

МОРСКОЕ ПРАВО
MARITIME LAW

Научная статья
УДК 341.225

Основные направления деятельности Международного органа по морскому дну

Зигарев Александр Владимирович,
начальник отдела мореплавания Департамента государственной
политики в области морского и внутреннего водного транспорта,
Министерство транспорта Российской Федерации,
Москва, Россия

Аннотация. На сегодняшний день морское пространство, не охваченное национальной юрисдикцией государств, требует особой международной защиты, поскольку является достоянием всего человечества. Особое значение в рамках осуществления защиты международного района морского дна приобретает Международный орган по морскому дну, который осуществляет полномочия по контролю за реализацией разведывательной деятельности в пределах района. Правовое положение, а также структура Органа определены в Конвенции ООН по морскому праву. Между тем вопросы, затрагивающие специфику деятельности Органа, а также основные направления его работы на законодательном уровне и в рамках научного сообщества так и не исследованы. В статье на основе анализа действующего международного законодательства осуществлена попытка комплексного осмысления основных направлений деятельности Международного органа по морскому дну.

Ключевые слова: Международный орган по морскому дну; разведка и добыча минеральных ресурсов; защита морской среды; морское пространство.

Key areas of activity of the International Seabed Authority

Aleksander V. Zigarev,
Head of the Navigation Department of the Department
of State Policy in the Field of Maritime and Inland Water Transport,
Ministry of Transport of the Russian Federation,
Moscow, Russia

Abstract. Today, the sea area not covered by the national jurisdiction of states requires special international protection, since it is the property of all mankind. The International Seabed Authority, which is powered to control the implementation of exploration activities within the area is of particular importance in the framework of the protection of the international seabed area. The legal status and structure of the Authority are defined in the United Nation's Convention in the Law of the Sea. Meanwhile, the issues affecting the specifics of the Authority's activities, as well as the main areas of its work at the legislative level and within the scientific community, have not been studied yet. Based on an analysis of current international legislation there has been made an attempt to comprehensively understand the main areas of activity of the International Seabed Authority.

Keywords: International Seabed Authority; search and mining of mineral resources; sea environment protection; sea area.

Для цитирования: Зигарев А. В. Основные направления деятельности Международного органа по морскому дну // Транспортное право и безопасность. 2024. № 4 (52). С. 166—171.

© Зигарев А. В., 2024

Условно все морское пространство можно разделить на два правовых режима функционирования: национальный и международный. Национальная юрисдикция государств распространяется на территориальное море, являющееся его государственной территорией и находящееся под его полным суверенитетом, исключительную экономическую зону в пределах до 200 морских миль и континентальный шельф. Международная юрисдикция распространяется на территорию, не охваченную национальным суверенитетом и юрисдикцией прибрежного государства. Именно к таким морским пространствам в международном морском праве относится международный район морского дна (далее — район). Данная правовая категория международного права представляет собой дно морей и океанов, находящихся за пределами национальной юрисдикции.

Район является местом глубоководной добычи полезных ископаемых, а также достоянием человеческого наследия, поэтому находится под усиленной охраной международного сообщества. Одним из важнейших международных органов, осуществляющих регулирование отношений в пределах территории района, является Международный орган по морскому дну (МОМД). Названный Орган обладает статусом межправительственной организации, предусматривающей участие в ней 159 государств и стран Европейского Союза. МОМД осуществляет деятельность по управлению минеральными ресурсами в районе [3, стр. 96].

Особенности функционирования и правовое положение МОМД определены в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., а также Соглашении к ней, принятом в 1994 г. В иных конвенциях и соглашениях международного уровня отсутствует упоминание о данном Органе. Следует также подчеркнуть низкий уровень исследованности правового положения МОМД в рамках научной среды. При этом авторы все же раскрывают вопросы, связанные с особенностями правового режима района, перспективами развития деятельности МОМД, а также ролью Ор-

гана в осуществлении глубоководной разработки морского дна [2, стр. 180]. Между тем ни в положениях Конвенции, ни в научном сообществе не раскрываются вопросы, затрагивающие характеристику основных направлений деятельности МОМД. На основе анализа Конвенции ООН по морскому праву попробуем сформулировать такие направления и дать им характеристику.

В качестве первого направления укажем управление данными. Согласно п. 1 ст. 157 Конвенции МОМД осуществляет управление ресурсами района, а также контроль за добычей полезных ископаемых. К тому же в юрисдикцию Органа входит управление научными исследованиями в пределах территории района и содействие их проведению, включая координацию и распространение результатов таких исследований (п. 2 ст. 143 Конвенции). В качестве одного из значимых стратегических направлений деятельности МОМД на 2024—2028 гг. является подготовка информационных сводок о состоянии фондов экологических данных, способствующих расширению знаний о районе и, в частности, о состоянии ресурсов морской среды [URL: <https://www.isa.org.jm/strategic-plan-2024-2028/> (дата обращения: 15 октября 2024 г.)].

