и убийцами. О данных фактах наглядно свидетельствуют опросы общественного мнения населения, публикации в прессе, Интернете, передачи на телевидении, а также официальные данные МВД России.

При этом мигранты образуют многочисленные этнические анклавы по национальной принадлежности. В местах компактного проживания мигрантов существует риск образования этнических анклавов, заявил заместитель председателя Совета Безопасности России Дмитрий Медведев на

совещании по интеграции и адаптации приезжих. «Это собственно мировая проблема, и у нас она тоже присутствует в полном объеме. Своего рода таких маленьких государств в государстве, которые живут по собственным законам и по собственным понятиям и, самое главное, игнорируют наши законы. Без должного контроля они могут и становятся, к сожалению, зачастую рассадником экстремистских и террористических настроений и очагами преступности» [URL: <https://ria.ru/20220211/anclave-1772322332>. (дата обращения: 22 декабря 2024 г.)].

Нередко можно встретить мнение, что диаспоры сегодня представляют собой аналог организованных преступных группировок. Это далеко не всегда так, хотя иногда в этих понятиях действительно можно разглядеть общие черты. При таком подходе, на наш взгляд, в данном вопросе следует тщательно разобраться.

На 1 января 2024 г. по оценке Росстата население России составляло 146 150 789 постоянных жителей [URL:<https://www.rbc.ru/economics/22/03/2024/65fda5709a7947c581acaab1> (дата обращения: 22 октября 2024 г.)], относящихся почти к 200 народам [URL:

[https://rosstat.gov.ru/vpn/2020/Том5\\_Nacionalnyj\\_sostav\\_i\\_vladienie\\_yazyka\\_mi](https://rosstat.gov.ru/vpn/2020/Том5_Nacionalnyj_sostav_i_vladienie_yazyka_mi) (дата обращения: 22 ноября 2024 г.)], в которые входят как коренные народы страны, так и представители бывших советских республик. Практически в любом городе страны живут армяне, азербайджанцы, таджики, киргизы, татары и т.д., которые полностью интегрированы в российское общество и являются гражданами Российской Федерации по праву рождения. Граждане многих стран постсоветского пространства имеют возможность безвизового въезда в Россию — они-то в основном и образуют на территории нашей страны наиболее многочисленные диаспоры. Самые же старые диаспоры ведут историю своего существования еще со времен XVI в. [URL:<https://rbth.ru/read/2071-largest-diasporas-russia>. (дата обращения: 12 октября 2024 г.)]

Современная официальная российская статистика позволяет составить лишь примерное представление о наличии различных национальных общин и их численности. В феврале 2022 г. заместитель председателя Совета Безопасности России Дмитрий Медведев заявил, что численность крупных диаспор в стране колеблется от 1 до 5 млн человек [URL:<https://ria.ru/20220211/diaspory-1772277988.html> (дата обращения: 12 января 2025 г.)].

Диáспора (греч. διασπορά, «рассеяние») — часть народа (этноса), проживающая вне страны своего происхождения, образующая сплоченные и устойчивые этнические группы в стране проживания и имеющая социальные институты для поддержания и развития своей идентичности и общности. На практике существует огромное количество примеров, когда этнические группы заслуживают всяческих похвал именно степенью вовле-

ченности в различные социальные процессы, особенно среди молодого населения.

В частности, как нами отмечалось ранее, можно отметить, что значительное количество представителей армянских, азербайджанских, дагестанских и чеченских диаспор полностью интегрированы в российское общество и являются гражданами Российской Федерации по праву рождения, причем далеко не в первом поколении.

Наряду с позитивными функциями существуют также и негативные последствия диаспоризации. Одно из главных — нарастание межнациональной напряженности. Такое негативное развитие событий прежде всего связано с тем, что представители диаспоры зачастую абсолютно обособляются от представителей не своего этноса, в первую очередь членов других диаспор. В целом данные социальные образования склонны к закрытому типу отношений, что также способствует формированию неверного представления членов диаспоры о своем этносе и о представителях других народов и стран. Например, очень часто возникают ситуации, когда члены диаспоры предвзято настроены по отношению к народу той страны, в которой они сами живут, из-за социальной отчужденности их диаспоры [1].

