ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

УДК 656.265

Корякин Виктор Михайлович,
доктор юридических наук, профессор,
Российский университет транспорта (МИИТ)

Научно-методологические подходы к разработке профессионального стандарта специалиста в области транспортной безопасности на железнодорожном транспорте (*часть 2*)

Аннотация. Настоящая публикация является продолжением и окончанием одноименной статьи, опубликованной в предыдущем номере журнала «Транспортное право и безопасность». В статье приводится обоснование необходимости разработки и внедрения в практику кадровой деятельности на транспорте профессионального стандарта специалиста в области транспортной безопасности на железнодорожном транспорте. На основе изучения и сравнительно-правового анализа действующих профессиональных стандартов в других сферах транспортной деятельности изложены основные подходы к формированию структуры и содержания профессионального стандарта «Специалист в области обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте». Сформулированы основные трудовые функции и трудовые действия, выполняемые данным специалистом, а также требования к навыкам и умениям, которыми он должен обладать. Показано, что официальное утверждение и внедрение в практику данного профессионального стандарта позволит обеспечить единые подходы и формированию профессиональных компетенций у специалистов транспортной безопасности, составит методологическую основу для разработки и реализации соответствующих образовательных стандартов системе высшего и среднего профессионального образования, а также в системе профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов данного профиля.

Ключевые слова: транспортная безопасность; железнодорожный транспорт; профессиональный стандарт; трудовые функции; трудовые действия; знания, умения, навыки; образовательный стандарт.

Viktor M. Koryakin,
Doctor of Law, professor,
Russian University of Transport (MIIT)

Scientific and methodological approaches to the development of a professional standard for a specialist in the field of railway transport security (*part 2*)

Abstract. The current paper is a continuation and a final part of the same named paper published in the latter issue of the journal “Transport law and security”. The current paper has presented a rationale for the need to develop a professional standard for a specialist in the field of transport safety in railway transport and implement it into practice personnel activities in transport. Based on the study and comparative legal analysis of current professional standards in other areas of transport activity, there have been considered the main approaches to the formation of the structure and content of the professional standard “Specialist in the field of ensuring railway transport security”. There have been formulated the main labor functions and labor actions performed by this specialist, as well as the requirements for the skills and abilities that he must possess. There has been shown that the official approval and implementation of this professional standard will ensure uniform approaches to the formation of professional competencies among transport security specialists, will form a methodological basis for the development and implementation of relevant educational standards in the system of higher and secondary vocational education, as well as in the system of professional retraining and advanced training of specialists in this profile.

Keywords: transport security; railway transport; professional standard; labor functions; labor activities; knowledge, skills, abilities; educational standard.

Шестая функция: *управление и контроль реализации комплекса мероприятий по обеспечению транспортной безопасности на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве*. Для реализации данной функции выполняются следующие *трудовые действия*:

— организация проведения учений и тренировок в целях оценки эффективности и полноты реализации плана обеспечения транспортной безопасности или мероприятий паспорта объекта транспортной инфраструктуры и (или) транспортного средства;

— организация разработки и контроль выполнения организационно-распорядительных документов, направленных на обеспечение транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) транспортного средства;

— реализация и контроль обеспечения защиты транспортных средств от актов незаконного вмешательства в соответствии с паспортом транспортного средства силами обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств;

— реализация и контроль реализации плана обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или реализации мероприятий, предусмотренных паспортом объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства;

— организация проведения инструктажа работников сил обеспечения транспортной безопасности;

— реализация и контроль обращения на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах со сведениями, которые являются информацией ограниченного доступа;

— реализация и контроль обеспечения доступа к данным с технических средств обеспечения транспортной безопасности и их передача уполномоченным подразделениям органов ФСБ России и Ространснадзора;

— организация и контроль проверки сил обеспечения транспортной безопасности из числа персонала в целях выявления оснований, предусмотренных ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О транспортной безопасности»;

— реализация и контроль информирования всех физических лиц, находящихся на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на объектах транспортной инфраструктуры, о положениях законодательства РФ в области обеспечения транспортной безопасности и об организационно-распорядительных документах, направленных на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности;