МОМД имеет собственную базу данных по глубоководному морскому дну и океану (*DeepData*), которая объединяет информацию о состоянии района и находящихся на его территории минеральных ресурсов, получаемую ежедневно из различных источников. База данных МОМД также содержит информацию, получаемую подрядчиками в результате осуществления ими разведывательных работ в пределах территории морского дна. Информация, содержащаяся в базе данных МОМД, делится на две категории: открытая и конфиденциальная. К первой категории относится информация о состоянии окружающей среды, включая биологические, физические и геохимические параметры морских экосистем. Ко второй категории — геологическая информация.

В качестве второго направления деятельности МОМД можно выделить разработку и принятие правил, положений и процедур в части осуществления деятельности в районе. Согласно п. 1 ст. 153 Конвенции МОМД осуществляет организацию и контроль за деятельностью в районе. Так, МОМД был разработан и принят Кодекс по добыче полезных ископаемых, содержащий правила поиска, разведки, добычи и эксплуатации полезных ископаемых [URL: <https://www.isa.org.jm/the-mining-code/> (дата обращения: 15 октября 2024 г.)]. В отношении деятельности по осуществлению разведки в районе Кодекс содержит три свода правил в зависимости от вида минеральных образований: для полиметаллических конкреций, для полиметаллических сульфидов и для кобальтоносных железомарганцевых корок. Своды правил подкрепляются рекомендациями, подготавливаемыми Юридической и технической комиссией МОМД.

Орган также осуществляет разработку правил по эксплуатации минеральных ресурсов, добываемых в районе. Данные правила направлены на сбалансированность экономических потребностей государств и защиты окружающей среды. Правила обязательны для исполнения всеми государствами — членами МОМД.

Согласно п. 2 ст. 143 Конвенции МОМД осуществляет разработку контрактов на проведение разведки в пределах района с учетом соблюдения выше названных правил. Начиная с 1994 г. разведывательная деятельность осуществляется только на основании заключения специальных контрактов. На сегодняшний

день на осуществление в районе разведывательной деятельности насчитывается 31 контракт сроком на 15 лет. В названной деятельности принимают участие 22 подрядчика, в числе которых российская компания АО «Южморгеология».

Большинство таких контрактов заключены в отношении разведки полиметаллических конкреций (19 ед.), остальные заключены на разведку полиметаллических сульфидов (7 ед.) и богатых кобальтом корок (5 ед.). Перед заключением контракта каждый подрядчик обязан предоставить в Орган необходимые документы, подтверждающие безопасность осуществления разведывательной деятельности, а также документы, содержащие план действий при возникновении чрезвычайных ситуаций. Разведывательная деятельность осуществляется в нескольких зонах: Кларифон-Клиппертон, Индийском океане, Срединно-Атлантическом хребте и Тихом океане [4, стр. 581]. К тому же для осуществления названной деятельности определяется правомочная территория: для разведки полиметаллических конкреций площадь разведывательной территории на одного подрядчика составляет 75 тыс. кв. км; для разведки полиметаллических сульфидов — 10 тыс. кв. км; для разведки богатых кобальтом корок — 3 тыс. кв. км.

На основании ст. 145 Конвенции приходим к выводу, что одним из наиболее значимых направлений деятельности МОМД является защита морской среды. Сущность такой деятельности заключается в предупреждении неблагоприятных последствий от осуществления разведывательной деятельности в районе. Деятельность по защите морской среды включает в себя меры, направленные на предотвращение и сохранение под контролем загрязнения морской среды, включая сохранение природных ресурсов. В Конвенции отмечается, что ущерб морской среде могут наносить следующие виды деятельности: бурение, драгирование, выемка грунта, удаление отходов, строительство и эксплуатация или техническое обслуживание установок и другие виды деятельности.

В рамках названного направления деятельности МОМД осуществляет разработку и принятие нормативной базы, регулирующей разведывательную деятельность в районе. Орган публикует информацию открытого доступа и предоставляет доступ общественности к данным о состоянии окружающей среды. К полномочиям МОМД относится также разработка научно и статистически обоснованных программ и методологий, направленных на осуществление мониторинга состояния морской среды.

В качестве отдельного направления деятельности, осуществляемого МОМД, следует выделить реализацию самостоятельных научных исследований (ч. 2 ст. 143 Конвенции). Научные исследования в районе осуществляются исключительно в мирных целях и на благо всего человечества посредством использования надлежащих способов и методов [1, стр. 278]. В рамках данного направления Орган осуществляет взаимодействие с международным научным сообществом, организует проведение научных семинаров, осуществляет спонсирование научных публикаций по вопросам обеспечения защиты морской среды и снижения негативных последствий от реализации разведывательной деятельности. В целях обмена опытом и координации научных знаний в области охраны морской среды от вредных факторов МОМД осуществляет взаимодействие с Десятилетием ООН. Орган предоставляет уникальную платформу для объединения экспер-

тов и ученых в названной области для содействия научным целям Десятилетия ООН.

