ЭКОНОМИКА ТРАНСПОРТА

УДК 347.463:656.2

© Павлова Алла Викторовна
— кандидат экономических наук, доцент кафедры
«Таможенное право и организация таможенного дела»
Юридического института Российского университета транспорта
alpav71@mail.ru

Правовые аспекты цифровой трансформации железнодорожного транспорта и логистики

Аннотация. Современные информационные технологии и технические средства совместно с развитием научно-технического прогресса упраздняют границы между технологиями и наукой и способствуют проникновению инноваций во все сферы и отрасли экономики и социума. Формирование цифровой экономики является задачей стратегического развития Российской Федерации. Различные сферы и отрасли экономики России проходят через цифровую трансформацию на основе цифровых технологий. Железнодорожный транспорт и логистика, относящиеся к транспортно-логистической отрасли, не являются исключением. В статье рассмотрены актуальные правовые и нормативные аспекты, регулирующие транспортно-логистическую отрасль России на примере железнодорожной транспортной логистики и регламентацию ее цифровизации. Данные законодательные документы создают возможность осуществлять цифровое государственное регулирование и управление с целью достижения поставленных целей и максимального эффекта.

Ключевые слова: железнодорожный транспорт; цифровизация; цифровая трансформация, логистика, правовые аспекты.

© Alla V. Pavlova
— Candidate of Economic Sciences, associate professor
of the department ‘Customs Law and Organization
of the Customs Affairs’ of the Law Institute
of the Russian University of Transport

Legal aspects of the digital transformation of railway transport and logistics

Abstract. Modern information technologies and technical means, together with the development of scientific and technological progress, eliminate the

boundaries between technology and science and contribute to the penetration of innovation in all spheres and sectors of the economy and society. The formation of a digital economy is a strategic development goal of the Russian Federation. Various spheres and sectors of the Russian economy are going through a digital transformation based on digital technologies. Railway transport and logistics related to the field of transport and logistics are no exception. The current paper discusses the current legal and regulatory aspects governing the transport and logistics field in Russia on the example of railway transport logistics and the regulation of its digitalization. These legislative documents make it possible to carry out digital public regulation and management in order to achieve the goals and maximum effect.

Keywords: railway transport; digitalization; digital transformation; logistics; legal aspects.

Сценарий цифровой трансформации транспортной системы России, в том числе железнодорожного транспорта, требует ускоренной цифровизации. Достижение поставленных целей цифровой трансформации железнодорожного транспорта РФ и логистики должно обеспечиваться реализацией государственных программ, проектов и иных мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

Железнодорожный транспорт в России, являясь составной частью единой транспортной системы РФ, во взаимодействии с организациями других видов транспорта призван своевременно и качественно обеспечивать потребности физических лиц, юридических лиц и государства в перевозках железнодорожным транспортом, способствовать созданию условий для развития экономики и обеспечения единства экономического пространства на территории РФ.

Функционирование железнодорожного транспорта осуществляется исходя из следующих четырех принципов:

1) устойчивость работы железнодорожного транспорта;

2) доступность, безопасность и качество оказываемых услуг;

3) развитие конкуренции и становление развитого рынка услуг железнодорожного транспорта;

4) согласованность функционирования единой транспортной системы Российской Федерации.

Российская Федерация обеспечивает решение стоящих перед железнодорожным транспортом задач путем эффективного регулирования и контроля в области железнодорожного транспорта, а также путем участия в развитии железнодорожного транспорта.

Правовое регулирование в области железнодорожного транспорта находится в ведении Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О

железнодорожном транспорте в Российской Федерации» государственное регулирование в области железнодорожного транспорта общего и необщего пользования осуществляется в целях:

– обеспечения баланса интересов государства, пользователей услугами железнодорожного транспорта и организаций железнодорожного транспорта общего пользования;

– обеспечения целостного, эффективного, безопасного и качественного функционирования железнодорожного транспорта общего пользования, а также его комплексного развития.

– обеспечения безопасного и качественного функционирования железнодорожного транспорта необщего пользования;

– обеспечения непрерывности перевозочного процесса, осуществляемого совместно с владельцами инфраструктур и перевозчиками;

– беспрепятственного доступа пользователей услугами железнодорожного транспорта, перевозчиков, владельцев инфраструктур к услугам, оказываемым владельцами железнодорожных путей необщего пользования.

Отношения, возникающие между перевозчиками, пассажирами, грузоотправителями (отправителями), грузополучателями (получателями), владельцами инфраструктур железнодорожного транспорта общего пользования, владельцами железнодорожных путей необщего пользования, другими физическими и юридическими лицами при пользовании услугами железнодорожного транспорта общего пользования и железнодорожного транспорта необщего пользования, их права, обязанности и ответственность регулирует Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации».

В Уставе железнодорожного транспорта Российской Федерации приведены понятия и термины, которыми в том числе оперирует логистика данного вида транспорта. Основными из них являются: перевозчик; грузополучатель (получатель); груз; багаж; перевозки в международном сообщении с участием железнодорожного транспорта; перевозки в прямом, не прямом и смешанном международном сообщении, специальные железнодорожные перевозки. Ряд данных определений, касающихся видов перевозок, соответствуют логистическим названиям «интермодельные и мультимодальные перевозки».

