МЕЖДУНАРОДНОЕ ТРАНСПОРТНОЕ ПРАВО

УДК 343.702

Кобзева Екатерина Ивановна,
кандидат юридических наук, доцент,
Российский университет транспорта (МИИТ)

Хрущев Роман Сергеевич,
Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского

К вопросу о развитии сотрудничества стран БРИКС в области транспортно-логистической инфраструктуры

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы взаимодействия стран БРИКС в области транспортно-логистической инфраструктуры. Отмечена недостаточность теоретического исследования развития сотрудничества стран БРИКС в области транспортной инфраструктуры. Проведен анализ принятых совместных международных документов в данной сфере, рассмотрены перспективы развития стран БРИКС, сформулированы предложения по дальнейшему взаимодействию государств в рамках данного объединения. По мнению авторов, выработка единой концепции построения транспортной политики является одним из важных направлений деятельности как Российской Федерации, так и ее международных партнеров.

Ключевые слова: страны БРИКС; транспортная инфраструктура; транспорт; сотрудничество стран БРИКС; развитие инфраструктуры; экономическое партнерство стран БРИКС.

Ekaterina Iv. Kobzeva,
Candidate of law, associate professor,
Russian University of Transport (MIIT)

Roman S. Khrushchev,
V.I. Vernadsky Crimean Federal University

On the issue of developing cooperation between the BRICS countries in the field of transport and logistics infrastructure

Abstract. The current paper deals with the issues of interaction between the BRICS countries in the field of transport and logistics infrastructure. There has

been considered the insufficiency of a theoretical study of the development of cooperation between the BRICS countries in the field of transport infrastructure. There have been analyzed the adopted joint international documents in this area. There have been considered the prospects for the development of the BRICS countries, and formulated proposals for further interaction between states within the framework of this association. According to the authors, the development of a unified concept for building a transport policy is one of the important areas of activity for both the Russian Federation and its international partners.

Keywords: BRICS countries; transport infrastructure; transport; cooperation of the BRICS countries; infrastructure development; economic partnership of the BRICS countries.

Конституция РФ провозглашает принятие Российской Федерацией мер по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства (ст. 79.1), а также закрепляет в ст. 79, что Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации.

Взаимодействие в рамках межгосударственного объединения пяти государств: Бразилии, России, Индии, КНР, ЮАР (БРИКС) началось в 2006 г. Состоялась первая встреча глав внешнеполитических ведомств, по результатам которой участники подтвердили заинтересованность в развитии сотрудничества и разработке плановых мероприятий. В дальнейшем, в сентябре 2007 г., в ходе второй встречи министров иностранных дел стран БРИКС, достигнута договоренность о ежегодном проведении встреч руководителей внешнеполитических ведомств. Таким образом, на данном этапе была сформирована основа для построения на постоянной основе многостороннего взаимодействия.

С момента создания БРИКС привлекает внимание академического сообщества в различных направлениях деятельности. Так, отдельные аспекты истории возникновения и становления БРИКС освящены С. А. Коршуновым (2013 г.), Г. Д. Толораем (2011 г.). Исследованиями в области экономического потенциала стран БРИКС и сотрудничества этих стран занимались С. П. Глинкин (2014 г.), И. А. Айдрус (2016 г.), Я. В. Лексютина (2017 г.) и др. Отдельные ученые занимались изучением вопросов развития и перспектив БРИКС в системе экономического управления (Л. С. Окунева, 2012 г.).

Однако на протяжении взаимодействия стран БРИКС в теории права отмечается недостаточное внимание к направлению транспортной

инфраструктуры. Вместе с тем выработка единой концепции построения транспортной политики является одним из важных направлений деятельности как Российской Федерации, так и ее международных партнеров. На сегодняшний день это обусловливает актуальность исследования данной области и представляет как теоретическую, так и практическую значимость.

Следует отметить, что имеющийся ресурс стран — членов БРИКС характеризует их как наиболее развивающиеся страны. Это объясняется, прежде всего:

— демографической ситуацией;

— мощной и развивающейся экономикой;

— наибольшим запасом природных ресурсов.

