

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научная статья

УДК 347.4

DOI: <https://doi.org/10.30932/2500-1868-2026-57-4-04>

Формирование подхода к корректировке транспортного законодательства ввиду вступления в силу 1 января 2027 года отдельных положений Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Нестеров Евгений Александрович,
кандидат юридических наук,
директор Юридического института,
Российский университет транспорта (МИИТ),
Москва, Россия

ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-9100-3410>;
РИНЦ SPIN-код: 9008-0780; РИНЦ AuthorID: 1119794

Кожуханов Николай Михайлович,
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой «Транспортное право» Юридического института,
Российский университет транспорта (МИИТ),
Москва, Россия

ORCID: <https://orcid.org/0009-0002-1428-2291>;
РИНЦ SPIN-код: 6547-5140; РИНЦ AuthorID: 566888

Репьев Артем Григорьевич,
доктор юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой «Теория права, гражданское право
и гражданский процесс» Юридического института,
Российский университет транспорта (МИИТ),
Москва, Россия

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0718-698X>;
РИНЦ SPIN-код: 5307-1574; РИНЦ AuthorID: 642428

Аннотация. В статье проведен системный юридический анализ транспортного законодательства, требующего коррекции ввиду вступления в силу 1 января 2027 г. отдельных положений Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Основываясь на методах систематизации, дедукции и формально-юридическом методе, используя правила юридической техники, выработаны модельные решения к внесению изменений в нормы отдельных транспортных законов, которые непосредственным образом связаны с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной вла-

сти». Сформированный подход к корректировке транспортного законодательства может быть применен для внесения изменений в широкий спектр норм, регулирующих транспортные и муниципальные правоотношения.

Ключевые слова: корректировка; местное самоуправление; модельные решения; муниципальные образования; подход; транспортное законодательство.

Для цитирования: Нестеров Е. А., Кожуханов Н. М., Репьев А. Г. Формирование подхода к корректировке транспортного законодательства ввиду вступления в силу 1 января 2027 года отдельных положений Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» // Транспортное право и безопасность. 2026. № 1(57). С. 34–46.

ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF TRANSPORT RELATIONS

Original article

Formation of an approach to the transport legislation amendments due to the entry into force of certain provisions of the Federal Law of March 20, 2025, No. 33-FZ “On the General Principles of Organizing Local Self-Government in a Unified System of Public Authority” on January 1, 2027

Evgeny A. Nesterov,
Candidate of Law,
Head of the Law Institute,
Russian University of Transport (MIIT),
Moscow, Russia

ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-9100-3410>;
РИНЦ SPIN-код: 9008-0780; РИНЦ AuthorID: 1119794

Nikolay M. Kozhukhanov,
Candidate of Law, Associate Professor,
Head of the Department of Transport Law, Law Institute,
Russian University of Transport (MIIT),
Moscow, Russia

ORCID: <https://orcid.org/0009-0002-1428-2291>;
РИНЦ SPIN-код: 6547-5140; РИНЦ AuthorID: 566888

Artem G. Repiev,
Doctor of Law, Associate Professor,
Head of the Department of Legal Theory, Civil Law
and Civil Procedure, Law Institute,
Russian University of Transport (MIIT),
Moscow, Russia

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0718-698X>;
РИНЦ SPIN-код: 5307-1574; РИНЦ AuthorID: 642428

Abstract. The current paper has presented a systematic legal analysis of transport legislation that requires adjustment due to the entry into force certain provisions of the Federal Law of March 20, 2025, No. 33-FZ “On the General Principles of Organizing Local Self-Government in a Unified System of Public Authority” on January 1, 2027. Based on methods of systematization, deduction, and the formal legal method, using the rules of legal technique as well, there have been developed model solutions for amending the provisions of individual transport laws that are directly related to the Federal Law “On the General Principles of Organizing Local Self-Government in a Unified System of Public Authority”. This approach to transport legislation amendments can be applied to amending a wide range of regulations governing transport and municipal legal relations.

Keywords: amendment; local government; model solutions; municipalities; approach; transport legislation.

