

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научная статья
УДК 656.2

Законодательное регулирование функционирования высокоскоростного железнодорожного транспорта в Российской Федерации и обеспечения его безопасности

Корякин Виктор Михайлович,
доктор юридических наук, профессор,
Российский университет транспорта (МИИТ),
Москва, Россия

Нестеров Евгений Александрович,
кандидат юридических наук,
директор Юридического института,
Российский университет транспорта (МИИТ),
Москва, Россия

Аннотация. Статья представляет собой научно-практический комментарий к Федеральному закону от 30 ноября 2024 г. № 448-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и в Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации. С принятием данного законодательного акта в нашей стране впервые на законодательном уровне получило официальное закрепление понятие «высокоскоростной железнодорожный транспорт». Правовая легитимация высокоскоростного железнодорожного транспорта в Российской Федерации позволит придать заметный импульс становлению и развитию высокоскоростного железнодорожного движения в Российской Федерации. Первым таким проектом станет высокоскоростная железнодорожная магистраль между Москвой и Санкт-Петербургом. Практическая реализация данного проекта началась в 2024 г. В статье раскрываются основные новации правового регулирования функционирования высокоскоростного железнодорожного транспорта в России, затрагиваются вопросы правового обеспечения его безопасности, высказаны некоторые предложения по дальнейшему совершенствованию транспортного законодательства в части, касающейся развития высокоскоростного железнодорожного сообщения.

Ключевые слова: высокоскоростной железнодорожный транспорт; высокоскоростной подвижной состав; транспортная стратегия; безопасность на железнодорожном транспорте; транспортное право; транспортное законодательство.

Для цитирования: Корякин В. М., Нестеров Е. А. Законодательное регулирование функционирования высокоскоростного железнодорожного транспорта в Российской Федерации и обеспечения его безопасности // Транспортное право и безопасность. 2025. № 1 (53). С. 35–42.

Original article

Legislative regulation of high-speed railway transport in the Russian Federation and enforcement of its security

Viktor M. Koryakin,
Doctor of Law, professor,
Russian University of Transport (MIIT),
Moscow, Russia

Evgeny A.I. Nesterov,
Candidate of Law,
Director of the Law Institute,
Russian University of Transport (MIIT),
Moscow, Russia

Abstract. The current paper is a scientific and practical commentary to the Federal Law of November 30, 2024, No. 448-FZ, which amended the Federal Law “On Railway Transport in the Russian Federation” and the Charter of Railway Transport of the Russian Federation. Due to the legislative act in this country, the concept of “high-speed railway transport” was officially enshrined for the first time at the legislative level. The legal legitimization of high-speed railway transport in the Russian Federation will give a noticeable impetus to the establishment and development of high-speed railway traffic in the Russian Federation. The first such project will be a high-speed railway line between Moscow and St. Petersburg. The implementation of this project has begun since 2024. The paper has considered the main innovations in the legal regulation of high-speed railway transport in Russia, touched upon the issues of legal support for its security, and made some proposals for further improvement of transport legislation in terms of the development of high-speed railway service.

Keywords: high-speed railway transport; high-speed rolling stock; transport strategy; railway transport safety; transport law; transport legislation.

For citation: Koryakin V.M., Nesterov E.A. Legislative regulation of high-speed railway transport in the Russian Federation and enforcement of its security // Transport law and security. 2025; (1(53)):35–42.

© Корякин В. М., Нестеров Е. А., 2025

В Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 27 ноября 2021 г. № 3363-р, была констатирована тревожная тенденция, связанная с тем, что в нашей стране по-прежнему отсутствует высокоскоростное железнодорожное сообщение. При этом другие виды транспорта динамично развивались, что в совокупности с ограничениями железнодорожной инфраструктуры привело к снижению удельного веса железнодорожного транспорта в объемах перевозок пассажиров в дальнем следовании.