Все это создает большой потенциал для экономического роста стран БРИКС. В ходе встречи глав государств и правительств стран БРИКС, состоявшейся 14 ноября 2019 г., Президент РФ В. Путин отметил, что «главная цель видится в том, чтобы взаимодействие государств объединения приносило реальную пользу гражданам, содействовало повышению стандартов и качества жизни». Результатом переговоров явилась принятая Декларация Бразилиа, в том числе закрепляющая вопросы развития инфраструктуры [URL: https://brics-russia2020.ru/].

Вопросы сотрудничества стран БРИКС раскрывались в Стратегии экономического партнерства стран БРИКС до 2020 года. Содержание указанного документа было направлено на расширение многостороннего делового сотрудничества в целях ускорения социально-экономического развития, повышения конкурентоспособности в мировой экономике [URL: https://corp.wtcmoscow.ru/]. В настоящее время действует Стратегия экономического партнерства БРИКС до 2025 года (принята 17 ноября 2020 г.). Документ определяет вектор развития объединения стран — членов БРИКС, заданы рамочные основы сотрудничества в соответствии с текущими экономическими тенденциями и условиями. Стратегия содержит следующие приоритетные направления взаимодействия: торговля, инвестиции, финансы; цифровая экономика; устойчивое развитие. Однако в документе не закреплено в качестве отдельного направления развитие транспортной инфраструктуры, а лишь фрагментарно раздел III включает:

— модернизацию транспортно-логистической инфраструктуры стран БРИКС и развитие транспортно-логистических систем;

— стимулирование развития инфраструктурного взаимодействия в целях улучшения воздушного, наземного и морского сообщения между странами;

— обеспечение эффективной работы городских транспортных систем и системы грузовых перевозок; развитие цифровизации, стимулирование использования передовых технологий в сфере транспорта;

— обмен информацией о мерах и программах транспортно-логистической политики.

Вместе с тем на сегодняшний день развитие такого вида инфраструктуры остается существенным в свете взаимодействия участников БРИКС. Полагаем, что выделение в отдельное направление позволит раскрыть потенциал транспортной инфраструктуры и возможности для взаимовыгодного осуществления сотрудничества.

Хорошо развитая транспортная инфраструктура способствует подъему уровня жизни населения и экономического развития. На долю стран БРИКС приходится 21% мирового ВВП, а их экономики являются перспективными для иностранных вложений. На сегодняшний день имеются активные сдвиги в развитии транспортной инфраструктуры, что является особо важным для развития России. Это объясняется тем, что, во-первых, влияние западных компаний длительное время препятствовало развитию железных дорог, например, в Бразилии; во-вторых, инвестирование сферы воздушных перевозок (Индия, Китай) приобрело перспективу увеличения туристического потока и расширению деловых контактов. Немаловажную роль в реализации инфраструктурных проектов в странах БРИКС играет российская компания ОАО «РЖД», являющаяся партнером. Так, проводится работа с Китаем по развитию новых маршрутов доставки контейнерных грузов между странами Азиатско-Тихоокеанского региона и Европой. Имеются проекты по созданию сети высокоскоростного железнодорожного сообщения, модернизации вокзальных комплексов, производству и ремонту локомотивного, подвижного составов и железнодорожной техники. Вместе с тем отмечается недостаточная проработанность вопроса перевозок с другими странами, входящими в БРИКС (Индия, ЮАР). Представляется необходимым подписание соответствующих документов о сотрудничестве с этими странами в развитии совместных проектов. В связи с этим вполне справедливо указывают авторы на необходимость формирования постоянно действующего исполнительного органа, выполняющего функции координатора работы стран-участниц по обозначенным направлениям [2].

В рамках развития транспортной инфраструктуры стран БРИКС активно предлагается концепция «нового шелкового пути». Инициатором данного подхода является Китай, который предлагает создание паневразийской транспортной системы — Новый шелковый путь, планирующийся использоваться для перевозки пассажиров и грузов в Европу из Китая. В этом проекте задействованы Россия, Казахстан и другие страны. Следует отметить, что предлагаемая концепция позволит усилить как экономическое, так и международное развитие стран БРИКС и преобразовать торгово-экономическую модель на международной арене. Как указывают А. А. Сергунин, Ф. Гао, концепция «нового шелкового пути была воспринята как глобальный проект взаимовыгодной экономической

интеграции Евразии» [3]. Однако на сегодняшний день в реализации данной концепции могут возникнуть трудности в связи со сложившейся политической и экономической ситуацией в мире. И воплощение в реальность концепции потребует значительных материальных затрат и проблем с пересечением территориальных границ.

