

ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ТРАНСПОРТНОГО ПРАВА

УДК 347.4(075.32)

Духно Николай Алексеевич,
доктор юридических наук, профессор,
Российский университет транспорта (МИИТ)
naduhno@ui-miit.ru

Методология исследования транспортного права

Аннотация. Научная статья отражает данные о состоянии методологии исследований проблем транспортного права. Следование по пути устаревшей методологии исследований способствовало снижению уровня научной основы теории транспортного права. Устоявшаяся приверженность к устаревшей методологии исследования правовых проблем серьезно сузила рамки научных исследований. Многие объективные явления не попадали в орбиту научных исследований, что исключало научную оценку действительности и снижало ценность теоретических разработок. Право стало слабым источником в пополнении правовыми идеями нового законодательства. Отсутствие достаточных правовых регуляторов вело к тому, что многие научные разработки не внедрялись в современные транспортные технологии. Ограничиваясь исследованиями действующего законодательства, ученые не вникали в явления, которые стали причинами недостатков в транспортной отрасли. Такой подход не создавал надежную теорию транспортного права, она перестала быть основой развития транспортного законодательства. Слабая, оторванная от действительности теория транспортного права нуждается в серьезном научном укреплении. Методы научного познания следует устремить к выявлению факторов, препятствующих полноценному развитию транспорта. Только объективность в исследовании и новое научное знание может укрепить теорию транспортного права и преобразовать ее в основу создания законодательства для установления требуемого на транспорте правопорядка.

Ключевые слова: теория транспортного права; методология исследования; виды регуляторов транспортных отношений; связи технических наук с правовой наукой; причины негативных явлений в законодательстве; развитие правовых средств; укрепление правопорядка на транспорте.

Nikolay Al. Dukhno,
Doctor of Law, professor,
Russian University of Transport

Transport law research methodology

Abstract. The current paper has presented the data on the state of the transport law research methodology. Application of an outdated research methodology contributed to a decrease in the level of the scientific basis of the transport law theory. The established commitment to the outdated methodology of the study of legal problems has seriously narrowed the scope of research. Many objective phenomena did not fall into the orbit of research, which excluded the scientific estimation of reality and reduced the value of theoretical developments. Law has become a weak source in replenishing the legal ideas of new legislation. The lack of sufficient legal regulators resulted in the fact that many scientific developments were not introduced into modern transport technologies. Limiting themselves to research on the current legislation, scientists did not delve into the phenomena that caused shortcomings in the transport industry. This approach did not develop a reliable theory of transport law; it stopped to be the basis for the development of transport legislation. Weak, separated from reality, the theory of transport law needs serious scientific strengthening. Methods of scientific knowledge should be aimed at identifying factors that impede the full development of transport. Only objectivity in research and new scientific knowledge can strengthen the transport law theory and transform it into the basis for developing legislation to establish the required order in transport.

Keywords: transport law theory; research methodology; types of regulators of transport relations; connection of technical sciences with legal science; causes of negative phenomena in the legislation; development of legal means; strengthening the rule of law in transport.

Целью данной научной работы является раскрытие значимости теории транспортного права в постоянном развитии правовых средств, достаточных для установления, поддержания и укрепления правопорядка на транспорте.

В научной работе использовалась методология, сложившаяся из научных познавательных методов, способствующих объективной оценке состояния транспортного права и сравнению его содержания с явлениями негативного характера, оставшимися без должных правовых регуляторов. Исследование проведено на основе богатого опыта научной работы автора, личного наблюдения и оценки реальной транспортной действительности, с которой автор связан более 35 лет.

Исследование дало основание для выводов о том, что теория транспортного права должна развиваться на основе объективного и полного исследования причин, побуждающих к возникновению негативных явлений на транспорте. Объективные данные будут служить основой к разработке научно обоснованных предложений по созданию правовых средств, препятствующих правонарушениям и укрепляющим правопорядок на транспорте. Правильный выбор научного познавательного метода и верное его проецирование на выбранный предмет исследования образует научные гарантии прочности теории транспортного права. Формирование методологии исследования, подчиненной получению нового научного знания при решении поставленных задач, будет способствовать разработке обоснованных предложений по созданию достаточных правовых средств, необходимых для установления правопорядка на транспорте.

