АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

УДК 34 (078)

© Мазур Сергей Филиппович
— доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Научно-исследовательского центра Академии управления МВД России

© Карпычева Елена Вячеславовна
— кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры «Информационные технологии в юридической деятельности и документационное обеспечение управления» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ)

Применение профессиональных стандартов отдельными категориями работников как одно из средств обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта

Аннотация. В научной статье авторы изучают цели, задачи, порядок применения профессиональных стандартов, связанных с деятельностью работников железнодорожного транспорта и обеспечением безопасности этого вида транспорта. Проведен сравнительный анализ профессиональных стандартов: проводник пассажирского поезда; поездной электромеханик железнодорожного транспорта; ревизор по безопасности движения поездов. Рассмотрены обобщенные трудовые функции, трудовые навыки, трудовые действия, а также знания и умения, регламентированные названными профессиональными стандартами, принятыми с целью обеспечить безопасность перевозки пассажиров, грузов, багажа, экологическую безопасность. Анализируемые профессиональные стандарты призваны стимулировать работников к изучению и грамотному применению нормативных правовых и локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность по организации безопасности на железнодорожном транспорте. В работе также анализируется достаточность официального опубликования приказов Минтруда России, утвердивших данные профессиональные стандарты, только на официальном интернет-портале правовой информации и официальном сайте Минтруда России.

Ключевые слова: транспортная безопасность; профессиональные стандарты, связанные с обеспечением безопасности железнодорожного

транспорта; проводник пассажирского вагона; поездной электромеханик железнодорожного транспорта; ревизор по безопасности движения поездов.

© Sergey F. Mazur
— Doctor of Law, professor, researcher of the Research Center of Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation

© Elena V. Karpycheva
— Candidate of Historical Sciences, docent, associate professor of the department 'Information technologies in jurisprudence and document supply of management' of the Law Institute of the Russian University of Transport

The application of professional standards by certain categories of staff as one of the means to enforce security of railway traffic and operation

Abstract. In the current paper the authors have studied the goals, objectives, and the procedure for applying professional standards related to the activities of railway staff and enforcing security of this mode of transport. There has been conducted a comparative analysis of professional standards: a train attendant; a train electrician; a train safety inspector. There have been considered the generalized labor functions, labor skills, labor actions, as well as knowledge and skills regulated by the professional standards adopted to ensure the safety of passengers, goods, luggage, environmental safety. The analyzed professional standards are aimed to stimulate the staff to study and competently apply the regulatory legal and local regulatory acts that regulate safety organization on railway transport. The current paper has also analyzed the only sufficiency of official publication of orders of the Russian Ministry of Labor, which approved these professional standards, on the official Internet portal of legal information and on the official website of the Russian Ministry of Labor.

Keywords: transport safety; professional standards related to railway security enforcement; a train attendant; a train electrician; a train safety inspector.

Обеспечение высокого уровня безопасности на железнодорожном транспорте в настоящее время является одной из первостепенных задач и государства, и организаций, ответственных за железнодорожные перевозки. Сравнительный анализ количества пассажиров и грузов, перевозимых различными видами транспорта внутри страны,

произведенный за последние годы, показывает, что на долю железнодорожных перевозок приходится очень большая их часть (не будем забывать о протяженности железнодорожных путей в России — для нашей страны железнодорожный транспорт имеет большое стратегическое значение, существенно влияющее на экономическую и, в конечном счете, на национальную безопасность).

Целями обеспечения транспортной безопасности является устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства. Причем первой основной задачей обеспечения транспортной безопасности (в соответствии со 2 ст. Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности») является обеспечение нормативного правового регулирования в области обеспечения транспортной безопасности.

Принятые 10 января 2003 г. Федеральные законы «О железнодорожном транспорте» № 17-ФЗ и «Устав железнодорожного транспорта» № 18-ФЗ закрепляют правовые основы функционирования транспорта, регламентируют его правильное использование. Для обеспечения национальной безопасности огромное значение имеет в том числе безопасность эксплуатации железнодорожного транспорта. Так, ст. 20 Федерального закона «О железнодорожном транспорте» регламентирует организацию обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта и иных технических средств. Ее п. 2 говорит, что владельцы инфраструктуры, перевозчики, грузоотправители (отправители) и другие участники перевозочного процесса в пределах компетенции, установленной законодательством РФ о железнодорожном транспорте, обеспечивают:

— безопасные для жизни пассажиров и здоровья пассажиров условия проезда;

— безопасность перевозки грузов, багажа и грузобагажа;

— безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

— экологическую безопасность.