Обращение к содержанию термина «диаспора» позволяет констатировать, что в современной России *диаспора* — это во многих случаях нелегальное руководство приехавшими на заработки (гастарбайтерами), обучение (порой незаконное, за взятки) мигрантов из постсоветских республик с целью их легализации, а также оказание им помощи в разрешении возникающих к ним «вопросов» со стороны правоохранительных органов. Порой в средствах массовой информации встречаются положения о том, что «власти города встретились с лидерами диаспор», а кто такие эти лидеры и какие вообще вопросы можно с ними решать, если у этих организаций нет регистрации, нет официальных адресов, а есть только телефоны так называемых «уважаемых людей».

Диаспоры решают многие вопросы, подменяя собой органы власти на местах, в том числе связанные с перевозкой в Россию мигрантов и организацией их поселения в России. Проблема здесь заключается в том, что диаспоры мешают интегрироваться тем, кто этого реально хочет. Вместо того чтобы помогать ассимиляции и интеграции мигрантов в российское общество, диаспоры начинают «помогать» в решении проблем всеми доступными способами, порой не всегда законными или выходящими за культурные рамки традиционных для места проживания этносов. При таком подходе речь может уже идти об организованной преступной группе.

Если человек приехал в Россию из другой страны временно работать или учиться, он все свои вопросы должен решать через посольство либо консульство, а также профильные российские ведомства, и при этом ему совершенно не нужна «крыша» земляков, решающих какие-то вопросы не совсем официальным путем. Думается, если человек решил остаться в нашей стране навсегда и получить российское гражданство, то он должен

максимально быстро ассимилироваться и интегрироваться в наше общество, и в этом случае организованная преступная группа под названием «диаспора» ему не помощник.

Здесь нужен культурный центр, где в свободное от работы время мигрант может углубить свое знание русского языка, познакомиться с историей и культурой нашей стороны, изучить законодательство, т.е. предпринять шаги, после которых человек может называться «нашим». Таким образом, диаспора, которая весьма схожа с организованной преступной группой, России совсем не нужна, особенно диаспора чужих и главное чуждых людей, которые приезжают сюда только зарабатывать деньги. При этом культурные этнические центры с соответствующей регистрацией, работающие на законных основаниях на благо как своих граждан, так россиян, должны получить свое дальнейшее развитие.

Однако в любом случае растущую социальную напряженность в обществе нужно снимать. Следует найти способы нейтрализовать либо выдворить тех, кто почувствовал себя всемогущим только от осознания того, что «диаспоры всегда помогут». Для этого необходимо демонстративно привлекать к уголовной ответственности преступников вне зависимости от их национальности, а любые вмешательства диаспор в этот процесс расценивать в качестве отягощающих обстоятельств.

Следует поддержать позицию заместителя главы Всемирного Русского Народного Собора К. В. Малофеева в том, что по-настоящему опасно, когда для приезжих их землячества выступают в качестве параллельных органов власти. Фактически «диаспоры» — это государства внутри государства, это организации, которые препятствуют работе институтов настоящей власти, прежде всего полиции. При этом ликвидация диаспор, ликвидация параллельных институтов власти вовсе не означает, что мы хотим кого-то лишиться законных прав и сделать беззащитным. Напротив, мы выступаем за реализацию на практике принципа равенства всех людей перед законом. Мы ратуем за то, чтобы права каждого человека были защищены только законными методами [URL:[https://vk.com/wall-75679763\\_6541504?ysclid=lyuvwn2d8o476022578](https://vk.com/wall-75679763_6541504?ysclid=lyuvwn2d8o476022578) (дата обращения: 7 ноября 2024 г.)].

