ЗЕМЕЛЬНО-ПРАВОВЫЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ НА ТРАНСПОРТЕ

УДК 342.9:656.13.502.3

© Эфендиев Тахир Сейпуевич
— кандидат юридических наук, доцент кафедры административное право, экологическое право, информационное право Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ)
t.s.efendiev@mail.ru

© Ивакин Виктор Иванович
— кандидат юридических наук, доцент кафедры административное право, экологическое право, информационное право Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ)
list.interneta@yandex.ru

Административная ответственность за экологические правонарушения на транспорте

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы применения административной ответственности за правонарушения в области окружающей среды; определены признаки, отличающие названную категорию от других разновидностей юридической ответственности, в частности, от эколого-правовой ответственности. Эколого-правовая ответственность есть самостоятельная форма ответственности, применяемая в том числе и за правонарушения на транспорте, которая в совокупности с другими образует такой институт права, как юридическая ответственность в области охраны окружающей среды. Исследователями сделана попытка классификации разновидностей административной ответственности за экологические правонарушения, определенное внимание уделено основаниям применения данной формы ответственности, которыми являются правонарушения в области охраны природной среды, так или иначе связанные с транспортом. Предложена систематизация таких оснований; выделены, например, правонарушения в области лесных отношений, горного законодательства, правил охраны водных объектов, правил охраны атмосферного воздуха и иные. В числе последних выделяются административные экологические правонарушения, совершенные на железнодорожном, воздушном, речном, морском, трубопроводном транспорте. Также в работе рассмотрены административные наказания, которые налагаются за

правонарушения в данной сфере отношений. Ими являются предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права, административное приостановление деятельности.

Ключевые слова: транспорт; административная ответственность; экологические правонарушения; транспортные средства; охрана окружающей среды; эколого-правовая ответственность; субъекты; объекты; наказания.

© Takhir S. Efendiev
— Candidate of Law, docent, associate professor of the department 'Administrative Law, Ecological Law, Information Law' of the Law Institute of the Russian University of Transport

© Viktor Iv. Ivakin
— Candidate of Law, docent, associate professor of the department 'Administrative Law, Ecological Law, Information Law' of the Law Institute of the Russian University of Transport

Administrative liability for environmental offenses on transport

Abstract. The current paper has considered the urgent issues of the application of administrative liability for environmental offenses. There have been identified the features distinguishing the named category from other varieties of legal liability, particularly from environmental and legal liability. Environmental and legal liability is an independent form of liability being applied also for transport offenses, which, together with others, forms such an institution of law as legal liability in the field of environmental protection. The researchers have made an attempt to classify varieties of administrative liability for environmental offenses. Some attention has been paid to the reasons for applying this form of liability, which are offenses in the field of environmental protection, connected with transport in one way or another. There has been proposed the systematization of such reasons and identified, for example, offenses in the field of forest relations, mining legislation, rules for water protection, rules for atmospheric air protection and others. Among the latter, there have been identified administrative environmental offenses committed in rail, air, river, sea, pipeline transport. Also, the current paper has considered administrative penalties that are imposed for offenses in this area of relations. They are a warning, an administrative fine, confiscation of the instrument or subject of an administrative offense, deprivation of a special right, administrative suspension of activity.

Keywords: transport; administrative liability; environmental offenses;

means of transport; environmental protection; environmental and legal liability; subjects; objects; penalties.