Ценности транспортного права во многом остаются не востребованными по причине недостаточно полного и всестороннего их раскрытия и освещения в нашей отечественной литературе. Одним из основных факторов, препятствующих полезному пониманию ценных свойств транспортного права, по убеждению автора, остается устаревшая методология исследований всех проблем транспортного права и отсутствие в нем убедительных научных правовых разработок, которые могли бы стать основой нового законодательства.

Методология исследований не используется в научных работах по юриспруденции как умение оперировать научными познавательными методами исследования окружающей нас действительности, где кроются причины, напоминающие о необходимости создания правовых средств, обеспечивающих охрану прав человека. Это происходит по разным причинам, но к основным из них следует отнести те, которые порождаются самим субъектом, взявшимся за исследование правовых проблем.

Транспортное право в наше время пока не приобрело всеобщей симпатии, внутреннего убеждения каждым человеком в необходимости этого регулятора общественных отношений. Причин тому много, но одной из них является та, которую можно обосновать поведением ученых-правоведов, склонных к консерватизму и отрицанию новых явлений, без объективного познания которых развитие права тускнеет.

К основным группам ошибок исследователей проблем транспортного права следует отнести:

— отсутствие видения реальных проблем в общественных отношениях, которые должны регулироваться и охраняться правовыми средствами;

— следование по пути устаревшей, изжившей советской методологии исследования, которая в правовой сфере ограничивалась партийной идеологией. Запреты на выявление и исследование причин негативных явлений в нашем обществе становились преградой в развитии правовой

культуры. Низкое правосознание в обществе не способствовало развитию правовой науки, и она не была основой в принятии законов;

— методы выбора исследований не соответствуют особенностям предмета исследования, выбранного с сомнительными показателями. Исследованию чаще всего подлежат сами законы без выявления закономерностей действительных явлений, в которых кроются истоки правовых инструментов;

— исследования теоретических положений, норм права, законодательства и иных правовых инструментов и средств осуществляются в отрыве от реальной действительности, сложившейся в транспортной отрасли;

— исследованию подвергаются следствия без выявления причин появления негативных процессов в транспортной отрасли, которых можно было бы не допустить, предотвратить их правовыми мерами.

Работники транспорта и все, кто пользуется услугами транспорта, хотят видеть в этой отрасли такой порядок, при котором каждый человек мог уверенно ощущать, что его права и свободы никем и ни при каких обстоятельствах нарушены и ущемлены не будут. Право устанавливает разные режимы, но все они остаются правовыми, где исключается возможность произвольного отношения к правам человека. Специалисты в сфере юриспруденции обязаны понимать, что порядок на транспорте может устанавливаться не только правовыми средствами. Мировоззрение каждого человека может наполняться другими, не правовыми нормами, которые определяют его поведение в обществе и в коллективе. К ним могут относиться моральные, нравственные и иные нормы. Право является индикатором, по которому определяются критерии его воздействия на общественные отношения, в случаях, когда иные нормы перестают охранять права человека. Право во все исторические времена служило инструментом охраны прав человека, хотя сами методы применения права были разными.

Для выявления части транспортных отношений, которые должны регулироваться или охраняться транспортным правом, возникает необходимость поиска научного познавательного метода. Это мастерство выражается в умении исследователя найти такой метод, применение которого даст новое знание. Ученый или лицо, готовящееся им стать, обязан выделить реальную содержательную часть транспортных отношений, регулирование которых следует осуществлять только правовыми нормами. Это первый этап научного исследования. Не зная реальной потребности в правовом регулировании, исследование не получится востребованным, оно останется ненужной формальностью. Выявление соответствия транспортных отношений действующему законодательству — следующий этап научной работы. Параллельно необходимо выявлять и оценивать научные источники, которые могут

содержать неплохие правовые идеи, сопутствующие научной работе исследователя.