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», реализация которой намечена до 2024 г., планируется достижение следующих основных целей: ускорение товародвижения, повышение доступности качественных транспортных услуг, повышение конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг и рост экспорта услуг транспортного комплекса, повышение комплексной безопасности и

устойчивости транспортной системы (постановление Правительства РФ от 20 декабря 2017 г. № 1596 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Развитие транспортной системы”»).

Одними из важнейших направлений реализации данной программы являются следующие проекты (подпрограммы):

— «Железнодорожный транспорт и транзит», цель которого — увеличение скорости перевозки контейнеров железнодорожным транспортом, увеличение объема транзита контейнеров железнодорожным транспортом, увеличение пропускной способности железнодорожных магистралей, увеличение пропускной способности железнодорожных подходов к морским портам, обеспечение транспортной подвижности населения на железнодорожном транспорте;

— «Коммуникации между центрами экономического роста» — предполагает развитие транспортных коридоров и повышение уровня экономической связанности территории РФ, в том числе за счет развития железнодорожной инфраструктуры в транспортных узлах;

— «Транспортно-логистические центры» — нацелен на формирование сети транспортно-логистических центров, который позволит обеспечить рост средней коммерческой скорости товародвижения на железнодорожном транспорте;

— «Высокоскоростное железнодорожное сообщение» предполагает создание основы для развития скоростного и высокоскоростного железнодорожного сообщения между крупными городами за счет строительства сети высокоскоростной железнодорожной магистрали.

Согласно Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 17 июня 2008 г. № 877-р) железнодорожный транспорт является ключевым драйвером ускорения роста экономики страны.

Стратегической целью развития железнодорожного транспорта России является формирование условий для устойчивого социально-экономического развития России, повышения мобильности населения и оптимизации товародвижения, укрепления экономического суверенитета, национальной безопасности и обороноспособности страны, снижения совокупных транспортных издержек экономики, повышения конкурентоспособности национальной экономики и обеспечения лидирующих позиций России на основе опережающего и инновационного развития железнодорожного транспорта, гармонично увязанного с развитием других отраслей экономики, видов транспорта и регионов страны. Достижению данных стратегических целей будет способствовать внедрение цифровых информационных технологий в логистику железнодорожного транспорта.

В рамках реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской

Федерации на период до 2024 года» с целью решения задачи по обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере Правительством РФ паспорт национальной программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (протокол заседания президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 4 июня 2019 г. № 7).

Согласно паспорту в состав Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» входят следующие федеральные проекты:

- «Нормативное регулирование цифровой среды»;
- «Кадры для цифровой экономики»;
- «Информационная инфраструктура»;
- «Информационная безопасность»;
- «Цифровые технологии»;
- «Цифровое государственное управление».

В рамках реализации долгосрочной программы развития ОАО «РЖД», в частности, предусматриваются развитие комплексного обслуживания грузоотправителей и повышение качества грузовых перевозок, повышение транспортной мобильности людей внутри и между агломерациями, развитие контейнерных перевозок, расширение сети высокоскоростных магистралей, развитие инфраструктуры для обеспечения перспективных объемов перевозок, переход на «цифровую железную дорогу».

Долгосрочная программа развития «Российских железных дорог» (далее — РЖД) до 2025 г. в том числе включает проект «Цифровая железная дорога». Вопросам цифровизации в документе посвящена отдельная часть. Как отмечается в параграфе «Цифровизация и информационные технологии», в список ключевых направлений развития информсистем РЖД включено формирование единого информационного пространства грузовых перевозок и логистики, и такого же пространства пассажирского комплекса — с целью повышения доходности (распоряжение Правительства РФ от 19 марта 2019 г. № 466-р «Об утверждении программы развития ОАО “РЖД” до 2025 года»).

В соответствии со Стратегией научно-технологического развития холдинга ОАО «РЖД» на период до 2025 года и на перспективу до 2030 года (Белая книга) основными направлениями инновационного развития холдинга являются:

1) развитие транспортно-логистических систем в едином транспортном пространстве на основе ориентированности на клиентов;

2) создание и внедрение динамических систем управления перевозочным процессом с использованием искусственного интеллекта;

3) внедрение инновационных систем автоматизации и механизации станционных процессов («интеллектуальная станция»);

4) разработка и внедрение перспективных технических средств и

технологий инфраструктуры путевого комплекса, железнодорожной автоматики и телемеханики, электрификации и электроснабжения, инновационных информационных и телекоммуникационных технологий;

5) установление требований для создания и внедрения инновационного подвижного состава;

6) развитие системы управления безопасностью движения и методов управления рисками, связанных с безопасностью и надежностью перевозочного процесса;

7) разработка и внедрение технических средств и технологий для развития скоростного и высокоскоростного движения;

8) развитие технологий организации грузового тяжеловесного движения;

9) повышение энергетической эффективности производственной деятельности;

10) внедрение наилучших доступных технологий в природоохранной деятельности;

11) развитие системы управления качеством.