For citation: Nesterov E.A., Kozhukhanov N.M., Repiev A.G. Formation of an approach to the transport legislation amendments due to the entry into force of certain provisions of the Federal Law of March 20, 2025, No. 33-FZ “On the General Principles of Organizing Local Self-Government in a Unified System of Public Authority” on January 1, 2027 // Transport law and security. 2026; (1(57)):34–46.

© Нестеров Е. А., Кожуханов Н. М., Репьев А. Г., 2026

Введение

С 1 января 2027 г. вступают в силу ст. 32, 37, 39 и ч. 23 ст. 89 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Данные нормы непосредственным образом связаны, пересекаются с рядом статей транспортного законодательства, находящегося в зоне ответственности Минтранса России, которые требуется привести в соответствие во избежание возникновения противоречий в их содержании.

Практически все нормы Закона вступили в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования, за исключением ст. 32 («Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения»), 37 («Права органов местного самоуправления на осуществление полномочий, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления»), 39 («Муниципальный контроль») и ч. 23 ст. 89 («Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления») Закона. Такой механизм действия связан с тем, что в настоящее время в соответствии с п. 1 ст. 34 Закона вопросы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов РФ, отдельными государственными полномочиями субъектов РФ — законами субъектов РФ. То есть необходим срок для принятия решения о формате работы как со стороны муниципальных образований, так и со стороны государственной власти.

Законом установлено, что полномочия, ранее «напрямую» закрепленные за органами местного самоуправления, осуществляются органами местного самоуправления в случае принятия законом субъекта РФ решения об осуществлении указанных полномочий органами местного самоуправления. Указанная новелла касается в том числе следующих полномочий:

— дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования и обеспечение безопасности до-

рожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ;

— создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования.

В современных условиях фактически упразднены такие муниципальных образований, как: городские и сельские поселения, муниципальные районы, а также межселенные территории. Однако ст. 89 Закона на вариативной основе допускает использование ныне утративших юридическую силу правил и терминов, содержащихся в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Все вышесказанное формирует актуальную научно-практическую задачу по коррекции транспортного законодательства в условиях вступления в силу 1 января 2027 г. отдельных положений Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ.

Общий подход

Для решения задачи по корректировке законодательства, как правило, задействуются механизмы, имеющиеся в арсенале юридической техники, когда используются различные юридические методы, средства и приемы, имеющие целью систематизировать нормативные правовые акты для обеспечения их логичной взаимосвязанности, дабы избежать формирования разрозненной правоприменительной практики.

Приведем перечень транспортных законов, нормы которых активно взаимосвязаны с ст. 32, 37, 39 и ч. 23 ст. 89 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ. Он довольно разнообразен, среди них: Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ (далее — Воздушный кодекс); Федеральные законы от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности 4 в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»; от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В контексте вступления в силу с 1 января 2027 г. отдельных положений Федерального закона № 33-ФЗ общий подход к корректировке транспортного законодательства предполагает системную гармонизацию отраслевых нормативных правовых актов с новым федеральным стандартом организации публичной вла-

сти, реализуемую посредством различных механизмов юридической техники, которые представляют собой взаимосвязанную и структурированную «систему средств, правил и приемов подготовки и упорядочения правовых актов, применяемую в целях обеспечения их совершенства и повышения эффективности» [1, стр. 300].

Для решения поставленной задачи ключевыми приемами юридической техники выступают следующие.

1. Нормативная корреляция полномочий:

— императивное закрепление разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления (в рамках единой системы публичной власти) в сфере транспортного обслуживания, пассажирских перевозок и инфраструктуры;

— исключение дублирования функций и устранение правовых коллизий между нормами транспортного законодательства и положениями Федерального закона № 33-ФЗ.

2. Лексико-семантическая унификация:

— приведение терминологического аппарата транспортного законодательства в соответствие с понятийным аппаратом указанного Закона (в части определений органов публичной власти, муниципальных образований и их компетенции);

— замена устаревших отсылок к организационно-правовым формам местного самоуправления на актуальные формулировки, отражающие их интеграцию в единую систему публичной власти.