— организация незамедлительного информирования Росжелдора и уполномоченных подразделений органов ФСБ России, МВД России и Ространсадзора об угрозах совершения и (или) о совершении актов незаконного вмешательства;

— организация реализации и контроля дополнительных мер при изменении уровня безопасности в установленные сроки в соответствии с планами или паспортами обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств;

— организация и контроль допуска к работам, непосредственно связанным с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, привлечение исполнению обязанностей по защите объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств от актов незаконного вмешательства в соответствии с планом или паспортом обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств только лиц из

числа сил обеспечения транспортной безопасности, аттестованных и подготовленных в соответствии со ст. 12.1 Федерального закона «О транспортной безопасности»;

— организация системы подбора и мотивации персонала в качестве сил обеспечения транспортной безопасности;

— организация и контроль проведения стажировки на рабочем месте и инструктажей работников сил обеспечения транспортной безопасности.

Для выполнения данных трудовых действий работники должны обладать следующими *умениями*:

— организовывать и контролировать подготовку информационных и аналитических материалов о состоянии обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств;

— готовить управленческие решения в сфере обеспечения транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры;

— планировать и прогнозировать результаты деятельности в сфере обеспечения транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры;

— организовывать и контролировать информационно-аналитическую работу.

Седьмая функция: *обеспечение (управление) и контроль реагирования на совершение и подготовку совершения актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, на нарушения внутриобъектового и пропускного режимов, патрулирование объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств*. При реализации данной функции выполняются следующие *трудовые действия*:

— руководство реагированием на совершение и подготовку совершения актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, на нарушения внутриобъектового и пропускного режимов в соответствии с организационно-распорядительными документами объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства;

— руководство патрулированием объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства в соответствии с организационно-распорядительными документами объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства;

— реализация и контроль реализации дополнительных мер по обеспечению транспортной безопасности при объявлении (повышении) уровня безопасности;

— проведение инструктажа работников групп быстрого реагирования при повышении уровня безопасности;

— контроль обхода поезда в целях выявления нарушителей, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению или совершения актов незаконного вмешательства на транспортном средстве;

— контроль проведения внешнего визуального осмотра транспортного средства;

— управление и контроль сверки и (или) проверки документов, являющихся правовыми основаниями для прохода физических лиц (проезда транспортных средств) и проноса (провоза) грузов, багажа, ручной клади, личных вещей либо перемещения животных в зону транспортной безопасности или на критические элементы объекта транспортной инфраструктуры;

— контроль передачи органам МВД России и ФСБ России физических лиц, нарушивших требования в области обеспечения транспортной безопасности, ношения или хранения оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ, при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения;

— контроль за информированием уполномоченных подразделений территориальных органов МВД России и ФСБ России об обнаружении и идентификации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ и о перемещавших их лицах;

— контроль за информированием подразделений территориальных органов МВД России и ФСБ России о лицах, застигнутых при совершении или подготовке к совершению актов незаконного вмешательства, а также лицах, оказывающих сопротивление работникам транспортной безопасности при исполнении возложенных на них должностных обязанностей по обеспечению транспортной безопасности.

Для выполнения указанных трудовых действий сотрудники должны обладать следующими *умениями*:

— организовывать и контролировать подготовку информационных и аналитических материалов о состоянии обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и транспортного средства;

— разрабатывать мероприятия по совершенствованию мер по обеспечению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) транспортного средства с учетом угроз совершения актов незаконного вмешательства;

— планирование и прогнозирование результатов деятельности в сфере обеспечения транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры;

— информировать об обстановке на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах.

Восьмая функция: *обеспечение (управление) и контроль реализации мероприятий по досмотру, дополнительному досмотру и повторному досмотру в целях обеспечения транспортной безопасности*. Данная функция реализуется посредством выполнения следующих *трудовых действий*:

— руководство проведением досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности;

— организация и контроль работы контрольно-пропускных пунктов и постов досмотра в соответствии с правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности;

— реализация дополнительных мер по обеспечению транспортной безопасности при объявлении (повышении) уровня безопасности;

— принятие решения о поведении дополнительного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности по результатам досмотра и (или) наблюдения и собеседования;

— проведение инструктажа работников досмотра при повышении уровня безопасности;