Безопасность может быть различных видов. Одну из таких разновидностей представляет экологическая безопасность на транспорте. Ее важнейшей составляющей является административная ответственность, применяемая в том числе в такой сфере отношений, как охрана окружающей среды. Что же понимается под административной ответственностью за экологические правонарушения на транспорте? Данный вид ответственности — самый распространенный вид правовой ответственности, применяемый в анализируемой сфере. При этом административная ответственность не есть экологическая ответственность, как например, отмечал Д. А. Липинский [1, стр. 40]. Это совершенно разные понятия. Поскольку экологическая ответственность, или как ее еще называют эколого-правовая ответственность, может состоять из таких ее разновидностей, как уголовная ответственность за экологические преступления на транспорте, гражданско-правовая ответственность за экологические деликты на транспорте и, например, административная ответственность в области охраны окружающей среды и природопользования. Отсюда видно, что последняя есть составная часть более широкого понятия, каким является эколого-правовая ответственность. Разные и основания применения этих двух видов ответственности. Если основанием применения эколого-правовой ответственности является экологическое правонарушение, о котором идет речь в ст. 42 Конституции РФ, то основанием административной ответственности в данной сфере является административное экологическое транспортное правонарушение. Отсюда, юридическим основанием применения последней разновидности ответственности является КоАП РФ и законы субъектов РФ об административных правонарушениях. Юридическим основанием эколого-правовой ответственности эти акты не являются.

Различны и санкции для двух видов ответственности. Так, если административная ответственность за правонарушения на транспорте подразумевает административный штраф, конфискацию предмета, явившегося орудием совершения административного правонарушения, и иные, установленные например, в ст. 3.2 КоАП РФ наказания, то меры воздействия эколого-правовой ответственности несколько иные. В ряде случаев применение эколого-правовой ответственности, в том числе за правонарушения, совершенные на транспорте, возможно и без наказания. Дело в том, что правовая ответственность может быть ретроспективная, а может быть перспективная. Так вот, одним из способов применения эколого-правовой ответственности как раз и является применение перспективной, т.е. положительной ответственности, категории, не

имеющей санкции, как это общепринято. В этом плане данный вид ответственности представляет собой своего рода обязанность перед обществом и природой в целях сохранения окружающей среды, о чем писал в свое время видный юрист-эколог профессор В. В. Петров [2, стр. 263].

Здесь можно привести следующий пример. Так, за соответствующее нарушение статьи КоАП, связанной с охраной лесных угодий, может быть применено административное наказание, причем совместно с эколого-правовой ответственностью. Наряду со штрафом может быть назначено и восстановление природного объекта, которому был нанесен ущерб, если такая мера, как восстановление, возможна. Очистка водного участка, приведение первоначального состояния, восстановление земельного участка и т.д.

Не всеми юристами, в том числе специалистами административного права, признается существование эколого-правовой ответственности. Так, профессор П. П. Серков отмечал, что выделение в качестве самостоятельного вида экологической ответственности не основано на объективных критериях. Хотелось бы спросить: а что понимается под объективными критериями? Все правонарушения, включая уголовные, административные, дисциплинарные, — это чисто субъективные понятия, названные человеком. Далее продолжает, что кроме традиционных, иные предлагаемые виды ответственности не основаны ни на каких-либо характерных особенностях правонарушения в этой сфере. А потому вряд ли возможно. Отрицались ученым напрямую также финансовая, бюджетная, налоговая и др. Отсюда видно, что исследователь придерживается традиционного понимания рассматриваемого вопроса, в то же время, допуская, правда, очень осторожно, существование иных видов ответственности [3, стр. 13]. А между тем, как уже отмечалось, основание выделения эколого-правовой ответственности названо в Конституции РФ. Такое основание указано и в конституциях ряда других стран. Какой же тогда еще объективный критерий для выделения данной разновидности ответственности необходим? В противном случае получается, что основание ответственности — экологическое правонарушения названо, а самой экологической ответственности нет. Говоря об особенностях экологических правонарушений, отметим, что они совершаются в области окружающей среды. Поэтому имеют свои, не присущие другим видам нарушений, особенности.

Применение административной ответственности, как и любой другой, в том числе, эколого-правовой ответственности, возможно только в определенном, установленном законом порядке. Причем применение штрафных санкций не может освобождать правонарушителя от обязанности возместить причиненный экологический вред. То есть наряду с применением административной ответственности применяется и гражданско-правовая ответственность, связанная с возмещением вреда.