3. Обеспечение иерархической согласованности:

— гарантия приоритета норм Федерального закона № 33-ФЗ при регулировании вопросов организации транспортного обслуживания на местном уровне;

— синхронизация сроков вступления в силу изменений в транспортном законодательстве с датой начала действия Закона для предотвращения правового вакуума.

Целевой результат: создание непротиворечивой правовой конструкции, обеспечивающей эффективность транспортного регулирования в условиях обновленной архитектуры публичной власти Российской Федерации.

Согласованию с Федеральным законом № 33-ФЗ подлежат положения отдельных норм транспортного законодательства, которые можно сгруппировать исходя из видов транспорта. Видовое деление активно рассматривается в учебной и научной литературе [2, стр. 24—29; 3, стр. 42—60]. Преимущественно изменению подлежат нормы, связанные с автомобильным (в том числе внеуличным) и воздушным транспортом.

Модельные решения

Принятие Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ требует масштабной содержательной и технической «инвентаризации» транспортного законодательства. Ключевой задачей является не просто замена терминов, а адаптация механизмов реализации полномочий к новой модели единой системы публичной власти, где границы между государственным и муниципальным управлением в сфере транспорта становятся проницаемыми в зависимости от решения субъекта РФ.

Воздушный транспорт

В п. 7 ст. 47 Воздушного кодекса трижды используется словосочетание «...поселения, муниципального округа, городского округа, межселенной территории...».

Согласно ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 33-ФЗ местное самоуправление осуществляется в следующих видах муниципальных образований: городской округ; муниципальный округ; внутригородское муниципальное образование города федерального значения. При этом ч. 7 ст. 9 Закона предусматривает, что в субъектах РФ, имеющих социально-экономические, исторические, национальные и иные особенности, регулирование вопросов организации местного самоуправления может осуществляться с учетом особенностей, предусматривающих возможность сохранения установленной законом субъекта РФ на день вступления в силу Федерального закона № 33-ФЗ территориальной организации местного самоуправления с осуществлением местного самоуправления в видах муниципальных образований, указанных в п. 1 и 2 ч. 2 настоящей статьи, и (или) муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления (поселения (сельские и городские) и муниципальные районы). Таким образом, фактически в новых реалиях может сохраняться двухуровневая система организации местного самоуправления, которая существовала ранее в соответствии ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ (в настоящее время данные положения утратили юридическую силу). Также следует отметить, что прежний Закон, исходя из специфики функционирования введенной им двухуровневой системы, подразумевала наличие «межселенных территорий», о которых не говорится в Законе новом.

Ввиду сказанного считаем логичным слова «поселения, муниципального округа, городского округа, межселенной территории» используемые в п. 7 ст. 47 Воздушного кодекса заменить на устойчивое словосочетание «*муниципальное образование*» или «*территории муниципального образования*», что будет более логичным ввиду дуализма, заложенного в смысле нормы, отсылающей нас сразу к двум различным моделям организации местного самоуправления.

Пункт 3 ст. 89 Воздушного кодекса гласит «...органы местного самоуправления, а также... обязаны участвовать в организации поиска потерпевшего бедствие воздушного судна...».

В соответствии ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 33-ФЗ отдельные государственные полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъекта РФ, могут передаваться законами субъекта РФ органам местного самоуправления, среди прочих полномочий п. 15 ч. 3 ст. 32 Закона предусматривает передачу возможности «создавать, содержать и организовывать деятельность аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования». Однако в сложившихся правовых реалиях это не безусловное полномочие, оно может и отсутствовать у муниципального образования, которое в таком случае не может реализовывать предписания п. 3 ст. 89 Воздушного кодекса.

Ввиду сказанного предлагаем следующую редакцию п. 3 ст. 89 Воздушного кодекса: «...в случае наделения полномочиями в соответствии с положениями Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» — органы местного самоуправления...».

Автомобильный (в том числе внеуличный) транспорт

Предметная область Федерального закона № 257-ФЗ и ст. 13, регулирующая полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, требуют уточнения, посредством соотнесения с отдельными положениями Федерального закона № 33-ФЗ.