Процесс исследования правовой действительности требует волевых качеств исследователя. Ему нельзя приспособливаться к способам, ведущим к необоснованному оправданию лживой информации. Только наука должна стать стержнем волевых решений исследователя. Объективность исследования является ключевым принципом научной работы. В сложившейся за последние годы юриспруденции накопилось много ненаучного материала. Правовые сведения, которые не отражают нашу действительность такой, какой она есть, не могут служить основанием для научных исследований. В научных исследованиях не следует стремиться к тому, чтобы продемонстрировать недостатки нашего законодательства, не представляя, какими методами можно избавиться от них. Такой способ превращается в декларативные пожелания. В науке необходимы обоснования и аргументация, истоки которых идут от закономерностей развития общественных отношений, подчиненных охране прав и свобод человека. Право следует представлять как основанные на науке правовые идеи, правовые принципы, правовые концепции и правовые нормы. Они всегда должны четко соответствовать объективным закономерностям развития общества и служить основной цели — охране и защите прав и свобод человека. Право неотделимо от прав человека, этот основной показатель ценности права исследователь никогда не должен упускать.

В научных исследованиях всегда следует стремиться к получению достоверных новых научных знаний, которые станут элементами обогащения правовой науки. Теория транспортного права должна обогатиться новыми научными правовыми идеями, новыми правовыми концепциями, отражающими основные свойства транспортных отношений, подлежащих правовому регулированию и правовой охране. До сегодняшнего дня в правовой науке нет научно обоснованных правовых идей, которые могли бы стать основанием для объективной оценки транспортных отношений. Сложная структура и богатые содержанием транспортные отношения не подвергаются научным исследованиям, они не стали предметом глубоких научных работ, в которых можно было бы найти достоверный ответ, которую часть транспортных отношений следует регулировать нормами права.

Теория транспортного права пока не стала достойной правовой основой для разработки новых нормативных правовых документов, достаточных для плодотворного регулирования той части транспортных отношений, которые сегодня продолжают складываться по указаниям и решениям руководителей с властными полномочиями, без опоры на правовые принципы. Развитие транспортной отрасли в отрыве от правовых средств не всегда способствует получению достойного результата и чаще ведет к негативным последствиям. Любые решения, оторванные от науки, таят в

себе субъективизм, который может стать причиной появления негативного явления. Нравственные, политические и научные нормы не всегда преобразуются в средства, способные формировать порядок строительства, содержания и эксплуатации путей сообщения, удовлетворяющий потребности всех хозяйствующих и иных субъектов в разнообразных транспортных услугах. Пренебрежение правовыми средствами при принятии решений обусловлено слабостью разработки юридических инструментов. Юридические ценности правовых норм не раскрыты теорией транспортного права. Его узость, ограничивающаяся в основном освещением проблем правового регулирования перевозок, образовала условия недооценки многих ценных свойств, которыми обладает транспортное право. Для подъема его престижности и для создания плодотворных условий преобразования транспортного права в могучее средство установления правопорядка на транспорте требуются новые методологии исследования транспортных отношений. Они необходимы как научное средство для установления закономерностей воздействия всего спектра правовых средств на формирование той части транспортных отношений, которые будут выражать правопорядок на транспорте.

Транспортное право преобразуется в новое содержание и станет необходимым для восприятия и осознанного освоения, когда люди будут ощущать удовлетворение своих законных интересов при установленном и укрепляемом правовыми средствами правопорядке. Для преобразования транспортного права в средство правопорядка на транспорте требуется развитие теории транспортного права на научных принципах. Добропорядочность исследователя, объективность в выборе методов исследования и строгое следование логике научного познания избранного предмета исследования образуют основные условия на пути получения нового правового знания, которое и становится основой формирования правовых идей.