Немаловажное значение на сегодняшний день приобретает совместная контейнерная линия стран БРИКС, позволяющая выстроить «каркас» транспортно-логистической инфраструктуры объединенных государств, а также сформировать мощный экономический инструмент, создающий предпосылки для развития внешнеторговых связей этих стран на основе независимой от доллара новой валютной системы взаимных расчетов. Сущность глобальной транспортной связи указанных государств определяется посредством формирования трансокеанской контейнерной линии на базе современных крупных контейнеровозов между портами стан БРИКС; создания наиболее интенсивного маршрута контейнерных перевозок из стран Юго-Восточной Азии в Европу через Суэцкий канал, позволяющего внедрить магистральные технологии и обеспечить минимальные показатели себестоимости транспортной продукции (например, развитие системы фидерного обслуживания и кросс-трейдинга). При этом обращает внимание необходимость внедрения соответствующего оборудования — глубоководных механизированных контейнерных терминалов, что будет способствовать сокращению сроков по обслуживанию флота. В данном случае представляется обоснованным привлечение академического сообщества и соответствующих специалистов для проведения анализа потенциальной грузовой базы БРИКС, а также разработки проекта линии и его экономического обоснования.

Все это указывает на важность формирования банка и фонда валютных резервов стран БРИКС, позволяющих создать собственную транспортную структуру, связывающую все страны сообщества. Действующая межбанковская система («Новый банк развития БРИКС») имеет своей целью стать инструментом интеграции объединения стран, направленным на совместное преодоление трудностей государств. Но вместе с тем на действующем этапе развития транспортной инфраструктуры комфортная среда для финансирования перевозок и торговли между партнерами БРИКС этой финансовой организацией не создана. В связи с этим переход на альтернативную межбанковскую систему создаст значительные облегчения в направлении транспортной инфраструктуры, перевозки товаров между участниками БРИКС. Помимо этого следует более детально подойти к вопросу внедрения электронной торговли, как одного из наиболее эффективных путей решения проблемы географического положения стран БРИКС.

Необходимо констатировать, что объединение торгово-промышленных потенциалов стран БРИКС способствует организации мощной

транспортной системы контейнерных линий, обеспечению низкой стоимости перевозки грузов. На сегодняшний день прослеживается тенденция сближения стран БРИКС посредством «новых транспортных коридоров». Это создание новых маршрутов Россия—Китай; отправка Объединенной транспортно-логистической компанией и «РЖД» контейнерных поездов по коридору из КНР в Западную Европу и в обратном направлении; подписание соглашений Россией и Индией о воздушном транспорте, направленных на упрощение поставок авиационной техники и обеспечение взаимного признания сертификатов. Вместе с тем в настоящее время особого анализа требует разработка автомобильных и морских маршрутов, которые имеют свои особенности, но служат тем же целям. В связи с этим поддерживаем мнение исследователей о необходимости разработки рекомендаций по унификации норм, регламентирующих коммерческую деятельность и портовое обслуживание коммерческих морских судов; продолжения работы по уточнению объема международных обязательств государств; регулирования института смешанной перевозки [1]. Создание глобальной транспортной инфраструктуры позволит сформировать качественную и надежную в экономическом смысле логистику движения товаров в странах БРИКС, а также развивать в последующем национальные экономики стран БРИКС и сотрудничество между ними.

Следует констатировать, что в настоящее время успешному развитию сотрудничества стран БРИКС в области транспортно-логистической инфраструктуры препятствуют следующие факторы:

— географическое положение: расположенные на разных континентах государства отдалены друг от друга, что создает трудности в области транспортной логистики и соответственно процесса торговли между странами;

— структурность финансовой системы: отличительность в финансовых системах — открытые (Россия, Бразилия, ЮАР) и закрытые (Китай, Индия);

— индивидуальность: между странами БРИКС имеются различия в экономической, политической и социальной сферах.