— руководство проведением досмотра транспортного средства при подаче под погрузку и после выгрузки в целях выявления предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения;

— руководство проведением досмотра транспортного средства при подаче под посадку и после высадки пассажиров на конечной станции (остановочном пункте), при выходе из депо (пункта отстоя) и после постановки в депо (пункт отстоя) в целях выявления нарушителей, предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения;

— контроль обхода поезда в целях выявления нарушителей, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению или совершения актов незаконного вмешательства на транспортном средстве;

— контроль использования технических средств обеспечения транспортной безопасности в соответствии с инструкциями по их эксплуатации;

— контроль проведения внешнего визуального осмотра транспортного средства;

— контроль выявления и распознавания оружия, взрывных устройств и других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть;

— контроль воспрепятствования проникновению в зону транспортной безопасности и на критические элементы транспортных средств нарушителя, готовящего совершить или совершающего акт незаконного вмешательства;

— сверка и (или) проверка документов, являющихся правовыми основаниями для прохода физических лиц (проезда транспортных средств) и проноса (провоза) грузов, багажа, ручной клади, личных вещей либо перемещения животных в зону транспортной безопасности или на критические элементы объекта транспортной инфраструктуры;

— наблюдение за физическими лицами и собеседование с ними для выявления признаков связи физических лиц с совершением или подготовкой к совершению актов незаконного вмешательства;

— контроль соблюдения Правил перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом и требований законодательства РФ о транспортной безопасности;

— контроль передачи органам МВД России и ФСБ России физических лиц, нарушивших требования в области обеспечения транспортной безопасности, ношения или хранения оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ, при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения;

— контроль за информированием уполномоченных подразделений территориальных органов МВД России и ФСБ России об обнаружении и идентификации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ и о перемещавших их лицах;

— контроль за информированием подразделений территориальных органов МВД России и ФСБ России о лицах, застигнутых при совершении или подготовке к совершению актов незаконного вмешательства, а также лицах, оказывающих сопротивление работникам транспортной безопасности при исполнении возложенных на них должностных обязанностей по обеспечению транспортной безопасности;

— контроль за передачей уполномоченным представителям подразделений МВД России и ФСБ России на объекте транспортной инфраструктуры или транспортном средстве задержанных физических лиц, используемых такими лицами транспортных средств и находящихся при них материальных объектов, оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения;

— выполнение мероприятий при обнаружении в объектах досмотра предметов и веществ, включенных в перечни оружия, взрывчатых веществ или устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть;

— контроль оформления документации (акты, журналы) в соответствии с правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности;

— контроль соблюдения порядка прибытия на смену и убытия с рабочих мест работниками контрольно-пропускного пункта (поста)/смены;

— проведение стажировки на рабочем месте и инструктажей работниками контрольно-пропускного пункта (поста)/ смены;

— контроль соблюдения установленного режима работы работниками контрольно-пропускного пункта (поста)/смены;

— контроль безопасной эксплуатации технических средств обеспечения транспортной безопасности работниками контрольно-пропускного пункта (поста)/смены;

— контроль соблюдения работниками контрольно-пропускного пункта (поста)/смены требований охраны труда, радиационной и пожарной безопасности.

Для выполнения названных трудовых действий необходимы следующие трудовые *умения*:

— организовывать и контролировать подготовку информационных и аналитических материалов о состоянии обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств в части контрольно-пропускных пунктов;

— разрабатывать мероприятия по совершенствованию мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств с учетом угроз совершения актов незаконного вмешательства в части контрольно-пропускных пунктов;

— планирование и прогнозирование результатов деятельности в сфере обеспечения транспортной безопасности в части контрольно-пропускных пунктов;

— информировать об обстановке на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах;

— проводить инструктаж работников контрольно-пропускного пункта (поста)/смены;

— проведение досмотра вносимого (выносимого) имущества;

— проведение досмотра транспортных средств.

