

## АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

---

Научная статья

УДК 656.025

DOI: <https://doi.org/10.30932/2500-1868-2026-57-4-01>

### Правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности за перевозкой военного груза как одного из видов стратегического груза

Дудин Егор Сергеевич,  
юрисконсульт,  
АО ПНСТЭС «Дальтехэнерго»,  
Москва, Россия

**Аннотация.** В статье рассматриваются правовые аспекты контрольно-надзорной деятельности государственных органов за перевозкой воинского груза как одного из видов стратегического груза. Освещается вопрос о взаимодействии Минтранса России, Ространснадзора, Минобороны России, ФТС России и других органов публичной власти в сфере контроля (надзора) за перевозкой воинского груза, в том числе в рамках государственного оборонного заказа. Исследуются теоретические подходы к определению правового понятия перевозки военного груза как стратегического груза при особом контроле (надзоре) со стороны органов публичной власти. В статье проанализированы актуальные проблемы транспортно-правового регулирования военных перевозок и предложены меры по совершенствованию правового регулирования в этой сфере.

**Ключевые слова:** правовое регулирование перевозки военных грузов; контрольно-надзорная деятельность за перевозкой военных грузов; безопасность военных перевозок.

**Для цитирования:** Дудин Е. С. Правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности за перевозкой военного груза как одного из видов стратегического груза // Транспортное право и безопасность. 2026. № 1(57). С. 11–19.

## ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF TRANSPORT RELATIONS

---

Original article

### Legal regulation of control and supervisory activities over the transportation of military cargo as a type of strategic cargo

Egor S. Dudin,  
legal adviser,  
JSC AITOEPN “Daltekhenergo”,  
Moscow, Russia

**Abstract.** The current paper has considered the legal aspects of control and supervisory activities of the government over the transportation of military cargo as a type of strategic cargo. There has been highlighted the interactions between the Russian Ministry of Transport, Rostransnadzor, the Russian Ministry of Defense, the Federal Customs Service of Russia, and other public authorities in controlling (supervision) the transportation of military

cargo, including within the framework of state defense procurement. There have been studied theoretical approaches to defining the legal concept of military cargo transportation as strategic cargo under special control (supervision) by public authorities. There have been analyzed current issues in the legal regulation of military transportation and proposed measures to improve legal regulation in this area.

**Keywords:** legal regulation of military cargo transportation; control and supervisory activities over military cargo transportation; security of military transportation.

**For citation:** Dudin E.S. Legal regulation of control and supervisory activities over the transportation of military cargo as a type of strategic cargo // Transport law and security. 2026; (1(57)):11–19.

© Дудин Е. С., 2026

---

Военный груз является одним из видов стратегического груза. В настоящее время его роль является одной из ключевых в обеспечении безопасности и обороноспособности России, в частности, в условиях проведения специальной военной операции. Он может перемещаться железнодорожным, автомобильным, морским, речным, воздушным транспортом. Любая перевозка регулируется нормативными правовыми актами, в зависимости от каждого вида транспорта. В то же время воинский груз, как и любой груз, может подвергаться различным факторам риска. Такие риски могут возникать на каждом виде транспорте, когда груз может быть поврежден или уничтожен в результате стихийных бедствий, транспортных происшествий на железной дороге, поломки рельсовых дорог, в результате дорожно-транспортного происшествия, авиакатастрофы и др.

Но если воинский груз является стратегическим грузом, перевозимым при активизации террористических актов и военных провокаций недружественных государств, он может быть подвергнут рискам утраты или повреждения со стороны диверсионных групп или террористических организаций, которые совершают преступные деяния против транспортной инфраструктуры. В связи с этим перевозка военного груза, как и любого другого стратегического груза, должна осуществляться под особым контролем (надзором) органов публичной власти с соблюдением общих и специальных законодательных норм для обеспечения безопасности такой перевозки.

Однако, как показывает практика, в транспортном законодательстве имеются пробелы правового регулирования как самой перевозки воинского груза, так и контроля (надзора) со стороны органов публичной власти за военными перевозками, общий режим которых регулируется транспортными уставами, кодексами, а также организационно-правовыми мерами, требующими дополнения (постановление Правительства РФ от 10 октября 2020 г. № 1653 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств железнодорожного транспорта»).

Федеральные законы не предусматривают однозначного определения военного груза и его видов. Однако на основе ведомственного регулирования Минобороны России перевозок военных грузов можно определить, что военный груз представляет собой вооружение, военную технику, горючие и другие материальные средства, предназначенные для войск и принятые к перевозке (перевозимые или перевезенные) различными видами транспорта. Таким образом под воинскими грузами понимаются все те материальные средства, которые по-

ставляются для военных нужд и перевозятся в соответствии с транспортным законодательством (приказ Министра обороны РФ от 22 октября 2021 г. № 620 «Об утверждении Перечня воинских грузов, подлежащих охране и сопровождению в пути следования караулами по охране и сопровождению воинских грузов, и Обязанностей грузоотправителя, грузополучателя и линейных органов военных сообщений»).