Граждане закономерно обеспокоены тем, что деятельность таких сообществ может приводить к дестабилизации обстановки в стране и росту преступности. В своем выступлении в Государственной Думе министр обороны Российской Федерации А. Белоусов подчеркнул, что если не изменить подхода к регулированию миграционных процессов, то мы в скором времени можем столкнуться с утратой единства и своей национальной идентичности, отметив при этом, что Россия — это многонациональная страна, ядром которой исторически является русский православный народ, и призвал депутатов помнить о важной миссии сохранения целостности России, указав на невозможность закрывать глаза на возрастающие попытки эмигрантских общин жить по своим законам, создавая своеоб-

разные государства в государстве  
[URL:[https://dzen.ru/a/ZoefiPWHznGmHJ\\_l?ysclid=lyuxbcarhc701251099](https://dzen.ru/a/ZoefiPWHznGmHJ_l?ysclid=lyuxbcarhc701251099) (дата обращения: 22 декабря 2024 г.)].

Данные факты имеют многочисленные примеры. Взять хотя бы некоторые города Подмосковья, где мигранты пытались диктовать местным жителям свои правила, свои обычаи. Естественно, это приводило к нарастанию напряженности и конфликтам между ними и коренным населением. Кроме того, внутри самих диаспор, как грибы после дождя, образуются преступные группировки, которые не только сами нарушают закон, но и помогают своим землякам скрываться от правосудия. Генеральная прокуратура бьет тревогу: в прошлом году преступность среди мигрантов выросла на 75% [<https://www.kommersant.ru/doc/6594782> (дата обращения: 22 декабря 2024 г.)]. И это только официальная статистика, а сколько остается вне поля зрения правоохранительных органов. Ведь многие, особенно женщины, просто не решаются обращаться в полицию, опасаясь мести.

Здесь следует обратить внимание на тот факт, что создаваемые когда-то в России как «центры сохранения этнической культуры» национальные диаспоры таковыми центрами так и не стали. Проблема России — не столько мигранты, сколько диаспоры, способные быстро и просто пролоббировать выгодные для себя решения. Эксперты уверены: диаспоры уже поделили Россию на зоны влияния.

Остро стоит вопрос обеспечения миграционной безопасности, под которой следует понимать меры и мероприятия, проводимые правоохранительными органами по обеспечению защиты коренного российского населения от полчищ мигрантов, наводнивших нашу страну и диктующих свои порядки в компактных местах своего пребывания.

Проблема в том, что многие не хотят признавать эти реалии, делая вид, что все нормально, тогда как проблему необходимо решать экстренно, здесь и сейчас, беспрецедентно жестко и абсолютно беспощадно, иначе будет уже поздно.

Проблема миграции в Россию далеко не всегда законопослушных граждан из ряда неблагополучных по уровню преступности стран в последнее время становится все актуальнее. Страну захлестнула волна преступлений — избиений, изнасилований (в том числе и несовершеннолетних), убийств. За прошедшие годы количество мигрантов в России возросло в разы, они уже составляют значительный процент населения России — их десятки миллионов, при этом многие из них (если не большинство) отказываются интегрироваться в российское общество, по сути, они видят нашу страну лишь неким объектом завоевания.

В ряде регионов нашей державы, в том числе имеющих стратегическое значение для государства, власть диаспор — по сути организованных преступных групп — становится настолько сильной, что она уже способна противостоять государственным структурам, в ряде регионов, к сожалению,

нию, можно наблюдать слияние диаспор с органами государственной власти и в первую очередь силовыми структурами, куда национальные группы навязчиво проталкивают своих представителей.

Несмотря на активную позицию отдельных представителей властных структур, например, председателя Следственного комитета РФ А. Бастрыкина, существует крайне серьезное лобби, прикладывающее максимальные усилия для обеспечения мигрантам беспрепятственного въезда на территорию России, а также пытающееся прикрыть совершаемые ими преступления лукавой формулировкой: «преступления не имеют национальности». Однако это далеко не так: преступления национальность имеют, и попытки их замалчивания приведут лишь к росту социальной напряженности в стране [URL:<https://topwar.ru/246040-migranty-strategicheskaja-ugroza-nacionalnoj-bezopasnosti-rossii.html> (дата обращения: 5 ноября 2024 г.)].