Проведенный анализ обозначенных факторов указывает на то, что странам БРИКС в своем взаимодействии необходимо не только разрешение совместно экономических проблем, но и обеспечить выработку единой позиции по развитию организации. Для разрешения имеющихся препятствий в дальнейшем развитии сотрудничества полагаем, что требуется проработка правовых институтов в данном направлении, в том числе разработка программного документа, включающего правила в экономической и социальной сфере стран БРИКС; внедрение принятых совместных решений в экономические планы государств, исключение дефицита финансирования; разграничение собственных политических интересов и экономического партнерства.

Утвержденная распоряжением Правительства РФ от 27 ноября 2021 г. № 3363-р Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года предусматривает реализацию долгосрочных целей развития транспортной системы, включая повышение пространственной связанности и транспортной доступности территорий; развитие логистических технологий; использование географических преимуществ и реализацию транзитного потенциала страны через интеграцию в мировые транспортные цепочки. Исходя из содержания Стратегии, Россия планирует построить железные дороги протяженностью 20 тыс. км. В свою очередь, Китай планирует содействовать развитию инфраструктуры чистой энергетики; Индия — инвестировать в такие инфраструктурные проекты, как дороги, порты. В связи с этим следует отметить становление стран БРИКС на новый путь наращивания собственных потенциалов и совершенствования системы международной помощи по дальнейшему развитию.

Стратегия экономического партнерства БРИКС до 2025 года, раскрывая содержание формата ее реализации, формирует направления для дальнейшего развития отраслевых стратегий. К таковым данный документ относит:

— вопросы, касающиеся сбора, обмена и обработки статистических данных;

— проработку вопросов о сотрудничестве между сторонами;

— подготовку предложений по развитию сотрудничества;

— обмен опытом, лучшими практиками и решениями;

— разработку и реализацию пилотных проектов;

— участие в проведении совместных исследований;

— организацию различных мероприятий.

Однако в числе перечисленных направлений отсутствует предложение о дальнейшем развитии транспортной инфраструктуры, что, на наш взгляд, является перспективным и представляется необходимым. Полагаем, что в данном документе должен быть отражен формат развития указанной инфраструктуры.

Резюмируя вышеуказанное, необходимо констатировать, что сотрудничество стран — членов БРИКС требует дальнейшего развития в области транспортно-логистической инфраструктуры. Учитывая заинтересованность стран БРИКС в укреплении и расширении взаимного сотрудничества, в том числе в области транспортной инфраструктуры, на сегодняшний день представляет особую важность процесс перехода участников от планирования к реальным мероприятиям, что позволит выстроить прочную систему взаимодействия и успешного существования.

Литература

1. Бразовская, Я. Е. Международные соглашения Российской Федерации как инструмент унификации частноправовых норм в области морского

судоходства / Я. Е. Бразовская // Океанский менеджмент. — 2021. — № 4(13). — С. 40—45.
2. Кудрявцева, Л. В. Проблемы и перспективы развития сотрудничества стран БРИКС / Л. В. Кудрявцева, П. Е. Попова // Бюллетень науки и практики. — 2019. — № 1. — С. 327—331.
3. Сергунин, А. А. БРИКС как предмет изучения теории международных отношений / А. А. Сергунин, Ф. Гао // Вестник международных организаций. — 2018. — № 4. — С. 55—73.

References

1. Brazovskaya, YA. Ye. Mezhdunarodnyye soglasheniya Rossiyskoy Federatsii kak instrument unifikatsii chastnopravovykh norm v oblasti morskogo sudokhodstva [International agreements of the Russian Federation as a tool for unification of private law in the field of maritime navigation] / YA. Ye. Brazovskaya // Okeanskiy menedzhment. — 2021. — № 4(13). — S. 40—45.
2. Kudryavtseva, L. V. Problemy i perspektivy razvitiya sotrudnichestva stran BRIKS / L. V. Kudryavtseva, P. Ye. Popova [Problems and prospects for the development of cooperation between the BRICS countries] // Byulleten' nauki i praktiki. — 2019. — № 1. — S. 327—331.
3. Sergunin, A. A. BRIKS kak predmet izucheniya teorii mezhdunarodnykh otnosheniy [BRICS as a subject of study of the theory of international relations] / A. A. Sergunin, F. Gao // Vestnik mezhdunarodnykh organizatsiy. — 2018. — № 4. — S. 55—73.