Теория транспортного права пока не отражает полноту и всесторонность транспортных потребностей в правовом регулировании. В теории транспортного права назрела потребность разработки правовых концепций, определяющих путь правового регулирования отношений, в которых отражаются решения о проектировании новых путей сообщения. У нас нет научно обоснованных разработок, выражающих необходимость в формировании новых правовых норм, которые бы могли регулировать транспортные отношения по порядку выбора направлений для проектирования новых путей сообщения. В нашей стране сложилась практика властного командного метода по выбору новых направлений проектирования и строительства путей сообщения. Субъективизм в принятии решений создает обстановку, при которой многие люди не имеют доступности к транспорту.

Обоснование выбора нового пути сообщения должно быть научным. Никто не может объяснить на научной основе, почему в нашей стране отсутствует высокоскоростное движение. Для ответа на этот вопрос нужны научно обоснованные выводы, указывающие на необходимость такого движения и на направление, по которому и должно осуществляться проектирование высокоскоростного движения. Это только одна из проблем теории транспортного права.

Техническая транспортная наука дает много хороших, полезных результатов, но они слабо воплощаются в новые технологии. Между технической транспортной наукой и правовой наукой образовался огромный разрыв, удаляющий одно от другого. Методология правовой науки развивалась слабо в советский период времени, не окрепла она и в новое перестроечное время. Общественные отношения меняются, а методология правовой науки остается устаревшей. Наше право не преобразуется в правопорядок потому, что оно формируется на основе указаний властных лиц, но не на основе науки. Наука о праве развивается у нас слабо. Основные научные исследования посвящаются анализу существующих законов и отдельных правовых норм. Такая наука сводится к одностороннему анализу норм права и подготовке научных комментариев по ним, которые не добавляют к мышлению позитивного правового знания и часто сопутствуют поддержке субъективных решений. Таковую науку может вести любой выпускник, получивший высшее юридическое образование по устаревшим методикам, приучившим мыслить без глубокого правового научного знания. Ученые правоведы, или лица, стремящиеся попасть в эту плеяду, обязаны развивать теорию права. До тех пор пока у нас не будет теории транспортного права, мы не будем иметь достойного законодательства, которое могло бы реально регулировать транспортные отношения и сопутствовать установлению правопорядка на транспорте. Ощущается необходимость разработки и включения в структуру теории транспортного права научных концепций о юридической силе правовых средств, как стимуляторов внедрения в транспортную отрасль новых научных разработок, полезных для наращивания современных технологий и для создания новых транспортных средств и новой техники.

Отсутствие отдельных транспортных средств, отсутствие многих деталей к транспортным машинам и технике — это следствие того, что у нас не было достойных правовых средств, способствующих внедрению научных разработок ученых в нашу отечественную транспортную промышленность. Мы жили со старыми привычками покорного подчинения субъективным указаниям, удаленным от науки. Мы полагались на нравственные решения отдельных руководителей, но не все решения оказались верными. В такой ситуации должны работать правовые средства, которые с достаточной прочностью юридических

гарантий обеспечивают воплощение научных разработок в новые машины и в новую транспортную технику.

На транспорте остается много немеханизированного труда, не способствующего росту производительности труда в отрасли. Эта проблема могла бы решаться намного быстрее, если бы были теоретические разработки в науке транспортного права, на основе которых можно было бы формировать новые правовые нормы, новые законы, образующие надежную основу правопорядка, укрепляющего развитие производительности труда в транспортной отрасли. Право могло бы стимулировать внедрение научных разработок в развитие новых транспортных технологий, в быстрый процесс строительства новых механизированных технических средств, заменяющих тяжелый физический труд в транспортной отрасли. В научных трудах ученых содержатся многие разработки по механизации труда на транспорте, но они не внедряются в новую технику. Правовая наука на эти факты пока никак не реагирует. Теория транспортного права не опережает и не преграждает путь принятию неправовых законов, которые не отвечают своим содержанием нашей реальной действительности. В транспортной отрасли господствующим средством для принятия решений должна стать наука.