В целях преодоления данной негативной тенденции в августе 2023 г. на церемонии открытия движения по третьей линии Московских централь-

ных диаметров (МЦД-3) глава Российского государства В. В. Путин озвучил очень важное политическое решение о возведении высокоскоростной железнодорожной магистрали (ВСМ) между Москвой и Санкт-Петербургом. Готовый проект ее строительства протяженностью 680 км был утвержден еще в 2021 г. ВСМ пройдет по территории шести субъектов РФ — Москвы и Санкт-Петербурга, Ленинградской, Новгородской, Тверской и Московской областей. В зоне влияния ВСМ Москва—Санкт-Петербург проживает не менее 30 млн человек, что составляет 20% населения страны. Планируется, что по высокоскоростной магистрали поезд сможет добраться из одной столицы в другую за два с половиной часа [1].

Практическое воплощение данного решения началось в прошлом году, когда 15 февраля 2024 г. состоялось совещание по вопросу строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва—Санкт-Петербург, по результатам которого В. В. Путин утвердил перечень конкретных поручений Правительству РФ, а также иным государственным органам и организациям, направленных на реализацию проекта [Перечень поручений по итогам совещания по вопросу строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва—Санкт-Петербург: утвержден Президентом РФ 5 апреля 2024 г. № Пр-663].

Как показывает практика, многие неудачи предыдущих попыток наладить устойчивое развитие высокоскоростного железнодорожного транспорта в нашей стране в значительной степени обусловлены отставанием развития нормативной правовой базы в данной области общественных отношений. К настоящему времени в теории транспортного права накоплен определенный массив соответствующих разработок, нашедших отражение в научных публикациях [2; 3]. В них теоретически обоснованы основные направления развития правового регулирования функционирования высокоскоростного железнодорожного транспорта.

В предыдущие годы принят ряд нормативных актов по данному вопросу, однако все они носят подзаконный характер [см., например: Указ Президента РФ от 16 марта 2010 г. № 321 «О мерах по организации движения высокоскоростного железнодорожного транспорта в Российской Федерации»; постановление Правительства РФ от 27 октября 2015 г. № 1147 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с созданием инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта» и др.]. Это не соответствует мировой практике, да и самому статусу проектов создания сети высокоскоростных железных дорог, которые по масштабности, охвату территорий и влиянию на их социально-экономическое развитие страны относятся к категории проектов общегосударственного значения. В связи с этим в повестке дня остро встал вопрос законодательного обеспечения развития высокоскоростного железнодорожного сообщения в России, о чем нами уже говорилось ранее [4].

Сегодня данная проблема начала решаться. В качестве своего рода прорыва в сфере нормотворческой деятельности в рассматриваемой сфере следует расценивать принятие Федерального закона от 30 ноября 2024 г. № 448-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральные законы от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации». Впервые в нашей стране понятие «высокоскоростной железнодорожный транспорт» приобрело юридическую силу высшего законодательного уровня.

Основные новации отечественного транспортного законодательства, определенные названным законодательным актом, состоят в следующем:

Во-первых, закреплены официальные определения основных терминов в рассматриваемой сфере:

— *высокоскоростной железнодорожный транспорт* — производственно-технологический комплекс, относящийся к железнодорожному транспорту общего пользования, включающий в себя инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта, высокоскоростной железнодорожный подвижной состав, другое имущество и предназначенный для обеспечения потребностей физических лиц, юридических лиц и государства в перевозках железнодорожным транспортом со скоростью более 200 километров в час на условиях публичного договора, а также в выполнении иных работ (услуг), связанных с такими перевозками;

— *инфраструктура высокоскоростного железнодорожного транспорта* — транспортная инфраструктура, являющаяся частью инфраструктуры, включающая в себя железнодорожные пути общего пользования и другие сооружения, железнодорожные станции, устройства электроснабжения, сети связи, системы автоматики и телемеханики, информационные комплексы, систему управления движением и иные обеспечивающие функционирование инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта здания, строения, сооружения, устройства и оборудование, предназначенные для эксплуатации высокоскоростного железнодорожного подвижного состава;

— *высокоскоростной железнодорожный подвижной состав* — железнодорожный подвижной состав, предназначенный для перевозки пассажиров и (или) багажа, почтовых отправок со скоростью более 200 километров в час;

— *высокоскоростные пассажирские поезда* — пассажирские поезда, состоящие из пассажирских вагонов, относящихся к высокоскоростному железнодорожному подвижному составу, предназначенные для перевозки пассажиров и (или) багажа, почтовых отправок со скоростью более 200 километров в час.