Девятая функция: *обеспечение (управление) и контроль осуществления наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности*. Для реализации данной функции необходимо совершение следующих *трудовых действий*:

— руководство осуществлением наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности;

— организация и контроль работы контрольно-пропускных пунктов и постов досмотра в соответствии с правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности;

— реализация дополнительных мер по обеспечению транспортной безопасности при объявлении (повышении) уровня безопасности;

— проведение инструктажа работников досмотра при повышении уровня безопасности;

— организация и контроль наблюдения за физическими лицами и собеседования с физическими лицами для выявления признаков связи физических лиц с совершением или подготовкой к совершению актов незаконного вмешательства;

— контроль обхода поезда в целях выявления нарушителей, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению или совершения актов незаконного вмешательства на транспортном средстве;

— контроль использования технических средств обеспечения транспортной безопасности в соответствии с инструкциями по их эксплуатации;

— контроль воспрепятствования проникновению в зону транспортной безопасности и на критические элементы транспортных средств нарушителя, готовящего совершить или совершающего акт незаконного вмешательства;

— контроль за информированием подразделений территориальных органов МВД России и ФСБ России о лицах, застигнутых при совершении или подготовке к совершению актов незаконного вмешательства, а также лицах, оказывающих сопротивление работникам транспортной безопасности при исполнении возложенных на них должностных обязанностей по обеспечению транспортной безопасности;

— контроль за передачей уполномоченным представителям подразделений МВД России и ФСБ России на объекте транспортной инфраструктуры или транспортном средстве задержанных физических лиц, используемых такими лицами транспортных средств и находящихся при них материальных объектов, оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения;

— контроль оформления документации (акты, журналы) в соответствии с правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности;

— контроль соблюдения порядка прибытия на смену и убытия с рабочих мест работниками контрольно-пропускного пункта (поста)/смены;

— проведение стажировки на рабочем месте и инструктажей работниками контрольно-пропускного пункта (поста)/смены;

— контроль соблюдения установленного режима работы работниками контрольно-пропускного пункта (поста)/смены;

— контроль безопасной эксплуатации технических средств обеспечения транспортной безопасности работниками контрольно-пропускного пункта (поста)/смены;

— контроль соблюдения работниками контрольно-пропускного пункта (поста)/смены требований охраны труда, радиационной и пожарной безопасности.

Для выполнения указанных трудовых действий необходимы следующие *умения*:

— организовывать и контролировать подготовку информационных и аналитических материалов о состоянии обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств в части контрольно-пропускных пунктов;

— разрабатывать мероприятия по совершенствованию мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств с учетом угроз совершения актов незаконного вмешательства;

— планирование и прогнозирование результатов деятельности в сфере обеспечения транспортной безопасности в части контрольно-пропускных пунктов;

— информировать об обстановке на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах;

— проведение инструктажа работников контрольно-пропускного пункта (поста)/смены;

Десятая функция: *обеспечение (управление) и контроль управления техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, сбора и передачи информации*. Данная функция реализуется совершением следующих *трудовых действий:*

— руководство контролем за управлением техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, сбора и передачи информации;

— организация и контроль функционирования пункта управления обеспечением транспортной безопасности;

— реализация дополнительных мер по обеспечению транспортной безопасности при объявлении (повышении) уровня безопасности;

— проведение инструктажа работников, управляющих техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, при повышении уровня безопасности;

— контроль использования технических средств обеспечения транспортной безопасности в соответствии с инструкциями по их эксплуатации;

— контроль воспрепятствования проникновению в зону транспортной безопасности и на критические элементы транспортного средства нарушителя, готовящего совершить или совершающего акт незаконного вмешательства;

— контроль за информированием подразделений территориальных органов МВД России и ФСБ России о лицах, застигнутых при совершении или подготовке к совершению актов незаконного вмешательства, а также лицах, оказывающих сопротивление работникам транспортной безопасности при исполнении возложенных на них должностных обязанностей по обеспечению транспортной безопасности;

— контроль соблюдения порядка прибытия на смену и убытия с рабочих мест работников, управляющих техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;

— проведение стажировки на рабочем месте и инструктажей работниками, управляющими техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;

— контроль безопасной эксплуатации технических средств обеспечения транспортной безопасности работниками, управляющими техническими средствами обеспечения транспортной безопасности.

