ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 574(075.8)

© Выпханова Галина Викторовна,
доктор юридических наук, профессор,
Московский государственный юридический
университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)

Актуальные направления и проблемы реализации документов стратегического планирования в области экологического развития

Статья подготовлена в рамках программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» и при информационной поддержке СПС КонсультантПлюс.

Аннотация. В условиях современного цивилизационного кризиса возрастает роль стратегического планирования для обеспечения экологической, климатической, биологической и других видов национальной безопасности, охраны окружающей среды, рационального природопользования. В статье дана оценка документов стратегического планирования в экологической сфере, рассмотрены приоритетные направления стратегирования как составной части научного направления экоправа, важнейшей основы государственной экологической политики и управления. В качестве методологической основы разработки и реализации документов стратегического планирования экологической направленности необходимо выделять принцип экосистемности (экосистемный подход), а также концепцию устойчивого развития. Их применение будет способствовать решению проблем стратегического планирования, в том числе согласованности, корреляции целевых ориентиров, задач и показателей стратегий и программ в экологической сфере с документами стратегирования в других областях и направлениях. Даны предложения по адаптации стратегического планирования в экологической сфере и смежных областях к внешним и внутренним вызовам и угрозам, повышению его эффективности.

Ключевые слова: стратегическое планирование; экологическая безопасность; окружающая среда; рациональное природопользование; климатическая повестка; экосистемный подход; устойчивое развитие.

© Galina V. Vypkhanova,
Doctor of Law, professor,
Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Urgent implementation trends and problems of strategic planning documents in the field of environmental development

The current paper has been prepared as part of the Strategic Academic Leadership Program “Priority-2030” and with the information support of the SPS ConsultantPlus.

Abstract. In the conditions of the modern civilizational crisis, the role of strategic planning is increasing to ensure environmental, climatic, biological, and other types of national security, environmental protection, and rational nature management. There has been given an assessment of strategic planning documents in the environmental sphere, considered the priority strategy areas as an integral part of the scientific trend of environmental law, the most important basis for state environmental policy and management. As a methodological basis for the development and implementation of environmental strategic planning documents, it is necessary to single out the principle of ecosystems (ecosystem approach), as well as the concept of sustainable development. Their application will contribute to solving the problems of strategic planning, including consistency, correlation between targets, tasks, indicators of strategies programs in the environmental sphere and strategy documents in other areas and trends. There have been given the proposals for adapting strategic planning in the environmental sphere and related areas to external and internal challenges and threats, and for increasing its effectiveness.

Keywords: strategic planning; environmental security; environment; rational use of natural resources; climate agenda; ecosystem approach; sustainable development.

Стратегическое планирование в области экологического развития является одной из важных составляющих научного направления «экоправо», аккумулирующего современные знания о взаимодействии общества и природы, правовых, экономических, организационных, информационных, других инструментах и механизмах охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности с учетом глобальных вызовов и угроз.

Документы стратегического планирования в экологической сфере, принятые в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», играют важную роль не только для совершенствования законодательства, но также составляют основу государственного управления и государственной политики в данной области, осуществляемых на комплексном подходе, включая природоохранную, природоресурсную составляющие, а также обеспечение экологической безопасности во взаимосвязи с климатической, биологической, энергетической и другими видами национальной безопасности. В научной литературе в последнее время уделяется повышенное внимание анализу эколого-правового содержания документов стратегического планирования [1; 2].