В заключение уместно подчеркнуть, что Россия всегда была многонациональной и многоконфессиональной страной, где много людей, которые иммигрировали в Россию и прекрасно интегрировались в наше общество, являются ценными специалистами и прекрасными людьми, и они не хотят, чтобы было «как там». Тогда как называемые «дикие» мигранты, вначале превратив свои страны в помойки, теперь приехали сюда, так как здесь лучше, но где-то в глубине души они вновь хотят повторить все то, что сделали у себя дома, т.е. превратить и нашу страну в средневековую свалку, потому что для них так — привычнее и понятнее.

При таком подходе преступления «диких» мигрантов приведут к тому, что возмездие может стать «неизбирательным», в результате чего в первую очередь пострадают те, кто наименее защищены, т.е. те, кто не входит в круг этнических преступных группировок (диаспор), ведь обществу всегда проще отыгаться на беззащитных. В то же время любые попытки преследования настоящих преступников будут позиционироваться людьми, заинтересованными в дестабилизации общества, как проявления гонений на национальной почве.

Резюмируя, следует сделать некоторые умозаключения.

По мнению автора, интеграция иммигрантов — это не одномоментное действие, это длительный и многогранный процесс, требующий внимания и усилия как со стороны государства, так и со стороны самих приезжих. Важно создать им нормальные условия для адаптации, обучить русскому языку, познакомить с нашей культурой и традициями — именно это, по мнению экспертов, может существенно снизить риск конфликтов и преступности.

Выступления министра обороны А. Белоусова и главы Следственного комитета РФ А. Бастрыкина, призвавших к роспуску диаспор мигрантов, безусловно, затронули одну из самых острых и актуальных для современной России тем — миграционная политика и ее влияние на жизнь в стране.



В настоящее время в стране функционирует Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН России), которое возглавляет Игорь Баринов. На наш взгляд, в современной России представляется целесообразным создание Федерального министерства по делам национальностей — как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере.

Государству и обществу предстоит еще многое сделать, чтобы совместными усилиями найти разумный баланс между обеспечением безопасности и порядка, с одной стороны, и соблюдением прав и свобод всех жителей нашей страны, с другой, чтобы окончательно разобраться с проблемой мигрантских диаспор.

На наш взгляд, имеет смысл инициировать открытый и конструктивный диалог между властью и обществом и самими мигрантами. Здесь важно прислушиваться к аргументам друг друга и искать компромиссы, которые позволили бы обеспечить безопасность и порядок в стране, не ущемляя при этом ничьих прав и свобод. Следует также ужесточить контроль за миграционными потоками и повысить ответственность за преступления, совершенные мигрантами, на фоне создания им нормальных условий для интеграции в российское общество.

Нами предложены лишь некоторые шаги, которые помогут привести к решению этой непростой проблемы. Именно от того, насколько эффективно государство сможет ответить на вызовы, связанные с миграцией, зависит будущее миграционной политики в России, и поиск пути обеспечения национальной безопасности и стабильности — это задача, которую власти и общество должны решать сообща. При этом нельзя забывать, что любая политика вообще и миграционная в частности должна строиться на принципах гуманизма и неукоснительного уважения прав человека. Только так публичная власть во взаимодействии с институтами гражданского общества сможет обеспечить устойчивое и гармоничное развитие нашей многонациональной России и безопасность ее граждан.

#### **Список источников**

1. Мгдесян, В. М. Диаспоры титульных наций Закавказья и их роль для исторической родины / В. М. Мгдесян, В. В. Миненкова // Образование и право. — 2021. — № 12. — С. 116–123.

#### **References**

1. Mgdesyan, V. M. Diaspory titul'nykh natsiy Zakavkaz'ya i ikh rol' dlya istoricheskoy rodiny [Diasporas of the titular nations of Transcaucasia and their role for the historical homeland] / V. M. Mgdesyan, V. V. Minenkova // Obrazovaniye i pravo. — 2021. — № 12. — S. 116–123.