Официальное установление единой терминологии в области функционирования высокоскоростного железнодорожного транспорта позволит обеспечить единообразное понимание всеми правоисполнителями и пра-

воприменителями сущности и особенности эксплуатации данной разновидности железнодорожного транспорта.

Во-вторых, утверждена новая классификация поездов, предназначенных для перевозок пассажиров. Такие поезда в зависимости от скорости их движения делятся на следующие категории: высокоскоростные, скоростные, скорые и пассажирские. Заметим, что ранее высокоскоростные поезда в отдельную категорию не выделялись.

В-третьих, определены правовые основы обязательных требований к высокоскоростному железнодорожному подвижному составу и его составным частям, а также к объектам инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта. В частности, установлено, что:

— обязательные требования, применяемые при проектировании, производстве, строительстве, монтаже, наладке и эксплуатации объектов инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта в части приемки и ввода в эксплуатацию, а также правила идентификации продукции, требования к маркировке продукции и правила ее нанесения, формы, схемы и процедуры оценки соответствия устанавливаются и применяются в соответствии с правом Евразийского экономического союза (техническими регламентами Евразийского экономического союза) и законодательством РФ о техническом регулировании;

— предназначенный для перевозки пассажиров и (или) багажа, почтовых отправок по железнодорожным путям общего пользования высокоскоростной железнодорожный подвижной состав независимо от его принадлежности должен удовлетворять обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, а также требованиям Правил технической эксплуатации высокоскоростного железнодорожного транспорта, утвержденных Минтрансом России.

В-четвертых, деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта и составных частей подсистем и элементов данной инфраструктуры, а также деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту высокоскоростного железнодорожного подвижного состава и его составных частей определены в качестве предмета федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта.

В-пятых, железнодорожным путям общего пользования, предназначенным для движения высокоскоростного железнодорожного подвижного состава, законодательно присвоен класс зоны повышенной опасности. В связи с этим на владельцев инфраструктуры возложена обязанность за счет собственных средств обеспечивать их ограждение от проникновения посторонних лиц, а Минтрансу России поручено разработать и утвердить Правила нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что законодатель в качестве срока вступления в силу рассмотренных выше законодательных новаций определил 1 сентября 2025 г., т.е. установил своего рода 10-месячный переходный период. Как представляется, необходимость установления такого довольно длительного периода вступления закона в силу обусловлена тем, что полноценная реализация законодательных положений о высокоскоростном железнодорожном транспорте возможна только после подготовки и издания системы подзаконных актов.

Принятие Федерального закона от 30 ноября 2024 г. № 448-ФЗ требует издания следующих нормативных правовых актов:

а) акты Правительства РФ:

— постановление «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2021 г. № 810 “Об утверждении Правил оказания услуг по перевозкам на железнодорожном транспорте пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации”». Целью данного акта является включение в него положений о перевозках пассажиров высокоскоростным железнодорожным транспортом;

— постановление «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 991 от 25 июня 2021 г. “Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта”». Цель указанного акта — расширение предмета государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта, установленного п. 2 ст. 201 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;

б) акты Минтранса России:

— приказ «Об утверждении Правил технической эксплуатации высокоскоростного железнодорожного транспорта». Его целью является формирование технических и технологических требований к эксплуатации высокоскоростного железнодорожного транспорта, включая инфраструктуру высокоскоростного железнодорожного транспорта и высокоскоростной железнодорожной подвижной состав;

— приказ «О внесении изменений в приказ Минтранса России от 5 сентября 2022 г. № 352 “Об утверждении Правил перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом”». Его целью является включение в указанные Правила положений о перевозках пассажиров высокоскоростным железнодорожным транспортом;

— приказ «О внесении изменений в приказ Минтранса России от 22 августа 2019 г. № 273 “Об утверждении Порядка выдачи свидетельства, подтверждающего право на управление курсирующими по железнодо-

