

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

---

Научная статья

УДК 316.472

DOI: <https://doi.org/10.30932/2500-1868-2026-57-4-10>

### **К вопросу о правовом положении центров управления кризисами в целях обеспечения общественной безопасности (опыт государств – участников Содружества Независимых Государств)**

**Редкоус Владимир Михайлович,**

доктор юридических наук, профессор,

Центр исследования проблем безопасности Российской академии наук,

Институт государства и права Российской академии наук,

Москва, Россия

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2585-6388>;

РИНЦ SPIN-код: 7335-0551; РИНЦ AuthorID: 495320

**Аннотация.** Общественная безопасность как самостоятельный вид национальной безопасности требует самого внимательного отношения к ее обеспечению, в том числе и научному. В рамках обеспечения общественной безопасности рассматриваются и вопросы преодоления различных кризисных ситуаций, которые могут возникать в государственном управлении, политической системе, в экологическом, продовольственном и иных секторах государственной и общественной жизнедеятельности. В статье в наиболее общем виде проанализирована практика установления правового положения центров управления кризисами в целях обеспечения общественной безопасности на правовом пространстве СНГ, дан более подробный анализ организации и функционирования Национального центра по управлению кризисами Республики Молдова. Представленный материал позволит расширить методологические рамки научных исследований вопросов организации и деятельности центров управления кризисами в целях обеспечения общественной безопасности, что может быть учтено в правотворческой и правоприменительной деятельности уполномоченных органов в российских условиях.

**Ключевые слова:** национальная безопасность; обеспечение общественной безопасности; органы управления кризисами; сравнительное правоведение.

Статья подготовлена в рамках реализации государственного задания «Комплексное исследование проблем общественной безопасности, как стратегического приоритета национальной безопасности Российской Федерации (FFZ-2025-0001)».

**Для цитирования:** Редкоус В. М. К вопросу о правовом положении центров управления кризисами в целях обеспечения общественной безопасности (опыт государств – участников Содружества Независимых Государств) // Транспортное право и безопасность. 2026. № 1(57). С. 108–114.

Original article

### **On the legal status of Crisis Management Centers to ensure public safety and security (the experience of member states of the Commonwealth of Independent States)**

**Vladimir M. Redkous,**  
Doctor of Law, Professor,  
Security Problems Studies Center of RAS,  
Institute of State and Law of RAS,  
Moscow, Russia

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2585-6388>;  
РИНЦ SPIN-код: 7335-0551; РИНЦ AuthorID: 495320

**Abstract.** Public safety and security, as an independent form of national security, requires the utmost attention to its implementation, including scientific research. Public safety also includes issues of overcoming various crisis situations that may arise in public administration, the political system, the environmental, food, and other sectors of state and public life. The current paper has presented a general analysis of the legal status of crisis management centers for public safety in the CIS legal space and a more detailed analysis of the organization and functioning of the National Crisis Management Center of the Republic of Moldova. The presented material will expand the methodological framework for scientific research on the organization and operation of crisis management centers for public safety, which can be taken into account in the lawmaking and law enforcement activities of authorized bodies in the Russian context.

**Keywords:** national security; ensuring public safety and security; crisis management bodies; comparative law.

The paper was prepared within the framework of the implementation of the state assignment “Comprehensive study of issues of public safety and security as a strategic priority of national security of the Russian Federation (FFFZ-2025-0001)”.

**For citation:** Redkous V.M. On the legal status of Crisis Management Centers to ensure public safety and security (the experience of member states of the Commonwealth of Independent States)// Transport law and security. 2026; (1(57)):108–114.

© Редкоус В. М., 2026

---

Потребность полного исследования безопасности как правовой категории, о чем пишет в своей монографии Д. В. Ирошников [1], требует продолжения ее всесторонних научных исследований. В рамках ведущейся научной дискуссии о понятии и содержании общественной безопасности, об угрозах общественной безопасности, механизме ее обеспечения [2] представляется необходимым рассмотреть практику организации и деятельности государственных органов по управлению кризисами, обратившись к положительному опыту государств — участников СНГ.

Данная тема многогранна, как многогранно и разнонаправленно развито национальное законодательство государств СНГ в области чрезвычайного положения, чрезвычайных ситуаций различного характера, противодействие которым осуществляется, как правило, в рамках охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности уполномоченными органами и подразделениями.

Это могут быть и законодательные акты, как например, Закон Республики Беларусь от 16 июля 2009 г. № 45-З «Об органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь», Закон Азербайджанской Республики от 22 июня 2010 г. № 1057-IIIQ «О прохождении службы в органах по чрезвычайным ситуациям», Закон Республики Молдова от 5 апреля 2007 г. № 93-XVI «О Генеральном инспекторате по чрезвычайным ситуациям», так и подзаконные нормативные правовые акты, которых в национальных законодательствах государств СНГ большинство. Принимаемые на уровне президентской власти или реализации полномочий национальных правительств, эти подзаконные нормативные правовые акты (указы, постановления и др.) в состоянии оперативно урегулировать отношения, связанные с организацией деятельности по преодолению чрезвычайных ситуаций, защите прав и свобод человека и гражданина, охране и защите при этом интересов государственных органов и иных организаций, восстановлению нарушенных прав путем применения установленных мер воздействия.