Любое чрезвычайное происшествие на железной дороге не только приносит огромные убытки, но и требует больших затрат на восстановление нормального движения. Безопасность на железнодорожном транспорте — это комплекс организационно-технических мер, направленных на снижение вероятности возникновения фактов угрозы жизни и здоровью пассажиров, сохранности перевозимых грузов, сохранности объектов инфраструктуры и подвижного состава железнодорожного транспорта, экологической безопасности окружающей среды. Можно смело констатировать, что проблема обеспечения безопасности движения на железнодорожном транспорте появилась одновременно с самим этим видом транспорта. Так, 15 сентября 1830 г.

при открытии железной дороги Ливерпуль—Манчестер депутат английского парламента Уильям Хаскинсон попал под поезд и погиб на месте. Он официально признан первым в мире человеком, погибшим под колесами поезда.

Безопасность железнодорожного транспорта, имеющего особое значение для экономики нашей страны, во все времена своего существования остается особо важной проблемой. В целом проблема безопасности является комплексной, которую можно разделить на несколько составляющих:

— технологическая безопасность — безопасность основных технологических процессов железнодорожного транспорта (сюда можно отнести движение поездов, погрузку вагонов, маневровые работы);

— промышленная безопасность объектов железнодорожного транспорта. Здесь речь идет о правильном использовании грузоподъемных механизмов, о транспортировке огнеопасных веществ, сжатых газов и т.п.;

— безопасность труда работников железнодорожного транспорта;

— экологическая безопасность железнодорожного транспорта, так как он в процессе своей деятельности оказывает негативное воздействие на окружающую среду.

С целью улучшения регулирования названных аспектов Минтруд России со своей стороны принимает решение о разработке профессиональных стандартов, в которых были закреплены обобщенные трудовые функции, а также трудовые действия по определенной профессии на железнодорожном транспорте.

В настоящее время существуют две позиции специалистов на предмет введения профессиональных стандартов.

Первая позиция специалистов: профессиональные стандарты следует применять только в государственных организациях. В негосударственных, по их мнению, это не окажет рационального действия, так как работодатель определяет функционал работника исходя из индивидуальных особенностей своей компании (организационно-правовая форма, область деятельности (производство, услуги и т.д.), количество штатных единиц), а в основе лежит экономическая эффективность. Иначе говоря, «нагрузить побольше, платить поменьше».

Вторая позиция: профессиональные стандарты должны привести в соответствие трудовые функции по определенной профессии, выстроив четкий алгоритм взаимодействия в подготовке образовательными организациями специалистов, востребованных у работодателей организаций всех форм собственности. По их мнению, это должно оказать положительное воздействие с точки зрения, во-первых, урегулирования и защиты прав работников негосударственных организаций, а во-вторых, это необходимо, поскольку все негосударственные организации так или иначе вынуждены взаимодействовать с государственными учреждениями

(органами власти и управления), и они в рамках такого взаимодействия должны соответствовать их требованиям и правилам (функционал и трудовые действия сотрудников, порядок оформления документации и т.д.).

Авторы настоящей статьи придерживаются второй из вышеназванных позиций специалистов, так как требования по безопасности (в данном случае железнодорожного транспорта и лиц, причастных к его использованию) должны соблюдаться повсеместно, вне зависимости от формы собственности либо ведомственной принадлежности всех лиц, осуществляющих деятельность, представляющую повышенную опасность для окружающих.

В настоящее время приняты и введены в действие три профессиональных стандарта, связанных с обеспечением безопасности на железнодорожном транспорте: «Проводник пассажирского поезда» (утвержден приказом Минтруда России от 14 мая 2015 г. № 294н); «Поездной электромеханик железнодорожного транспорта» (утвержден приказом Минтруда России от 3 декабря 2015 г. № 966н); «Ревизор по безопасности движения поездов» (утвержден приказом Минтруда России от 9 января 2017 г. № 4н).