Последнее направление, которое будет выделено в рамках данного научного исследования, — реализация добровольных обязательств. На сегодняшний день МОМД осуществляет деятельность по развитию семи добровольных обязательств. Первое обязательство связано с содействием развитию глубоководной грамотности. Сущность такого обязательства заключается в повышении осведомленности общественности о ресурсах морской среды. Второе обязательство связано с расширением прав женщин в отношении их участия в научных исследованиях. По мнению Органа, ограничение участия женщин в проведении морских научных исследований формирует предпосылки для неравенства правовых возможностей мужчин и женщин. Об этом отмечается в Стратегическом плане на 2024—2028 гг. Третье обязательство — награда за выдающиеся достижения в сфере осуществления глубоководных научных исследований. Следующее обязательство связано с проведением долгосрочных океанографических наблюдений в районе. Названное обязательство способствует повышению эффективности управления защитой глубоководных экосистем от негативного воздействия разведывательной деятельности.

МОМД также осуществляет развитие таксономии глубоководных районов, что способствует улучшению идентификации и описания видов, а также более точной оценке биоразнообразия в глубоководных районах. К добровольным обязательствам МОМД относится реализация проекта «Абиссальная инициатива по «Голубому росту», направленного на укрепление потенциала тихоокеанских малых островных государств (СИДС) по устойчивому развитию и получению выгод от их голубой экономики. Орган осуществляет поддержку «голубой экономики» Африки, которая направлена на содействие вовлечению африканских государств в режим района и на содействие развитию соответствующих институтов на национальном уровне. МОМД поддерживает устойчивое развитие экономики государств, находящихся в географически неблагоприятном положении.

Таким образом, в рамках проведенного научного исследования были выявлены следующие основные направления деятельности Международного органа по морскому дну: управление данными; разработка и принятие правил, положений и процедур в части осуществления деятельности в районе; разработка правил по эксплуатации минеральных ресурсов, добываемых в районе; защита морской среды; нормативное правовое регулирование разведывательной деятельности в районе; реализация самостоятельных научных исследований; реализация добровольных обязательств.

Источники

1. Желтяк, Т. П. Основные принципы правового режима международного района морского дна / Т. П. Желтяк // *Colloquium-Journal*. — 2019. — № 16-7(40). — С. 278—279.
2. Залилов, Т. М. Правовой режим района морского дна в международном праве / Т. М. Залилов // *Международно-правовая система и наука в поиске ответов на глобальные вызовы: сборник научных статей молодых исследователей*. — Санкт-Петербург : Центр научно-информационных технологий «Астерион», 2024.
3. Тодоров, А. А. Перспективы деятельности Международного органа по морскому дну в контексте управления Арктикой / А. А. Тодоров // *Арктика и Север*. — 2019. — № 34. — С. 90—109.

4. Шуварикова, Е. А. Роль Международного органа по морскому дну в осуществлении управления геологоразведочной деятельностью на территории Международного Района морского дна / Е. А. Шуварикова // Вопросы устойчивого развития общества. — 2022. — № 7. — С. 578—582.

References

1. Zheltyak, T. P. Osnovnyye printsipy pravovogo rezhima mezhdunarodnogo rayona morskogo dna [Basic principles of the legal regime of the international seabed area] / T. P. Zheltyak // Colloquium-Journal. — 2019. — № 16-7(40). — S. 278—279.
2. Zalilov, T. M. Pravovoy rezhim rayona morskogo dna v mezhdunarodnom prave [Legal regime of the seabed area in international law] / T. M. Zalilov // Mezhdunarodno-pravovaya sistema i nauka v poiske otvetov na global'nyye vyzovy: sbornik nauchnykh statey molodykh issledovateley. — Sankt-Peterburg : Tsentr nauchno-informatsionnykh tekhnologiy «Asterion», 2024.
3. Todorov, A. A. Perspektivy deyatel'nosti Mezhdunarodnogo organa po morskому dnu v kontekste upravleniya Arktikoy [Prospects for the activities of the International Seabed Authority in the context of Arctic governance] / A. A. Todorov // Arktika i Sever. — 2019. — № 34. — S. 90—109.
4. Shuvarikova, Ye. A. Rol' Mezhdunarodnogo organa po morskому dnu v osushchestvlenii upravleniya geologorazvedochnoy deyatel'nost'yu na territorii Mezhdunarodnogo Rayona morskogo dna [The role of the International Seabed Authority in the management of geological exploration activities in the International Seabed Area] / Ye. A. Shuvarikova // Voprosy ustoychivogo razvitiya obshchestva. — 2022. — №7. — S. 578—582.