Корректировка, реализация принятых стратегий, программ, разработка других новых документов стратегического планирования экологической направленности проводятся в соответствии с Основами государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденными Указом Президента РФ от 8 ноября 2021 г. № 633, в которых получил закрепление процесс унификации требований к порядку стратегирования во всех отраслях общественного развития. Соответственно, в таких документах, являющихся специальными средствами государственной политики в области стратегического планирования и в экологической сфере, находит отражение комплекс скоординированных мер, направленных на определение национальных экологических интересов и приоритетов, путей и основных инструментов их достижения, прогнозирование рисков развития природопользования, лесного, агропромышленного, рыбохозяйственного комплексов, охотничьего хозяйства, минерально-сырьевой базы, других отраслей экономики, связанных с использованием природных ресурсов, угроз экологической, климатической, биологической и других видов национальной безопасности с учетом глобальных и внутренних вызовов. К ним относятся: климатические изменения, сокращение запасов природных ресурсов на фоне роста их потребления, ухудшение состояния окружающей среды, включая загрязнение атмосферного воздуха и водных объектов, увеличение объема образования отходов производства и потребления, деградация земель и почв, сокращение биологического разнообразия, рост числа стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, причиняющих экологический вред и др.

В условиях новых вызовов и угроз, связанных с беспрецедентным по масштабу геополитическим и санкционным давлением на развитие российской экономики возникает необходимость оценки рисков, препятствующих реализации документов стратегического планирования экологического направления.

Такая потребность напрямую относится к документам стратегического планирования, связанным с достижением национальных целей экологического развития, предусмотренных Указами Президента от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов; кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах; повышение качества питьевой воды для населения; экологическое оздоровление водных объектов; сохранение биологического разнообразия), от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (в рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами; снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека; ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов).

Перечисленные национальные цели имеют определяющее значение для корректировки документов стратегического планирования в области экологического развития в условиях нарастания современных вызовов и негативных последствий внешнего санкционного давления. В первую очередь это касается национального проекта «Экология», включающего согласно паспорту, уточненному в декабре 2021 г., девять федеральных проектов «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности», «Чистый воздух», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов».

Проблемы и риски реализации на текущем этапе нацпроекта «Экология», включая перечисленные федеральные проекты, связаны с принятием постановления Правительства РФ от 9 апреля 2022 г. № 628 «Об особенностях реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики», которым на 2022 г. предусмотрены особенности порядка разработки, реализации, внесения изменений и мониторинга реализации таких проектов, включая приостановку действия ряда норм Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31 октября 2018 г. № 1288, в части подготовки, отражения, согласования заключений на паспорта национальных

проектов и федеральных проектов, на их изменение и отчеты о ходе реализации, представление в государственную интегрированную информационную систему информации о достижении проектных показателей. Органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано организовать проектную деятельность с учетом этих особенностей.

Вместе с тем введенные временные ограничения организации проектной деятельности не прекращают работу проектных офисов по реализации национальных проектов, в том числе «Экология», «Чистая страна», «Чистый воздух» и др. Вопросы их реализации, включая определение приоритетных проектов, корректировки проектных показателей и сроков их достижения, обсуждались на заседании рабочей группы Государственного Совета РФ по направлению «Экология и природные ресурсы» 21 мая текущего года. В числе приоритетных для реализации федеральных проектов выделены пять направлений: коммунальные отходы (ТКО), чистый воздух и вода, биоразнообразие и наилучшие доступные технологии (НДТ) [http://ecopress.center/page5948587.html (дата обращения: 31 мая 2022 г.)].

Реализация этих федеральных проектов, так же как и нацпроекта «Экология» в целом, требует согласования, сопряженности с документами стратегического планирования, причем как экологической направленности, так и с иными сферами. Например, достижение многих показателей перечисленных национального и федеральных проектов связано с внедрением НДТ, что в условиях санкционных ограничений и запретов требует дополнительных мер финансовой поддержки предприятий, в том числе в сфере обращения с отходами производства и потребления, зависящих от импортного оборудования, комплектующих и программного обеспечения. Это, в свою очередь, наряду с внесением изменений в налоговое законодательство, требует корректировки значений целевых показателей федеральных проектов, входящих в состав нацпроекта «Экология», соответствующих дорожных карт и планов мероприятий.