Однако прежде чем мы перейдем к конкретному анализу вышеназванных стандартов, связанных с обеспечением безопасности на железнодорожном транспорте, необходимо сказать о механизме их законодательного закрепления. Они утверждены приказами Минтруда России, зарегистрированы в Минюсте России, но опубликованы только на официальном сайте Минтруда России и «Официальном интернет-портале правовой информации», т.е. в виртуальном виде. Это, на наш взгляд, является недостаточным для их полного уяснения и точного и неукоснительного исполнения всеми гражданами и организациями, всеми работниками железнодорожного транспорта. По нашему мнению, такие важные и сложные для восприятия нормативные правовые акты должны были быть также опубликованы в официальных печатных изданиях.

Согласно п. 8 Указа Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных актов федеральных органов исполнительной власти» нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, прошедшие государственную регистрацию в Минюсте России, подлежат обязательному официальному опубликованию, кроме актов, составляющих государственную тайну или сведения конфиденциального характера. Акты федеральных органов исполнительной власти в течение 10 дней после дня их государственной регистрации подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» или на

«Официальном интернет-портале правовой информации».

Таким образом мы видим, что в анализируемом нами случае нарушения Указа Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 не произошло, но для повседневного восприятия этих нормативных правовых актов, подробно регламентирующих деятельность данных категорий работников железнодорожного транспорта, точного и неукоснительного их исполнения всеми заинтересованными субъектами официальное опубликование данных нормативных правовых актов только на официальном сайте Минюста России и на интернет-портале правительственной правовой информации является недостаточным.

Государственная регистрация нормативных правовых актов осуществляется Минюстом России, который ведет Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Федеральные органы исполнительной власти могут направлять для исполнения нормативные правовые акты, подлежащие государственной регистрации, только после их регистрации и официального опубликования [1, стр. 53].

Итак, переходим к более подробному рассмотрению и анализу действующих профессиональных стандартов, связанных с обеспечением безопасности на железнодорожном транспорте.

Профессиональным стандартом «*Проводник пассажирского поезда*» предусмотрены три обобщенные трудовые функции:

1) обслуживание пассажиров в поездах пригородного сообщения в пути следования, вагонов в парках отстоя вагонов;

2) обслуживание пассажиров в поездах дальнего следования и местного сообщения, вагонов служебного (специального) назначения;

3) обслуживание пассажиров в фирменных поездах, поездах и вагонах международного сообщения.

Проводник пассажирского поезда обязан: пользоваться оборудованием, предназначенным для спасения пассажиров в нештатных и аварийных ситуациях; знать требования безопасности движения, действующие на железных дорогах по маршруту следования поезда; знать требования по обеспечению безопасности пассажиров и предупреждению актов незаконного вмешательства в деятельность пассажирского поезда; знать правила пожарной безопасности в объеме, необходимом для выполнения работ по обслуживанию пассажиров в поездах пригородного сообщения в пути следования.

В профессиональном стандарте «*Поездной электромеханик железнодорожного транспорта*» регламентированы следующие обобщенные трудовые функции:

1) техническое обслуживание в пути следования пассажирских поездов, состоящих из вагонов без электроотопления и кондиционирования воздуха;

2) техническое обслуживание в пути следования пассажирских поездов,

состоящих из вагонов, оборудованных системами безопасности, имеющими микропроцессорную элементную базу.

Поездной электромеханик железнодорожного транспорта обязан: выявлять дефекты и неисправности в работе ходовых частей, подвагонного, пневмо- и электротормозного оборудования пассажирских поездов, состоящих из вагонов без электроотопления и кондиционирования воздуха, дефекты и неисправности в работе систем водоснабжения, отопления, санитарно-технического оборудования пассажирских поездов, состоящих из вагонов без электроотопления и кондиционирования воздуха. Также должен уметь обнаруживать неисправности в работе сигнализаций, систем, радио- и электрооборудования, электроустановок пассажирских поездов, состоящих из вагонов без электроотопления и кондиционирования воздуха. Обладать навыками устранения выявленных дефектов и неисправностей в работе устройств, оборудования, приводов, систем, установок, сигнализаций пассажирских поездов, состоящих из вагонов с электроотоплением и кондиционированием воздуха или системой принудительной вентиляции.

Электромеханик железнодорожного транспорта должен знать правила, инструкции по обеспечению безопасности движения пассажирских поездов в объеме, необходимом для исполнения профессиональных обязанностей, что является необходимой гарантией правильного, грамотного и своевременного реагирования работника, прежде всего при возникновении нештатной ситуации, с целью предотвращения или недопущения нежелательных последствий.