Для выполнения перечисленных трудовых действий необходимы следующие *умения*:

— организовывать и контролировать подготовку информационных и аналитических материалов о состоянии обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств в части пункта управления обеспечением транспортной безопасности;

— разрабатывать мероприятия по совершенствованию мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств с учетом угроз совершения актов незаконного вмешательства;

— планировать и прогнозировать результаты деятельности в сфере обеспечения транспортной безопасности в части пункта управления обеспечением транспортной безопасности;

— информировать об обстановке на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах;

— проводить инструктаж работников, управляющих техническими средствами обеспечения транспортной безопасности.

Одиннадцатая функция: *управление и контроль взаимодействия с посетителями, работниками на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности*. Данная функция реализуется посредством совершения следующих *трудовых действий*:

— руководство взаимодействием с посетителями, работниками на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах, непосредственно связанными с обеспечением транспортной безопасности;

— организация и контроль сопровождения посетителей в соответствующий сектор зоны транспортной безопасности;

— реализация дополнительных мер по обеспечению транспортной безопасности при объявлении (повышении) уровня безопасности;

— проведение инструктажа работников при повышении уровня безопасности;

— контроль реализации процедур выдачи пропусков;

— контроль воспрепятствования проникновению в зону транспортной безопасности и на критические элементы транспортных средств нарушителя, готовящего совершить или совершающего акт незаконного вмешательства;

— контроль за информированием подразделений территориальных органов МВД России и ФСБ России о лицах, застигнутых при совершении или подготовке к совершению актов незаконного вмешательства, а также лицах, оказывающих сопротивление работникам транспортной безопасности при исполнении возложенных на них должностных обязанностей по обеспечению транспортной безопасности;

— контроль реагирования на совершение или угрозу совершения актов незаконного вмешательства.

Для выполнения указанных задач необходимы следующие *умения*:

— организовывать и контролировать подготовку информационных и аналитических материалов о состоянии обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств в части пункта управления обеспечением транспортной безопасности;

— разрабатывать мероприятия по совершенствованию мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств с учетом угроз совершения актов незаконного вмешательства;

— планировать и прогнозировать результаты деятельности в сфере обеспечения транспортной безопасности в части пункта управления обеспечением транспортной безопасности;

— информировать об обстановке на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах;

— проводить инструктажи работников, управляющих техническими средствами обеспечения транспортной безопасности.

Двенадцатая функция: *организация мероприятий по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах*. Данная функция реализуется путем совершения следующих *трудовых действий*:

— разработка внутренних организационно-распорядительных документов, регламентированных положениями законодательства РФ о транспортной безопасности;

— организация подготовки сотрудников подразделения транспортной безопасности в соответствии с порядком подготовки сил обеспечения транспортной безопасности;

— организация аттестации сотрудников подразделения транспортной безопасности в соответствии с порядком аттестации сил обеспечения транспортной безопасности;

— организация изъятия, хранения, учета и уничтожения специальных средств;

— организация проведения оценки уязвимости категорированного объекта транспортной инфраструктуры;

— анализ недостатков в обеспечении транспортной безопасности на объекте транспортной инфраструктуре и/или транспортном средстве и внесение предложений о мерах по их устранению;

— разработка и контроль реализации плана или паспорта обеспечения транспортной безопасности в соответствии с должностными обязанностями;

— организация и контроль проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра, наблюдения и/или собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности;

— организация и контроль работы контрольно-пропускных пунктов (постов), пунктов управления обеспечением транспортной безопасности в соответствии с правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности и требованиями по обеспечению транспортной безопасности;

— организация наблюдения за физическими лицами и собеседования с физическими лицами для выявления признаков связи физических лиц с совершением или подготовкой к совершению актов незаконного вмешательства;

— организация и контроль реализации дополнительных мер по обеспечению транспортной безопасности при объявлении (повышении) уровня безопасности;

— организация и контроль проведения инструктажей работников из числа сил обеспечения транспортной безопасности при повышении уровня безопасности;

— организация и контроль проведения досмотра транспортного средства при подаче под погрузку и после выгрузки в целях выявления предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения;

— организация и контроль проведения досмотра транспортного средства при подаче под посадку и после высадки пассажиров на конечной станции (остановочном пункте), при выходе из депо (пункта отстоя) и после постановки в депо (пункт отстоя) в целях выявления нарушителей, предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения;