Внедрение НДТ необходимо для достижения экологических показателей документов стратегического планирования и в других областях, например:

— в недропользовании для экологически безопасного освоения недр и отработки техногенных месторождений (Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 22 декабря 2018 г. № 2914-р);

— отраслях топливно-энергетического сектора для развития энергосбережения и повышение энергетической эффективности, в том числе в целях технического и экологического регулирования, а также приобретения энергоэффективного оборудования (Энергетическая

стратегия Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 9 июня 2020 г. № 1523-р), для стимулирования замещения устаревших угольных теплоэлектростанций более экономичными энергоблоками, использующими природный газ и возобновляемую энергию, снижения утечек топлива при его добыче, использовании и транспортировке, а также выбросов парниковых газов в области угольной генерации (Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 29 октября 2021 г. № 3052-р);

— транспортной сфере для повышения экологической эффективности транспортного комплекса, в том числе повышения качества и экологичности работы железнодорожного транспорта, снижения выбросов парниковых газов (Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 27 ноября 2021 г. № 3363-р).

Применение НДТ для достижения экологических показателей документов стратегического планирования в этих и других сферах требует обеспечения их согласованности с положениями Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 1 декабря 2016 г. № 642, в которой следует выделить соответствующие целевые ориентиры, задачи и показатели. Тем самым будет обеспечена системность реализации документов стратегического планирования в части достижения экологических показателей посредством внедрения НДТ в различных областях экономики, природопользования, охраны окружающей среды. Применение аналогичного подхода необходимо для согласованного стратегического планирования экологического, пространственного, информационного и иных областей развития современного общества.

Принцип системности в полной мере соответствует предъявляемому к процессу стратегирования, документам стратегического планирования требованию обеспечения устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития. В качестве методологической основы стратегического планирования следует выделять принцип экосистемности (экосистемного подхода), на необходимость применения которого к регулированию экологических отношений неоднократно указывалось учеными [3; 4], в том числе отмечалось значение модели экосистемного управления природными ресурсами при обеспечении экологической безопасности Арктического региона Российской Федерации [5]. Важнейшим и необходимым методологическим основанием стратегического планирования в экологической сфере является концепция устойчивого развития, базирующаяся на достижении баланса между экономическими, социальными и экологическими

интересами общественного развития. Данная концепция совершенно справедливо выделяется в качестве методологической основы экологического права и цивилизационного развития [6], ценность которой особенно возрастает в периоды глобальных кризисов.

Принцип устойчивого развития закреплен в экологическом законодательстве. Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в числе принципов, на которых должна осуществляться хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, предусмотрено научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды. Устанавливая презумпцию экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности, Закон предусматривает экологические требования на стадиях ее планирования, осуществления и прекращения. Их соблюдение должно быть обеспечено в процессе создания новых и модернизации существующих производств, реализации инвестиционных проектов, направленных на импортозамещение производства продукции товаров (работ, услуг), при поддержке отечественных товаропроизводителей в условиях внешнего санкционного давления на экономику.

Экологообоснованность хозяйственной и иной деятельности на этапе расширения, модернизации производства с применением НДТ является важным условием обеспечения устойчивости экономики, экологической безопасности, удовлетворения социальных потребностей, включая право граждан на благоприятную окружающую среду. Взаимосвязанность экономических, социальных и экологических интересов получила объективированное отражение в Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176. Целями государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности названы сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Эти составляющие выделены при определении стратегической цели государственной политики в области экологического развития, направленной на решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей

нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности (Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утверждены Президентом РФ 30 апреля 2012 г.)).

Несмотря на проблемы решения задачи обеспечения экологически ориентированного роста экономики в современных кризисных условиях, принятие мер по снижению налоговой, административной нагрузки на отечественного товаропроизводителя, включая сокращение предъявляемых требований и проведение контрольно-надзорных проверок, не должно распространяться на обеспечение экологической безопасности, а оказание государственной поддержки импортозамещения, развития отечественного производства в различных отраслях должно охватывать стимулирование экологичности экономической деятельности, в том числе путем разработки и внедрения НДТ.