Согласно профессиональному стандарту «*Ревизор по безопасности движения поездов*» предусмотрены следующие обобщенные трудовые функции:

1) контроль безопасности движения и эксплуатации на железнодорожном транспорте в закрепленных подразделениях;

2) обобщенная трудовая функция: контроль безопасности движения и эксплуатации в подразделениях, расположенных на закрепленном участке железнодорожного транспорта, готовности аварийно-восстановительных средств на закрепленном участке железнодорожного транспорта.

Ревизор по безопасности движения поездов в соответствии со своими обязанностями должен осуществлять проведение экспертизы объектов инфраструктуры и элементов подвижного состава, послуживших причиной транспортных происшествий и иных связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации на железнодорожном транспорте событий в закрепленных подразделениях, в составе комиссии. В случае возникновения нештатных ситуаций он (в составе комиссии) проводит расследования транспортных происшествий, событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации на железнодорожном транспорте. Анализирует причины возникновения

транспортных происшествий, событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации на железнодорожном транспорте. Осуществляет закрытие движения поездов или ограничение скорости их движения по неисправным железнодорожным путям и стрелочным переводам. Имеет право на запрещение эксплуатации в установленном порядке железнодорожного подвижного состава, технических средств, связанных с перевозочным процессом, производства работ по их ремонту, содержанию и обслуживанию в закрепленных подразделениях. Инициирует проверки соблюдения установленного порядка проведения комиссионных осмотров локомотивов, моторвагонного подвижного состава, вагонов, специального самоходного подвижного состава, железнодорожного пути, железнодорожных переездов, объектов инфраструктуры и технических средств с принятием соответствующих мер. Осуществляет проверки в закрепленных подразделениях результатов аттестаций, а также назначение внеочередных аттестаций с принятием соответствующих мер.

По результатам инициированных и проведенных проверок ревизор по безопасности движения готовит предложения о привлечении к ответственности работников, виновных в нарушении правил безопасности движения и эксплуатации на железнодорожном транспорте, а также по основным направлениям технической политики в области обеспечения безопасности движения и эксплуатации на железнодорожном транспорте, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, транспортных происшествий и др. Формулирует предложения по повышению надежности и улучшению содержания технических средств в закрепленных за ним подразделениях, по научно-техническому развитию в области безопасности движения и эксплуатации на железнодорожном транспорте, по внесению изменений в нормативные документы по вопросам обеспечения безопасности движения поездов.

Осуществляет ведение учета транспортных происшествий. Он должен владеть методикой контроля выполнения в закрепленных подразделениях программ и мероприятий по обеспечению и повышению безопасности движения и эксплуатации на железнодорожном транспорте.

Ревизор по безопасности движения поездов должен вести контроль выполнения регламентов взаимодействия проверяемых закрепленных подразделений со смежными подразделениями по вопросам безопасности движения. Для поддержания профессиональных знаний, умений и навыков ревизор по безопасности движения поездов должен регулярно проходить переподготовку (в случае необходимости) и повышение квалификации работников закрепленных подразделений, а также контролировать этот процесс в отношении работников закрепленных подразделений.

Таким образом, проведенный анализ профессиональных стандартов дает основание для вывода, что данные нормативные акты буду

способствовать регламентации действий соответствующих работников в рамках осуществления ими своих должностных обязанностей с целью совершенствования правил безопасности движения и эксплуатации на железнодорожном транспорте, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, транспортных происшествий. Обеспечит контроль аттестации работников железнодорожного транспорта, производственная деятельность которых связана с движением поездов и маневровой работой на железнодорожных путях. Стимулировать работников получать знания и грамотное применение соответствующих нормативных и методических документов (положений, инструкций), регулирующих вопросы обеспечения безопасности движения и эксплуатации на железнодорожном транспорте.

Литература

1. Документоведение : учебник и практикум для академического бакалавриата / Л. А. Доронина [и др.] ; под редакцией Л. А. Дорониной. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2019.

References

1. Dokumentovedeniye : uchebnik i praktikum dlya akademicheskogo bakalavriata [Documentation: a textbook and workshop for academic undergraduate] / L. A. Doronina [i dr.] ; pod redaktsiyey L. A. Doroninoy. — 2-ye izd. — Moskva : Izdatel'stvo Yurayt, 2019.