Но последняя не может быть признана способной полностью восстановить причиненный ущерб. Потому вместе с гражданско-правовой и административной ответственностью не исключается применение и эколого-правовой ответственности, направленной на полное восстановление природных объектов. То есть такой ответственности, которая, в отличие от гражданско-правовой, да и любой иной, способна компенсировать причиненный ущерб.

Непосредственно к правонарушениям, связанным с транспортом, в гл. 8 КоАП РФ относится ст. 8.22. В ней установлена ответственность за выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума. Установлены санкции за допуск к полету воздушного судна, выпуск в плавание морского судна, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные стандартами. То же предусмотрено за выпуск в плавание судна внутреннего водного плавания или маломерного судна либо выпуск в рейс автомобиля или другого механического транспортного средства.

К правонарушениям, связанным с транспортом, следует отнести и ст. 8.23 КоАП РФ, где содержатся наказания за эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума. В данной статье предусмотрена ответственность за эксплуатацию гражданами воздушных или морских судов, судов внутреннего водного плавания или маломерных судов либо автомобилей, мотоциклов или других механических транспортных средств, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные стандартами.

В определенной степени к административным правонарушениям, связанным с деятельностью транспорта, можно отнести ст. 8.28 КоАП РФ. В ней установлена ответственность за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан, совершенных с применением механизмов, автотранспортных средств, самоходных машин и других видов техники, если эти деяния не содержат уголовно наказуемого деяния.

К правонарушениям, связанным с транспортом, можно отнести и ч. 5 ст. 8.28.1 КоАП РФ, где установлены санкции за транспортирование древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа. Сюда же следует отнести и ст. 8.2, где речь идет об ответственности за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при транспортировке отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.2.3 Кодекса. О транспортировке идет речь также в ст. 8.3, 8.34, 8.38 КоАП РФ.

За административные правонарушения в области охраны окружающей среды установлены и применяются различные наказания. Среди них предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права. Кроме того, в КоАП РФ предусмотрено и такое административное наказание, как административное приостановление деятельности. Санкции условно можно квалифицировать в зависимость от морального и материального характера. Так, к первым относится предупреждение. Санкциями денежного или имущественного характера являются административный штраф, конфискация предмета, явившегося орудием совершения экологического правонарушения, или предмета административного правонарушения.

В ряде норм гл. 8 КоАП РФ за административные экологические правонарушения, связанные с транспортом, установлена такая санкция, как конфискация орудия совершения деяния или предметов правонарушения. Речь идет о ч. 2 ст. 8.28 КоАП РФ. В ней, в случае незаконной рубки лесных насаждений, совершенных с применением автотранспортных средств, самоходных машин и других видов техники, либо совершенных в лесопарковом зеленом поясе, если эти действия не содержат уголовно-наказуемого деяния, возможно применение такой меры. В данном случае конфискуются автотранспортные средства, самоходные машины и другие разновидности техники. Указанное наказание применяется как к гражданам, так и к должностным и юридическим лицам.

Литература

1. Липинский, Д. А. Общая теория юридической ответственности : автореф. дис. … д-ра юрид. наук. — Саратов, 2004.
2. Петров, В. В. Экологическое право России : учебник для вузов. — Москва : БЕК, 1995.
3. Серков, П. П. Административная ответственность: проблемы и пути совершенствования : автореф. дис. … д-ра юрид. наук. — Москва : МГЮА, 2010.

References

1. Lipinskiy, D. A. Obshchaya teoriya yuridicheskoy otvetstvennosti [General theory of legal responsibility]: avtoref. dis. … d-ra yurid. nauk. — Saratov, 2004.
2. Petrov, V. V. Ekologicheskoye pravo Rossii [Environmental law of Russia]: uchebnik dlya vuzov. — Moskva : BEK, 1995.
3. Serkov, P. P. Administrativnaya otvetstvennost': problemy i puti sovershenstvovaniya [Administrative responsibility: problems and ways of improvement]: avtoref. dis. … d-ra yurid. nauk. — Moskva : MGYUA, 2010.