При оценке документов стратегического планирования в экологической сфере особо следует выделить Федеральную научно-технической программу в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021—2030 годы, утвержденную постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2022 г. № 133. Программные мероприятия, определенные исходя из задач, предусмотренных Указом Президента РФ от 8 февраля 2021 г. № 76 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений», охватывают три направления: «Мониторинг и прогнозирование состояния окружающей среды и климата», «Смягчение антропогенного воздействия на окружающую среду и климат», «Адаптация экологических систем, населения и отраслей экономики к изменениям климата».

Реализация данной программы осуществляется, несмотря на сложность текущей социально-экономической ситуации. Это обусловлено, с одной стороны, необходимостью принятия мер по уменьшению выбросов парниковых газов в связи с нарастанием глобальных проблем, связанных с изменением климата, увеличением примерно на 6—7% в год числа природных катастроф и стихийных бедствий (засух, наводнений, паводков, селей, ураганов и т.д.), повышением пожароопасности в лесах и на торфяниках, деградацией вечной мерзлоты, нарушением экологического равновесия, вытеснением одних биологических видов другими видами, увеличением расходов электроэнергии и др. С другой стороны, проведение работ по адаптации к изменениям климата в долгосрочной перспективе влияет на поддержание высоких темпов экономического роста за счет прорывных решений в сфере энергосбережения и энергоэффективности, в том числе посредством

разработки и применения нанотехнологий, внедрения НДТ, активизации перехода топливно-энергетического комплекса, других ресурсоемких отраслей экономики на инновационный путь развития.

В настоящее время реализуются отраслевые планы адаптации к изменениям климата. Например, Планом адаптации к изменениям климата в сфере природопользования, утвержденным распоряжением Минприроды России от 30 сентября 2021 г. № 38-р, с учетом характерных климатических рисков (ретроспективных и прогнозных) предусмотрен комплекс мероприятий: по повышению эффективности мер пожарной безопасности в лесах, воспроизводству лесов и лесоразведению, разработке модели снижения рисков в горных рекреационных зонах, связанных с опасными склоновыми процессами, информационному и научному обеспечению проведения работ. Аналогичные планы утверждены и реализуются для Арктической зоны Российской Федерации, в области транспорта, в сферах промышленного комплекса, строительства, тепло-, водоснабжения, водоотведения и др.

В процессе реализации таких планов решаются не только адаптационные цели и задачи к изменениям климата, но и улучшения состояния и качества окружающей среды соответствующих территорий, что корреспондирует показателям нацпроекта «Экология» и входящим в его состав федеральным проектам. Например, согласно федеральному проекту «Чистый город» объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 12 крупных промышленных центрах (Братске, Красноярске, Липецке, Магнитогорске, Медногорске, Нижнем Тагиле, Новокузнецке, Норильске, Омске, Челябинске, Череповце и Чите) в 2024 г. должны снизиться на 20%. Системообразующая роль документов стратегического развития в обеспечении экологической безопасности и реализации климатической повестки отмечается и в научной литературе [7, стр. 83—79].

Для решения климатических проблем и достижения показателей обеспечения экологической безопасности и качества окружающей среды территорий важное значение имеет реализация не только федеральной, но и региональных научно-технических программ в области экологического развития и климатических изменений. Так, распоряжением Губернатора Ростовской области от 25 апреля 2022 г. № 104 утвержден План осуществления на территории Ростовской области научно-технической деятельности в области экологического развития и климатических изменений, предусматривающий разработку и ведение паспорта климатической безопасности Ростовской области, проведение анализа оценки степени влияния изменений климата на урбанизированные территории, формирование реестра инженерных концепций и изобретений, нацеленных на решение проблем экологии и защиты окружающей среды — сохранение энергии и ресурсов и др. Часть запланированных мероприятий связана с реализацией общих

природоохранных мер, предусмотренных Федеральным законом «Об охране окружающей среды», в частности, по созданию системы автоматизированного контроля выбросов и (или) сбросов загрязняющих веществ на объектах первой категории, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения НДТ. Тем самым планируется достижение климатических целей и задач и показателей охраны окружающей среды.