— организация и контроль проведения сверки и (или) проверки документов, являющихся правовыми основаниями для прохода

физических лиц (проезда транспортных средств) и проноса (провоза) грузов, багажа, ручной клади, личных вещей либо перемещения животных в зону транспортной безопасности или на критические элементы объекта транспортной инфраструктуры;

— организация передачи органам МВД и ФСБ России физических лиц, нарушивших требования в области обеспечения транспортной безопасности, ношения или хранения оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ, при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения;

— организация информирования уполномоченных подразделений территориальных органов МВД и ФСБ России об обнаружении и идентификации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ и о перемещавших их лицах;

— организация информирования уполномоченных подразделений территориальных органов МВД и ФСБ России о лицах, застигнутых при совершении или подготовке к совершению актов незаконного вмешательства, а также лицах, оказывающих сопротивление работникам транспортной безопасности при исполнении возложенных на них должностных обязанностей по обеспечению транспортной безопасности;

— организация передачи уполномоченным представителям подразделений МВД и ФСБ России на объекте транспортной инфраструктуры или транспортном средстве задержанных физических лиц, используемых такими лицами транспортных средств и находящихся при них материальных объектов, оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения.

Выполнение перечисленных трудовых действий предполагает наличие следующих *умений*:

— разрабатывать внутренние организационно-распорядительные документы, регламентированные положениями законодательства РФ о транспортной безопасности;

— организовывать проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры;

— организовывать разработку и представление на утверждение в компетентный орган плана или паспорта обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства;

— применять правила информирования федеральных органов исполнительной власти об угрозах совершения или совершении актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств;

— организовывать подготовку и аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности;

— разрабатывать мероприятия по совершенствованию мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств с учетом угроз совершения актов незаконного вмешательства;

— организовывать подготовку информационных и аналитических материалов о состоянии обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств;

— принимать управленческие решения;

— планировать и прогнозировать результаты деятельности;

— организовывать исполнение и контроль за исполнением принятых решений;

— подбирать и мотивировать персонал;

— проводить информационно-аналитическую работу.

Таким образом, анализ сложившейся системы обеспечения транспортной безопасности в сфере функционирования железнодорожного транспорта позволил выделить 12 основных трудовых функций, которые выполняют специалисты, задействованные в выполнении задач по обеспечению транспортной безопасности. В зависимости от тех ролей, которые играют специалисты различного профиля в общей системе обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте, реализуемые ими трудовые функции можно разделить на две большие группы (см. рис.):

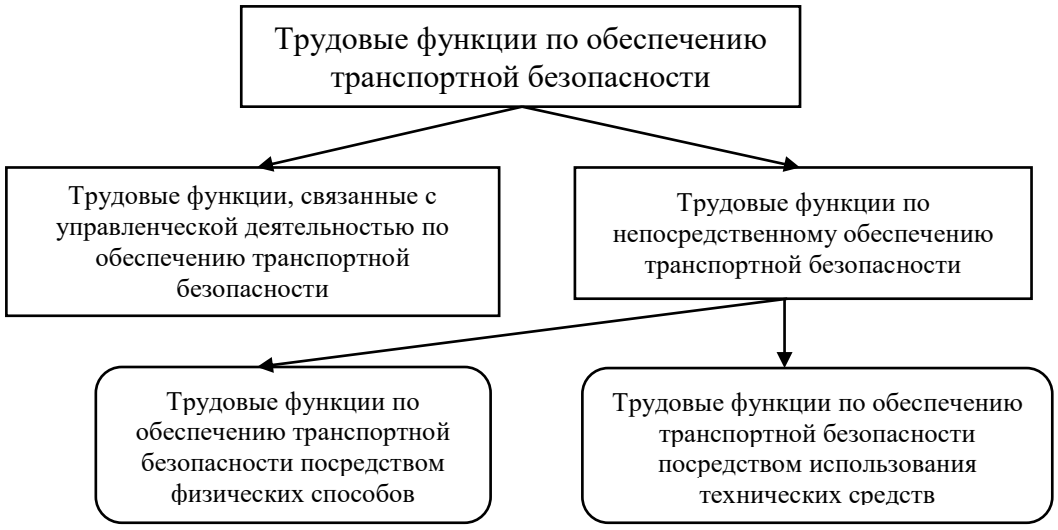

Рис. **Структура трудовых функций, связанных с обеспечением транспортной безопасности на железнодорожном транспорте**