Предлагается внести в Федеральный закон № 257-ФЗ следующие изменения:

1) статью 1 дополнить частью 3 в следующей редакции:

«3. Положения настоящего Федерального закона, предусматривающие полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в границах городских поселений, сельских поселений и муниципальных районов, применяются в случае установления в соответствии со статьей 89 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти” особенностей организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления».

2) статью 13 изложить в следующей редакции:

«Статья 13. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности

1. К полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся:

1) осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

2) утверждение положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

3) разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения;

4) принятие решений об использовании на платной основе автомобильных дорог общего пользования местного значения, участков указанных автомобильных дорог и о прекращении такого использования;

5) принятие решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, и о прекращении такого использования;

6) установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

7) установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

8) определение методики расчета и максимального размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам указанных автомобильных дорог;

9) утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения;

10) осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

11) установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

12) использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

13) информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения, в том числе посредством системы контроля;

14) утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;

15) осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

2. Полномочия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, осуществляются в единой системе публичной власти в соответствии со статьей 32 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Статья 5 Федерального закона № 257-ФЗ затрагивает вопросы классификации автомобильных дорог. В ч. 9 ст. 5 Закона содержатся типовые формулировки, используемые более 50 раз в данном нормативном правовом акте, а именно: «автомобильными дорогами общего пользования местного значения городского и сельского поселений являются автомобильные дороги общего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения городского поселения может утверждаться органом местного самоуправления городского поселения. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения сельского поселения может утверждаться органом местного самоуправления муниципального района, если законом субъекта Российской Федерации вопрос осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения не отнесен к числу полномочий, закрепленных за сельским поселением».

В условиях, когда необходимо совместить формулировки, содержащиеся в Федеральных законах № 131-ФЗ и № 33-ФЗ, логично использовать по тексту закона словосочетание «муниципальное образование».

В случае различий механизмов реализации отдельных положений предлагается использовать формулировку «в соответствии с положениями Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» — органы местного самоуправления». Именно нормы Федерального закона № 33-ФЗ, в частно-

сти ч. 7 ст. 9, ст. 34, ч. 23 ст. 89, утверждают возможность существования различных моделей осуществления местного самоуправления, в том числе с отсылкой к Федеральному закону 131-ФЗ.

На основе ч. 9 ст. 5 Федерального закона № 257-ФЗ предложим типовое решение, которое можно применять в рамках данного Федерального закона, корректируя его содержание: *«Автомобильными дорогами общего пользования местного значения **муниципального образования** являются автомобильные дороги общего пользования в границах населенных пунктов, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения **муниципального образования** может утверждаться органом местного самоуправления в соответствии с положениями Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти”».*

Или возможен иной вариант коррекции, когда делается уточнение, что понятия «сельское поселение», «городское поселение», «городской округ», «муниципальный округ» используются в значениях, указанных в Федеральном законе № 33-ФЗ.

Согласно ч. 1 ст. 3.1 Федерального закона № 259-ФЗ «Контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за соблюдением обязательных требований, установленных... муниципальными нормативными правовыми актами... осуществляется посредством...».

Полномочия и права органов местного самоуправления закреплены в ст. 32 и 37 Федерального закона № 33-ФЗ. В случае наделения их полномочиями в соответствии с положениями со ст. 34 и 39 Федерального закона № 33-ФЗ у них появляются возможности осуществлять муниципальный контроль.

Учитывая, что к вопросу муниципального контроля Федеральный закон № 259-ФЗ обращается многократно, предлагается следующая универсальная формулировка, которая будет распространена на весь Федеральный закон, где затрагиваются вопросы муниципального контроля: *«...в случае наделения полномочиями и правами в соответствии с положениями Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти”...».*

Другим решением может выступать однократное использование в ч. 1 ст. 3.1 Федерального закона № 259-ФЗ формулировки: *«...здесь и далее по тексту настоящего закона в случае наделения полномочиями и правами в соответствии с положениями Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти”».* В таком случае, при последующих упоминаниях муниципального контроля можно делать отсылку к ч. 1 ст. 3.1 Федерального закона № 259-ФЗ: *«...учитывая положение части 1 статьи 3.1...».*

В подп. «в» п. 9 ч. 2 ст. 3.1 Федерального закона № 259-ФЗ устанавливаются обязательные требования, предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки в границах городских поселений. Учитывая смешение в данной норме терминов, используемых Феде-

ральными законами № 131-ФЗ и № 33-ФЗ, предлагается использовать обобщающий термин «муниципальные образования».