Что касается системной реализации программных мероприятий в области климатических изменений в современных кризисных условиях, то они нуждаются в корректировке в зависимости от возможных сценариев, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 29 октября 2021 г. № 3052-р, которые также требуют уточнения с учетом нарастающих внешних и внутренних вызовов и угроз.

Рассматривая документы стратегического планирования в экологической сфере, следует выделить также экологические инициативы социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, перечень которых утвержден распоряжением Правительства от 6 октября 2021 г. № 2816-Р. По направлению «Экология» к ним относятся «Генеральная уборка», «Экономика замкнутого цикла», «Геология: возрождения легенды» (Минприроды России), «Политика низкоуглеродного развития» (Минэкономразвития России). Направление «Технологический рывок» включает инициативы «Чистая энергетика (водород и ВИЭ)» (Минэнерго России), «Новая атомная энергетика, в том числе малые атомные реакторы для удаленных территорий» (Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»). В социальной сфере следует выделить инициативу «Санитарный щит страны — безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)», поскольку все большую угрозу представляют зоонозы — инфекционные заболевания, передающиеся к человеку от животных и наоборот, что также связано с вопросами обеспечения экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности.

Система стратегирования в области экологического развития не ограничивается перечисленными документами государственного стратегического планирования. Однако проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы, связанные с их оценкой и корректировкой в современных кризисных условиях глобального масштаба (в том числе экологического, климатического, геополитического, финансово-экономического), с учетом внутренних вызовов и внешнего санкционного давления на развитие российской экономики.

1. Документы стратегического планирования в экологической сфере являются важнейшей составной частью созданной в России на единой методологической и законодательной основе и реализуемой через

различные институциональные структуры многоуровневой системы стратегирования.

При этом особенности экологической сферы, включающей природопользование, охрану окружающей среды, обеспечение ее качества и экологической безопасности, обусловливают необходимость их учета при разработке новых, корректировке существующих документов стратегического планирования экологического направления.

2. Комплексность экологических отношений, возникающих в области взаимодействия общества и природы, вызывает необходимость применения в процессе стратегического планирования экосистемного подхода и концепции устойчивого развития, направленной на достижение баланса между экономическими, социальными и экологическими интересами и общественными потребностями.

На этой методологической основе требуется обеспечение согласованности и сбалансированности стратегий, программ в экологической сфере (природоресусрных, в области охраны окружающей среды, экологического развития, обеспечения климатической, экологической безопасности, включая защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера) по экологическим целевым ориентирам, задачам и показателям с документами стратегического планирования в других сферах (информационной, научно-технологического, пространственного развития, развития Арктической зоны Российской Федерации, санаторно-курортного комплекса и др.), отраслях экономики (энергетической, транспортной, развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления и др.), областях обеспечения экономической, промышленной, техногенной, биологической и иных видов национальной безопасности.

3. На период принятия антикризисных мер, связанных с созданием условий для развития импортозамещения, включая снижение налоговой и административной нагрузки на бизнес, поддержкой отечественного производства, в стратегиях и программах в области экологического развития и климатических изменений необходимо выделить приоритетные направления стимулирования экологоориентированной инновационной деятельности, внедрения НДТ, в том числе замкнутого цикла, обеспечивающих снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду, сокращение выбросов (сбросов) загрязняющих веществ, парниковых газов, образование отходов.

4. На основе анализа реализации этапов нацпроекта «Экология» и входящих в его состав федеральных проектов и оценки результатов их выполнения необходимо определение приоритетных направлений обеспечения экологического развития, экологической безопасности, природопользования на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный период, исходя из вариативности сценариев социально-экономического

развития на основе риск-ориентированного подхода и национальных целей развития экологической направленности.

5. В процессе проведения мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в экологической сфере в целях информационно-аналитического обеспечения этой деятельности, открытости и доступности получаемых сведений необходимо отражение такой информации в ежегодных государственных докладах о состоянии и об охране окружающей среды в Российской Федерации, а также аналогичных региональных докладах с выделением в их структуре специального раздела.