Рассмотрим более подробно опыт Республики Молдова, где был принят Закон от 10 июля 2025 г. № 248 «Об управлении кризисными ситуациями» (далее — Закон № 248/2025), на основе которого осуществляется формирование органов по управлению кризисами.

Чем интересен опыт Республики Молдова? Многим.

Во-первых, несмотря на сложные внутригосударственные отношения Российской Федерации и Республики Молдова, последняя еще не вышла из состава СНГ, несмотря на прозвучавшие заявления о намерении это сделать под давлением западных «партнеров», и пока еще остаются каналы как двустороннего взаимодействия на основе заключенных прямых соглашений нашей страны и Молдовы, так и взаимодействия на основе межгосударственных соглашений, заключенных в рамках СНГ. Поэтому сближение позиций по вопросам, затрагивающим обоюдные интересы, является необходимой предпосылкой продолжения сотрудничества по линии различных ведомств двух стран. Это касается и взаимодействия по линии чрезвычайных обстоятельств и кризисных ситуаций различного характера.

Во-вторых, Республика Молдова заявила о своем намерении вступить в Европейский Союз и усиленно адаптирует свое национальное законодательство к требованиям законодательства Евросоюза. Для Российской Федерации должна быть интересна практика данной адаптации, так как правовая система Республики Молдова и правовая система Российской Федерации еще имеют много общего, обусловленного общим советским прошлым. Зная европейскую практику законодательства и правоприменения, их влияние на развитие национальных правовых систем государств — участников СНГ, легче выстраивать линию по юридической защите российских интересов на европейском правовом поле.

В-третьих, законодательство Республики Молдова может представить окрашенную национальным своеобразием совокупность правовых средств для регу-

лирования тех или иных управленческих ситуаций, в том числе и чрезвычайного, кризисного характера, адаптация которых возможна и в иных государствах — участниках СНГ.

Эти обстоятельства обуславливают научный интерес автора к правовой системе Молдовы, как и к правовым системам других государств — участников СНГ. В частности, автором лично и в соавторстве выпущен ряд работ, посвященных правовому регулированию создания и поддержания деятельности биологического банка человека, вопросам образования и деятельности центров семейного правосудия полиции, мерам по интеграции иностранных граждан в экономическую, социальную и культурную жизнь общества, где в результате анализа соответствующих вопросов на основе законодательства Молдовы выработан ряд предложений по совершенствованию отечественного правотворчества и правоприменения [3].

Эти замечания применимы и к заявленному нами анализу правового положения центров управления кризисами в целях обеспечения общественной безопасности на примере Республики Молдова. Во исполнение Закона № 248/2025 было принято постановление Правительства Республики Молдова от 10 сентября 2025 г. № 579 «Об организации и функционировании Национального центра по управлению кризисами» (далее — Положение). Рассмотрим его более подробно.

Национальный центр по управлению кризисами (далее — Центр, если не сказано иное) — это центральный административный орган, подчиненный Правительству страны. В органах публичной власти и публичных учреждениях в соответствии с Законом № 248/2025 об управлении кризисными ситуациями предусматривается создание должности координатора по подготовке к управлению кризисными ситуациями, а также создание круглосуточного контактного пункта по управлению кризисными ситуациями в пределах утвержденной предельной численности.

Национальный центр по управлению кризисами на национальном уровне осуществляет координацию комплекса мероприятий по управлению кризисами в сферах предотвращения, подготовки, реагирования и восстановления после кризисов и серьезных кризисов.

Закреплено, что Центр является юридическим лицом публичного права. Миссией Центра, его предназначением является содействие реализации целей программы правления посредством осуществления публичных политик Правительства страны в сферах предотвращения, подготовки, реагирования и восстановления в условиях кризисов и серьезных кризисов, а также посредством обеспечения межведомственной координации и коммуникации в указанных сферах.

Центр осуществляет функции, установленные в рассматриваемом Положении, в сферах предотвращения, подготовки, реагирования и восстановления после кризисов и серьезных кризисов.