Содержательно ст. 2, 2.1, 3 Федерального закона № 220-ФЗ используют утратившие силу юридические термины, содержащиеся в Федеральном законе 131-ФЗ. Необходимо внести в Федеральный закон № 220-ФЗ следующие изменения:

1) статью 2 дополнить частью 1.2 следующего содержания:

«1.2. Положения настоящего Федерального закона, предусматривающие полномочия органов местного самоуправления по организации транспортного обслуживания населения в городских поселениях, сельских поселениях и муниципальных районах, применяются в случае установления в соответствии со статьей 89 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти” особенностей организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления»;

2) дополнить статьей 2.1 следующего содержания:

«Статья 2.1. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в области организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом

1. К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, предусмотренным пунктом 2 части 3 статьи 32 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти”, относятся:

1) установление, изменение, отмена муниципальных маршрутов регулярных перевозок;

2) ведение реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

2. Полномочия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, осуществляются в единой системе публичной власти в соответствии со статьей 32 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти”»;

3) в статье 3:

а) пункт 7 части 1 изложить в следующей редакции:

«7) муниципальный маршрут регулярных перевозок — маршрут регулярных перевозок в границах федеральной территории “Сириус”, городского поселения, сельского поселения, городского округа, муниципального округа, субъекта Российской Федерации — города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя либо двух и более городских поселений или сельских поселений одного муниципального района»;

б) часть 3.1 изложить в следующей редакции:

«3.1. Понятия “сельское поселение”, “городское поселение”, “городской округ”, “муниципальный округ” используются в значениях, указанных в Федеральном законе от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти”».

По существу, ст. 1, 3 и 8 442-ФЗ используют утратившие силу юридические термины, содержащиеся в Федеральном законе № 131-ФЗ.

Внести в Федеральный закон № 442-ФЗ следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Положения настоящего Федерального закона, предусматривающие полномочия органов местного самоуправления по организации транспортного обслуживания населения в городских поселениях, сельских поселениях и муниципальных районах, применяются в случае установления в соответствии со статьей 89 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти” особенностей организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления»;

2) в пункте 9 части 1 статьи 3 слова *«в том числе с внутригородским делением»* исключить;

3) статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в области организации транспортного обслуживания населения при перевозках внеуличным транспортом

1. К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в области транспортного обслуживания населения при перевозках внеуличным транспортом, предусмотренным пунктом 2 части 3 статьи 32 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти”, относятся:

1) определение порядка открытия, изменения и закрытия муниципальных маршрутов, за исключением муниципальных маршрутов, проходящих в границах субъекта Российской Федерации — города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя;

2) определение порядка разработки и утверждения графиков (расписаний) транспортного обслуживания по муниципальным маршрутам, за исключением муниципальных маршрутов, проходящих в границах субъекта Российской Федерации — города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя;

3) осуществление иных полномочий, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. Полномочия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, осуществляются в единой системе публичной власти в соответствии со статьей 32 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти”.

Статьи 1 и 7 Федерального закона № 443-ФЗ используют утратившие силу термины из Федерального закона № 131-ФЗ.