а) трудовые функции, связанные с управленческой деятельностью в сфере обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте. Эти функции выполняют должностные лица субъектов транспортной инфраструктуры, в должностные обязанности которых

входит организация работы по обеспечению транспортной безопасности [субъекты транспортной инфраструктуры — юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств или использующие их на ином законном основании (п. 9 ст. 1 Федерального закона «О транспортной безопасности»)];

б) трудовые функции лиц, непосредственно выполняющих задачи по обеспечению транспортной безопасности на объектах железнодорожного транспорта и на подвижном составе. В зависимости от способов выполнения этими лицами возложенных на них задач их можно разделить на две подгруппы:

— лица, выполняющие трудовые функции посредством непосредственного физического и иного контакта с пассажирами и грузами (визуальный контроль, досмотр, вербальное общение и др.);

— лица, трудовые функции которых заключаются в эксплуатации технических средств обеспечения транспортной безопасности и их применении по прямому предназначению.

Представленный на схеме подход к классификации трудовых функций, связанных с обеспечением транспортной безопасности, вполне может быть положен в основу построения профессионального стандарта «Специалист транспортной безопасности на железнодорожном транспорте».

Все рассмотренные выше трудовые функции должны найти отражение в проекте профессионального стандарта. При этом следует иметь в виду, что в данном проекте должны быть определены трудовые функции только в отношении лиц, замещающих должности в подразделениях транспортной безопасности, чья деятельность связана с непосредственным обеспечением транспортной безопасности. Что касается руководителей субъектов транспортной инфраструктуры, то учитывая, что они осуществляют общее руководство организацией деятельности по обеспечению транспортной безопасности наряду с руководством иными направлениями деятельности транспортных организаций, вопросы их руководящей деятельности в части, касающейся транспортной безопасности, следует отразить в соответствующих должностных инструкциях.

В проекте профессионального стандарта «Специалист транспортной безопасности на железнодорожном транспорте» в качестве вида профессиональной деятельности должна быть обозначена защита объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта от актов незаконного вмешательства. Целью данного вида профессиональной деятельности является обеспечение устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и

государства в сфере транспортного комплекса железнодорожного транспорта от актов незаконного вмешательства.

Рассмотренные и перечисленные выше виды профессиональной деятельности в проекте должны быть укрупнены и разделены на две обобщенные трудовые функции

1) обобщенная трудовая функция «*Обеспечение транспортной безопасности транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта*», включающая шесть трудовых функций:

— досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр физических лиц, их багажа, ручной клади и перемещаемых ими предметов в зону транспортной безопасности или ее часть;

— досмотр, дополнительный досмотр и повторный досмотр подвижного состава железнодорожного транспорта;

— реагирование на подготовку совершения или совершение актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах железнодорожного транспорта;

— контроль за техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;

— осуществление наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности, реагирование по их результатам;

— взаимодействие с посетителями, работниками на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности;

2) обобщенная трудовая функция «*Управление обеспечением транспортной безопасности инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта*», включающая шесть трудовых функций:

— управление проведением досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра физических лиц, их багажа, ручной клади и перемещаемых ими предметов в зону транспортной безопасности или ее часть;

— управление проведением досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра подвижного состава железнодорожного транспорта;

— обеспечение реагирования на подготовку совершения или совершение актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах железнодорожного транспорта;

— обеспечение (управление) и контроль осуществления наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности;

— организация управления техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;

— управление и контроль реализации комплекса мероприятий по обеспечению транспортной безопасности на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве.

Разработка, утверждение и внедрение предлагаемого проекта профессионального стандарта в практику позволит упорядочить многие вопросы профессиональной трудовой деятельности специалистов в области транспортной безопасности на железнодорожном транспорте и в целом призвано способствовать укреплению правовых начал и обеспечению благоприятных условий функционирования транспортного комплекса страны.