Основными функциями Центра, направлениями его деятельности, которые позволяют реализовать в публично-правовых отношениях его предназначение, являются: разработка в пределах своей компетенции документов публичных политик, проектов нормативных актов, мониторинг их внедрения; сотрудничество в соответствии с национальным законодательством с зарубежными профильными учреждениями в рассматриваемой сфере; применение нормативных

актов и внедрение международных договоров; гармонизация совместно с центральными отраслевыми органами национального законодательства (переложение и реализация) с законодательством Евросоюза для выполнения требований по присоединению Республики Молдова к Европейскому Союзу; предоставление заключений по проектам нормативных актов, разрабатываемым другими органами публичной власти; осуществление полномочий и обязанностей в сфере публичных финансов; организация процесса планирования, исполнения, бухгалтерского учета и отчетности бюджета в рамках Центра и др.

В целях реализации функций Центр наделяется правами: по получению необходимой для выполнения функций и осуществления полномочий информации; разработке проектов нормативных правовых актов и документов публичных политик, участию в проведении экспертиз и предоставлении консультаций, а также рассмотрению иных вопросов, относящиеся к специфическим сферам деятельности; реализации соответствующих проектов развития; разработке предложений по совершенствованию законодательства; взаимодействию с органами местной публичной власти для реализации государственной политики во вверенных сферах и для решения общих проблем и др.

Центр возглавляет генеральный директор, который определяет цели деятельности Центра, утверждает соответствующие план деятельности Центра, обеспечивает координацию и контроль деятельности Центра, организует систему внутреннего управленческого контроля, а также создает должность внутреннего аудитора в рамках Центра; утверждает документы стратегического планирования Центра, предлагает видение и стратегию развития и функционирования Центра, и реализует иные полномочия.

В рамках Центра в качестве межведомственной структуры организуется и функционирует Национальная платформа кризисного реагирования, выполняющая роль обеспечения поддержки Национальной комиссии по управлению кризисами и руководителя операций на национальном уровне в принятии решений, а также координации на национальном уровне действий по реагированию на кризисные ситуации и серьезные кризисные ситуации.

Центр сотрудничает с другими органами центрального и местного публичного управления, с деловой средой и гражданским обществом, а также с аналогичными учреждениями других государств, с международными организациями в сфере компетенции учреждения и с партнерами по развитию.

В рамках Центра в качестве консультативного органа может быть создана коллегия. Также в рамках Центра могут создаваться комиссии и рабочие группы, которые созываются для рассмотрения и решения конкретных вопросов, и к работе которых могут привлекаться специалисты из различных областей.

Нелишним будет иметь представление о структуре Национального центра по управлению кризисами. Это представляет интерес в случае необходимости проведения подробного структурно-функционального анализа самого Национального центра, или аналогичных структур, которые сформированы или могут быть сформированы в других государствах. Итак, в структуру Национального центра входят: Генеральный директор; заместитель генерального директора; Служба внутреннего аудита; Управление по планированию мероприятий по управлению кризисами; Управление интегрированной информацией; Кризисная комната (со статусом службы); Служба стратегического анализа и прогнозиро-

вания; Служба внешней помощи и международных отношений; Служба информирования и коммуникации; Служба менеджмента документов; Служба информационных технологий и коммуникаций; Служба по юридическим и кадровым вопросам, а также по вопросам защиты государственной тайны; Финансово-административная служба.

Какие общие выводы можно сделать из представленного материала? Можно выделить ряд заслуживающих внимания аспектов.

Так, например, В. Н. Плигин обращает внимание на поправку к Конституции РФ, которая касается формирования института публичной власти [4]. В плане формирования института публичной власти интересен анализ научных концепций, которыми руководствуются в Молдове, нормативно признавая Центр юридическим лицом публичного права, говоря о публично-правовых отношениях, в которых реализуется предназначение Центра. М. Н. Кобзарь-Фролова, проанализировав динамику изменения характера административно-правовых отношений, которые носят ярко выраженный публично-правовой характер, делает вывод, что их объектом «становятся общественные связи (вне таковых нет административно-правового отношения), которые возникают по поводу: обеспечения конституционных прав и свобод граждан и их объединений; исполнения, реализации, защиты, обеспечения безопасности; контроля за своевременным и полным обеспечением, исполнением, реализацией обязанностей участников отношений» [5].

В плане развития общих представлений об общественной безопасности мы получили важную информацию о наличии на правовом пространстве СНГ закона об управлении кризисными ситуациями, на основе которого образуются органы, наделенные не просто координационными полномочиями, но и имеющими правотворческие и иные полномочия, характерные для полноценного органа исполнительной власти в его традиционном понимании.

Поэтому в Российской Федерации опыт государств СНГ, в том числе и Республики Молдова, необходимо учитывать, продолжая в этих целях сравнительно-правовые исследования, о необходимости которых для развития российской правовой системы справедливо говорят в своих работах многие российские исследователи [6].