рожным путям локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом, приостановления действия и аннулирования указанного свидетельства, а также требований к его оформлению и Формы свидетельства”». Внесение изменений в названный Порядок обусловлено необходимостью включения в него положений о выдаче свидетельства, подтверждающего право на управление высокоскоростным железнодорожным подвижным составом;

— приказ «О внесении изменений в приказ Минтранса России от 28 июня 2021 г. № 213 “Об утверждении критериев определения категорий поездов для перевозки пассажиров в зависимости от расстояния следования”». Цель указанного акта: включение высокоскоростных поездов в критерии определения категорий поездов для перевозки пассажиров в зависимости от скорости их движения и расстояния следования;

— приказ «О внесении изменений в приказ Минтранса России от 27 января 2022 г. № 20 “Об утверждении Правил нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути”». Данный акт нацелен на распространение названных Правил на объекты инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта.

В заключение напомним, что с 2025 г. в нашей стране стартовала реализация нового национального проекта «Эффективная транспортная система», рассчитанного на период до 2030 г., нацеленного на повышение скорости и объема перемещения людей и грузов по территории страны и за ее пределы. В составе нацпроекта — восемь федеральных проектов, связанных с развитием транспортной сети. В числе приоритетных задач нацпроекта значится строительство высокоскоростной магистрали между Москвой и Санкт-Петербургом. Рассмотренный в настоящей публикации закон создает правовую основу для реализации указанной программной задачи.

Список источников

1. Лобко, В. Что дадут экономике высокоскоростные магистрали? / В. Лобко, Е. Петров, Т. Ткачева // Российская газета. — 2023. — 27 авг.
2. Духно, Н. А. Основные направления совершенствования правового обеспечения развития высокоскоростного железнодорожного транспорта в Российской Федерации / Н. А. Духно, В. М. Корякин // Транспортное право. — 2016. — № 4. — С. 15—20.
3. Здоров, К. К. Основные направления совершенствования нормативно-правовой базы регулирования транспортной отрасли в Российской Федерации в целях развития высокоскоростного железнодорожного сообщения в Российской Федерации / К. К. Здоров // Вопросы гуманитарных наук. — 2016. — № 5. — С. 40—43.
4. Корякин, В. М. Некоторые вопросы правового обеспечения проектирования и строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва — Санкт-Петербург / В. М. Корякин // Транспортное право и безопасность. — 2024. — № 3. — С. 10—18.

References

1. Lobko, V. Chto dadut ekonomike vysokoskorostnyye magistrali? [What will high-speed highways give to the economy?] / V. Lobko, Ye. Petrov, T. Tkacheva // Rossiyskaya gazeta. — 2023. — 27 avg.
2. Dukhno, N. A. Osnovnyye napravleniya sovershenstvovaniya pravovogo obespecheniya razvitiya vysokoskorostnogo zheleznodorozhnogo transporta v Rossiyskoy Federatsii [The main directions of improving the legal framework for the development of high-speed rail transport in the Russian Federation] / N. A. Dukhno, V. M. Koryakin // Transportnoye pravo. — 2016. — № 4. — S. 15—20.
3. Zdorov, K. K. Osnovnyye napravleniya sovershenstvovaniya normativno-pravovoy bazy regulirovaniya transportnoy otrasli v Rossiyskoy Federatsii v tselyakh razvitiya vysokoskorostnogo zheleznodorozhnogo soobshcheniya v Rossiyskoy Federatsii [The main directions of improving the regulatory framework for the transport industry in the Russian Federation in order to develop high-speed rail service in the Russian Federation] / K. K. Zdorov // Voprosy gumanitarnykh nauk. — 2016. — № 5. — S. 40—43.
4. Koryakin, V. M. Nekotoryye voprosy pravovogo obespecheniya proyektirovaniya i stroitel'stva vysokoskorostnoy zheleznodorozhnoy magistrali Moskva — Sankt-Peterburg [Some issues of legal support for the design and construction of the Moscow-St. Petersburg high-speed railway] / V. M. Koryakin // Transportnoye pravo i bezopasnost'. — 2024. — № 3. — S. 10—18.