Программа определяет направления цифровизации, ключевые институты развития цифровой экономики, а также следующие основные сквозные цифровые технологии:

- нейротехнологии и искусственный интеллект;
- системы распределенного реестра;
- квантовые технологии;
- новые производственные технологии;
- промышленный интернет;
- компоненты робототехники и сенсорика;
- технологии беспроводной связи;
- технологии виртуальной и дополненной реальностей.

Особое значение придается развитию и внедрению в практику искусственного интеллекта, что определено Указом Президента РФ от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации», куда включена Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года. В Национальной стратегии указано, что «использование технологий искусственного интеллекта в отраслях экономики носит общий (“сквозной”) характер и способствует созданию условий для улучшения эффективности и формирования принципиально новых направлений деятельности хозяйствующих субъектов». Это свидетельствует о необходимости применения технологий искусственного интеллекта не только в логистике железнодорожного транспорта, но и в транспортной отрасли и в целом в экономике.

Цифровая трансформация приходит в транспорт и логистику. Электронные билеты, онлайн-регистрация на рейсы, «умные» системы навигации, вызов такси через приложение в телефоне — это уже довольно

привычные вещи. Скоро, вполне вероятно, обыденными станут беспилотный транспорт, интеллектуальные системы управления транспортными потоками, «умные» дороги, которые самостоятельно способны отслеживать нелегальные перевозки, и многое другое, что еще совсем недавно казалось и даже сегодня кажется фантастикой или полуфантастикой [http://m.government.ru (дата обращения: 20 ноября 2019 г.)].

Сейчас цель — сформировать в России единое цифровое транспортное пространство, сделать пассажирские и грузовые перевозки более безопасными, удобными, доступными для людей и бизнеса, снизить издержки, расширить экспортные и транзитные возможности. Для решения этих задач предусмотрен ведомственный проект «Цифровой транспорт и логистика», который разрабатывается в рамках государственных программы по цифровизации экономики, логистики и развитию на этой основе транспорта [https://www.mintrans.ru (дата обращения: 20 ноября 2019 г.)].

Цифровая логистика— это управление людскими, материальными, информационными и финансовыми потоками на основе их оптимизации для решения задачи минимизации затрат с применением современных информационных технологий [http://www.eurasiancommission.org/ru (дата обращения: 20 ноября 2019 г.)].

Для управления логистическими цепочками поставок грузов используют распределение реестров. Во время проверки новой концепции организации перевозок было подсчитана стоимость всей цепочки перевозок — всего 2000 долл., а затраты на оформление документов составляют 15% от этой суммы — 300 долл. В конечном продукте логистическая составляющая порядка 10% (в российской экономике около 20%). Затраты на логистику сильно варьируются и могут составлять ничтожно малую составляющую для чисто цифровых продуктов, пересылаемых через Интернет, до 60%, например, для нефти [http://www.eurasiancommission.org/ru (дата обращения: 20 ноября 2019 г.)].

Стратегическими направлениями данной концепции являются:

1) связанность территорий РФ и интеграция в международные транспортные системы — ключевой фактор цифровой экономики;

2) управление цепями поставок — ключевой фактор и драйвер для перестройки производства под требования цифровой экономики;

3) транспортные и логистические системы являются ключевыми факторами в экономической конкурентоспособности страны.

В целом, цели цифровой трансформации логистики состоят в следующем:

1) повышение транспортно-транзитного потенциала и внешнеторгового оборота России;

2) внедрение и развитие смешанных (мультимодальных) перевозок;

3) обеспечение доступности и качества транспортно-логистических услуг грузовых перевозок;

4) обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами;

5) повышение эффективности управления транспортной инфраструктурой;

6) создание платформы тарифного регулирования перевозок и оплаты проезда.

Целевой моделью данной концепции является динамическая открытая бизнес-система, основанная на формировании юридически независимыми предприятиями единого информационного пространства с целью совместного использования своих технологических ресурсов для реализации всех этапов работ по выполнению проекта (заказа клиента) от источников первичного сырья до передачи продукции конечному потребителю.

Для формирования транспорта и логистики на основе цифровизации были проведены следующие мероприятия:

1) анализ существующих инициатив от представителей бизнес-сообщества транспортной отрасли;

2) формирование экспертной группы для подготовки нового направления в рамках программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;

3) подготовка плана мероприятий и дорожной карты направления «Цифровой транспорт и логистика»;

4) вынесение предложения на Правительственную подкомиссию.

Приоритетными направлениями интеграции в мировое транспортное пространство, в том числе в рамках Евразийского экономического союза, являются:

1) создание условий бесшовной технологической интеграции;

2) бесконтактная электронная система транзитных грузов;

3) предварительное электронное декларирование грузов;

4) электронная оплата таможенных пошлин и услуг;

5) электронная пломба;

6) единые документы международного образца [http://www.eurasiancommission.org/ru (дата обращения: 20 ноября 2019 г.)].

Таким образом, формирование современной технологической среды на основе передовых информационных технологий, которые активно стремиться использовать железнодорожная транспортная логистика, создают определенную совершенно новую плоскость гражданско-правового регулирования.