#### **Список источников**

1. Ирошников, Д. В. Безопасность как правовая категория: концептуальная модель : монография / Д. В. Ирошников. — Москва : ООО «Русайнс», 2023.
2. Негосударственная система обеспечения общественной безопасности современной России. Теоретико-правовые концепты : монография / А. М. Воронов [и др.] ; под редакцией С. И. Гирько. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2026.
3. Редкоус, В. М. К вопросу об образовании и деятельности центров семейного правосудия полиции (опыт Республики Молдова) / В. М. Редкоус, П. Р. Шарифзода // Актуальные вопросы совершенствования деятельности подразделений и служб органов внутренних дел в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности : Сборник научных статей по материалам всероссийской научно-практической конференции, посвященной вопросам правового и организационного обеспечения деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, Москва, 28 марта 2025 г. — Москва : Академия управления МВД России, 2025.
4. Плигин, В. Н. Политико-правовые тенденции и административное право / В. Н. Плигин // Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса : сборник материалов Международной научно-

практической конференции «Лазаревские чтения–2022», Москва, 24 февраля 2022 года. — Москва : ИГП РАН, 2022.

5. Кобзарь-Фролова, М. Н. О смене парадигмы об административно-правовом отношении под влиянием обновленной Конституции (тезисы) / М. Н. Кобзарь-Фролова // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения) : Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 24 марта 2023 года / под общей редакцией А. И. Каплунова; составители А. И. Каплунов, А. О. Дрозд, Н. М. Крамаренко, Э. Х. Мамедов. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2023.
6. Сравнительное правоведение как динамично развивающаяся комплексная дисциплина: историографический контекст и перспективы / В. С. Горбань, А. Ю. Саломатин, И. И. Бутрим, Н. В. Макеева // Государство и право. — 2024. — № 12. — С. 65—75.

### References

1. Iroshnikov, D. V. Bezopasnost' kak pravovaya kategoriya: kontseptual'naya model' : monografiya [Security as a legal category: conceptual model] / D. V. Iroshnikov. — Moskva : OOO «Rusayns», 2023.
2. Negosudarstvennaya sistema obespecheniya obshchestvennoy bezopasnosti sovremennoy Rossii. Teoretiko-pravovyye kontsepty : monografiya [Non-state system of ensuring public security in modern Russia. Theoretical and legal concepts] / A. M. Voronov [i dr.] ; pod redaktsiyey S. I. Gir'ko. — Moskva : YUNITI-DANA, 2026.
3. Redkous, V. M. K voprosu ob obrazovanii i deyatel'nosti tsentrov semeynogo pravosudiya politsii (opyt Respubliki Moldova) [On the issue of formation and activities of family justice centers of the police (experience of the republic of Moldova)] / V. M. Redkous, P. R. Sharifzoda // Aktual'nyye voprosy sovershenstvovaniya deyatel'nosti podrazdeleniy i sluzhb organov vnutrennikh del v sfere okhrany obshchestvennogo poryadka i obespecheniya obshchestvennoy bezopasnosti : Sbornik nauchnykh statey po materialam vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii, posvyashchennoy voprosam pravovogo i organizatsionnogo obespecheniya deyatel'nosti podrazdeleniy po delam nesovershennoletnikh organov vnutrennikh del, Moskva, 28 marta 2025 g. — Moskva : Akademiya upravleniya MVD Rossii, 2025.
4. Pligin, V. N. Politiko-pravovyye tendentsii i administrativnoye pravo [Political and legal trends and administrative law] / V. N. Pligin // Aktual'nyye problemy nauki administrativnogo prava i administrativnogo protsessa : sbornik materialov Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii «Lazarevskiye chteniya–2022», Moskva, 24 fevralya 2022 goda. — Moskva : IGP RAN, 2022.
5. Kobzar'-Frolova, M. N. O smene paradigmy ob administrativno-pravovom otnoshenii pod vliyaniem obnovlennoy Konstitutsii (tezisy) [On the shift in the paradigm of administrative-legal relationships under the influence of the updated Constitution (theses)] / M. N. Kobzar'-Frolova // Aktual'nyye problemy administrativnogo i administrativno-protsessual'nogo prava (Sorokinские чтения) : Sbornik statey po materialam mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii, Sankt-Peterburg, 24 marta 2023 goda / pod obshchey redaktsiyey A. I. Kaplunova ; sostaviteli A. I. Kaplunov, A. O. Drozd, N. M. Kramarenko, E. KH. Mamedov. — Sankt-Peterburg : Sankt-Peterburgskiy universitet Ministerstva vnutrennikh del Rossiyskoy Federatsii, 2023.
6. Sravnitel'noye pravovedeniye kak dinamichno razvivayushchayasya kompleksnaya distsiplina: istoriograficheskiy kontekst i perspektivy [Comparative law as a dynamically developing complex discipline: historiographic context and prospects] / V. S. Gorban', A. YU. Salomatin, I. I. Butrim, N. V. Makeyeva // Gosudarstvo i pravo. — 2024. — № 12. — S. 65—75.