Реализация перечисленных направлений будет способствовать адаптации стратегического планирования в экологической сфере и смежных областях к современным вызовам и угрозам, а также повышению его эффективности для достижения национальных целей устойчивого сбалансированного социально-экономического и экологического развития.

Литература

1. Выпханова, Г. В. Государственная экологическая политика и документы стратегического планирования / Г. В. Выпханова, Н. Г. Жаворонкова // Экологическое право. — 2016. — № 3. — С. 24—29.
2. Жаворонкова, Н. Г. Правовые проблемы стратегирования в экологическом праве / Н. Г. Жаворонкова, Г. В. Выпханова // Lex russica. — 2020. — № 1. — С. 28—42.
3. Бринчук, М. М. Экосисиетмный подход в праве / М. М. Бринчук // Экологическое право. — 2008. — № 1. — С. 6—14.
4. Бринчук, М. М. Правовой механизм сохранения (восстановления) экологических систем / М. М. Бринчук // Экологическое право. — 2008. — № 2. — С. 2—9.
5. Жаворонкова, Н. Г. Стратегические направления правового обеспечения экологической безопасности в Арктической зоне Российской Федерации / Н. Г. Жаворонкова, В. Б. Агафонов // Актуальные проблемы российского права. — 2019. — № 7. — С. 161—171.
6. Бринчук, М. М. Концепция устойчивого развития как методологическая основа цивилизационного развития / М. М. Бринчук // Государство и право. — 2014. — № 10. — С. 15—24.
7. Жаворонкова, Н. Г. Эколого-правовое обеспечение климатической безопасности Российской Федерации : монография / Н. Г. Жаворонкова, Ю. Г. Шпаковский. — Москва : Проспект, 2022.

References

1. Vypkhanova, G. V. Gosudarstvennaya ekologicheskaya politika i dokumenty strategicheskogo planirovaniya [State environmental policy and strategic planning documents] / G. V. Vypkhanova, N. G. Zhavoronkova // Ekologicheskoye pravo. — 2016. — № 3. — S. 24—29.
2. Zhavoronkova, N. G. Pravovyye problemy strategirovaniya v ekologicheskom prave [Legal problems of strategizing in environmental law] / N. G. Zhavoronkova, G. V. Vypkhanova // Lex russica. — 2020. — № 1. — S. 28—42.

3. Brinchuk, M. M. Ekosisiyetmnyy podkhod v prave [Ecological approach in law] / M. M. Brinchuk // Ekologicheskoye pravo. — 2008. — № 1. — S. 6—14.
4. Brinchuk, M. M. Pravovoy mekhanizm sokhraneniya (vosstanovleniya) ekologicheskikh sistem [Legal mechanism for the conservation (restoration) of ecological systems] / M. M. Brinchuk // Ekologicheskoye pravo. — 2008. — № 2. — S. 2—9.
5. Zhavoronkova, N. G. Strategicheskiye napravleniya pravovogo obespecheniya ekologicheskoy bezopasnosti v Arkticheskoy zone Rossiyskoy Federatsii [Strategic directions of legal support of environmental security in the Arctic zone of the Russian Federation] / N. G. Zhavoronkova, V. B. Agafonov // Aktual'nyye problemy rossiyskogo prava. — 2019. — № 7. — S. 161—171.
6. Brinchuk, M. M. Kontseptsiya ustoychivogo razvitiya kak metodologicheskaya osnova tsivilizatsionnogo razvitiya [The concept of sustainable development as a methodological basis for civilizational development] / M. M. Brinchuk // Gosudarstvo i pravo. — 2014. — № 10. — S. 15—24.
7. Zhavoronkova, N. G. Ekologo-pravovoye obespecheniye klimaticheskoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii : monografiya [Ecological and legal support of the climatic security of the Russian Federation] / N. G. Zhavoronkova, YU. G. Shpakovskiy. — Moskva : Prospekt, 2022.