Существенной проблемой теории транспортного права остается отсутствие научно разработанных концепций развития процессуального права, способствующего полному возмещению экологического вреда, нанесенного окружающей среде вредным воздействием транспорта на объекты природы. Транспорт остается одним из вредных источников, загрязняющих окружающую среду. Экологический вред особенно ощутим при авариях, катастрофах на транспортных объектах, существенно разрушающих и загрязняющих окружающую среду. Оценка сложившейся практики возмещения причиненного вреда способами применения административно-правовой ответственности или гражданско-правовой ответственности дает основание утверждать, что экологический вред при этом не возмещается. У нас нет правового механизма полного возмещения экологического вреда, но есть много разных правовых актов, которые декларативно провозглашают возмещение экологического вреда. Эта проблема обостряется по мере роста заболевания людей от воздействия зараженных вредными веществами атмосферного воздуха, воды, земли. Люди, проживающие вблизи полосы отвода, попадают в зону риска, их здоровью угрожает зараженная вредными веществами окружающая среда. Право, установленное Конституцией РФ на охрану здоровья, люди не могут реализовать, оставаясь проживать в загрязненной окружающей среде.

Теория транспортного права наполнится новыми правовыми идеями и новыми правовыми концепциями при условии существенного изменения подхода к методологии исследования накопившихся в транспортной

отрасли проблем, решение которых может быть осуществлено только надежными правовыми средствами. Научные методы познания следует устремлять на выявление причин, побуждающих к появлению негативных явлений в транспортной отрасли. К очевидным негативным явлениям транспортной отрасли могут относиться: недоступность транспорта для людей в отдельных регионах или территориях нашей страны; вредное влияние транспорта на здоровье людей; отсутствие новых транспортных технологий при наличии достойных научных разработок; отсутствие отдельных видов новых транспортных средств; отсутствие движения транспортных средств по графику, разработанному на основе науки; создание транспортной инфраструктуры, не отвечающей научным требованиям; создание правил транспортной деятельности, не отвечающих научным критериям, в том числе и по организации и управлению работы транспорта, и многие другие проблемы, порождающие трудности в реализации прав людей.

Удачно выбираемая методология исследования накопившихся транспортных проблем будет способствовать формированию новой структуры и нового содержания теории транспортного права. Уверены, нам следует отказаться от устаревшей структуры и содержания теории транспортного права, когда она строилась на методологии советского периода времени, с подчинением ее признаваемым отраслям советского права. В основу новой структуры теории транспортного права следует вкладывать результаты научных исследований по научной оценке особенностей складывающихся новых транспортных отношений и разработки новых правовых идей, правовых концепций, которые будут составлять основу нового транспортного законодательства. Оно должно базироваться на объективных научных данных, исключая субъективизм и недооценку потенциальных возможностей научного характера. Оценка действующего транспортного законодательства должна осуществляться с соблюдением строгого приоритета объективности глубокого научного анализа каждой правовой нормы. Научная оценка действующего законодательства и существующих правовых концепций может быть плодотворной при сравнении их с новыми научными данными, полученными на основе научных познавательных методов.

Теория транспортного права должна быть доступна пониманию лиц, которые будут ее использовать для разработки нормативных правовых документов, устанавливающих правила, подчиненные объективным закономерностям. Правотворчество следует подчинять теоретическим разработкам, основанным на научных принципах. Развивая и обогащая теорию транспортного права, мы создаем надежную научную основу для обучения специалистов транспорта, повышая их правовое мировоззрение, укрепляя их правовую культуру. Каждый транспортник обязан понимать значимость транспортного права в развитии транспортной отрасли. Мышление специалистов транспорта может быть способным правильно

оценивать субъективные решения, оторванные от объективных закономерностей, если они будут владеть объективными правовыми знаниями, достаточными для понимания, к каким вредным последствиям могут привести действия по выполнению ошибочных, неправовых решений.