Внести в Федеральный закон № 443-ФЗ следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Положения настоящего Федерального закона, предусматривающие полномочия органов местного самоуправления в области организации дорожного движе-

ния на автомобильных дорогах местного значения в границах городских поселений, сельских поселений и муниципальных районов, применяются в случае установления в соответствии со статьей 89 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» особенностей организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, образующих двухуровневую систему организации местного самоуправления»;

2) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в области организации дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения в границах муниципального образования

1. К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и городских поселений в области организации дорожного движения относятся:

1) организация дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, в том числе мониторинг дорожного движения;

2) ведение реестра парковок общего пользования, расположенных на территориях соответственно муниципальных районов (в границах сельских поселений), муниципальных округов, городских округов и городских поселений, за исключением парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения;

3) обеспечение установки, замены, демонтажа и содержания технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

4) обеспечение эффективности организации дорожного движения;

5) осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом к полномочиям органов местного самоуправления.

2. Полномочия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, осуществляются в единой системе публичной власти в соответствии со статьей 32 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Предложенные выше поправки являются базовыми и должны быть внесены в рамках единого пакета законов о приведении законодательства в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ до момента вступления в силу основных положений о полномочиях (1 января 2027 г.), чтобы обеспечить плавный переходный период и избежать правового вакуума в сфере транспортного обслуживания населения.

Заключение

Таким образом, в рамках данной научно-прикладной работы были сформированы модельные решения по корректировке транспортного законодательства ввиду вступления в силу 1 января 2027 г. отдельных положений Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Предложенные модельные решения по корректировке транспортного законодательства отличаются:

— объективностью, изменению подлежат только те нормы транспортного законодательства, что непосредственным образом связаны со ст. 32, 37, 39 и ч. 23 ст. 89 Федерального закона № 33-ФЗ;

— единообразием в подходах корректировки, т.е. в изменяемых нормах транспортного законодательства используются схожие типовые формулировки;

— системностью, изменению подлежит весь пласт правоотношений, регулируемых нормами транспортного и муниципального законодательства, требующий пересмотра;

— емкими формулировками, насколько это возможно, такой подход снимает понятийный барьер и обеспечивает быстрое и качественное формирование правореализационной практики;

— вариативностью, в работе предложены различные варианты коррекции одних и тех же норм транспортного законодательства.

На основании проведенного анализа текста Федерального закона № 33-ФЗ, а также действующего отраслевого законодательства в сфере транспорта подготовлены отдельные предложения по приведению нормативных правовых актов в соответствие с новыми принципами организации публичной власти.

Ключевым изменением, влияющим на транспортную отрасль, является новая конструкция разграничения полномочий, закрепленная в ст. 32 Федерального закона № 33-ФЗ. Полномочия по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и организации транспортного обслуживания по умолчанию перераспределяются на уровень государственной власти субъекта РФ, если законом субъекта не предусмотрено их осуществление органами местного самоуправления. Это фундаментально меняет логику отраслевых федеральных законов, которые ранее жестко закрепляли данные полномочия за муниципалитетами.

Список источников

1. Теория государства и права : учебник / Н. И. Матузов, А. В. Малько. — 5-е изд. — Москва : Издательский дом «Дело» РПНХиГС, 2019.
2. Транспортное право : учебник для вузов / С. Ю. Морозов. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026.
3. Подходы к оценке аварийности на дорогах в российской федерации с учетом появления новых транспортных средств / Н. М. Кожуханов, Е. А. Нестеров, Г. В. Петрова // Транспортное право и безопасность. — 2025. — № 3 (55). — С. 41—61.

References

1. Teoriya gosudarstva i prava : uchebnik [Theory of State and Law] / N. I. Matuzov, A. V. Mal'ko. — 5-ye izd. — Moskva : Izdatel'skiy dom «Delo» RPNKHiGS, 2019.
2. Transportnoye pravo : uchebnik dlya vuzov [Transport Law] / S. YU. Morozov. — 6-ye izd., pererab. i dop. — Moskva : Izdatel'stvo Yurayt, 2026.
3. Podkhody k otsenke avariynosti na dorogakh v rossiyskoy federatsii s uchetom poyavleniya novykh transportnykh sredstv [Approaches to the estimation of road accidents in the Russian Federation, caused by the emergence of new vehicles] / N. M. Kozhukhanov, Ye. A. Nesterov, G. V. Petrova // Transportnoye pravo i bezopasnost'. — 2025. — № 3 (55). — S. 41—61.