Воинский груз обладает различными свойствами и особенностями, что является одним из важнейших факторов, определяющих выбор вида транспорта с учетом определенных характеристик военных грузов, условий перевозки, способов выполнения погрузочно-разгрузочных работ и т.д. [1] Таким образом воинский груз может передвигаться железнодорожным транспортом в зависимости от стандартов и условий перевозки конкретного типа груза и на основе выбора перевозчиков в соответствии с законодательным регулированием перевозок грузов военно-стратегического назначения.

Выбор перевозчика для перевозки воинского груза осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21 марта 2001 г. № 216 «Об утверждении Положения о выборе организаций — перевозчиков продукции военного назначения и страховых организаций, в которых субъекты военно-технического сотрудничества осуществляют страхование перевозимой продукции военного назначения», касающимся порядка выбора организаций — перевозчиков продукции военного назначения, а также страховых организаций, заключающих договоры страхования с субъектами военно-технического сотрудничества, осуществляющими перевозки продукции военного назначения».

Согласно п. 2 указанного постановления выбор перевозчика для осуществления международных воинских перевозок производится путем закрытого конкурса. Данный подход применяется именно для международных воинских перевозок, в то время как режим воинских перевозок по территории России не включает вопрос об организации закрытого отбора перевозчиков для осуществления внутренних воинских перевозок грузов военного назначения по российской территории (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»). Такое положение вызывает необходимость дополнить транспортное законодательство и законодательство о закупках товаров, работ, услуг для государственных нужд порядком закрытого конкурсного отбора перевозчиков для внутренних воинских перевозок.

Перевозка воинского груза осуществляется на основе государственного оборонного заказа, который регулируется Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе». Согласно ст. 3 Закона государственный оборонный заказ является государственным заданием, установленным нормативным правовым актом Правительства РФ на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.

Исходя из определения, данного в ст. 4 Закона, можно заключить, что поставки вооружения, военной техники и другого военного имущества входят в госу-

дарственный оборонный заказ. Следует подчеркнуть, что перевозка воинского груза на основании государственного оборонного заказа основывается на правовой базе по планированию государственного заказа для закупки военной продукции, государственной контрактной системе, особом режиме транспортировки воинского груза, усиленных мерах контроля (надзора) при перевозках воинского груза и повышенных мерах безопасности.

Необходимо подчеркнуть, что среди указанных выше аспектов важным является контроль (надзор) за перевозкой воинского груза на основании государственного оборонного заказа. Основным контролирующим органом в сфере оборонного заказа является Минобороны России, которое при участии Минтранса России координирует перевозки воинских грузов и их безопасность. В связи с этим возникает вопрос о совместной контрольно-надзорной компетенции Минтранса России, ФАС России, Ространснадзора, Минобороны России и других органов государственной власти в сфере контроля (надзора) за перевозкой воинского груза в рамках государственного оборонного заказа.

ФАС России утвержден Перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ФАС России мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства в сфере государственного оборонного заказа.

Контрольно-надзорную деятельность за перевозкой военно-стратегического груза, как и за перевозкой обычного груза на любом виде транспорта, осуществляет Ространснадзор. Официальным представителем Минобороны России по контролю (надзору) за военными перевозками являются подразделения Управления военных сообщений Департамента транспортного обеспечения Минобороны России. Органы военных сообщений (органы ВОСО) являются полномочными представителями Минобороны России на железнодорожном, морском, речном и воздушном транспорте (Указ Президента РФ от 16 августа 2004 г. № 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации»). Они предназначены для организации воинских перевозок, разработки предложений по подготовке путей сообщения в интересах Вооруженных Сил РФ. В настоящее время отсутствует достаточная законодательная база, которая могла бы регулировать взаимодействие ВОСО с Ространснадзором и другими органами публичной власти. Для этого необходимо принятие специального нормативного правового акта с последующим закреплением полномочий ВОСО и условий его взаимодействия с другими надзорными органами.

Таким образом контроль (надзор) за ценообразованием, безопасностью, стандартами качества транспортных услуг при перевозках грузов военного назначения по смыслу Федерального закона «О государственном оборонном заказе» закрепляются не только за Минобороны России, но и за другими органами государственной власти. В дальнейшем необходимо четко определить компетенцию различных органов власти в сфере транспортного контроля перевозок воинских грузов в актах ведомственного регулирования.

Существует еще одна проблема, выделяемая некоторыми учеными и связанная с рисками просрочки исполнения обязательств в связи с длительностью оформления документов разными участниками [2]. Закон устанавливает участников правоотношений в сфере государственного оборонного заказа, которые

указаны в ст. 3. В их число входят: 1) государственный заказчик; 2) головной исполнитель поставок продукции по государственному оборонному заказу; 3) исполнитель; 4) уполномоченный банк (опорный банк для оборонно-промышленного комплекса)

При транспортировке воинских грузов образуется цепочка транспортно-производственных и финансово-организационных связей, способная достичь неопределенного количества контрагентов. Это вызывает риск просрочки исполнения обязательств одним из контрагентов, что может повлечь негативные последствия [3]. А так как перевозка воинского груза преимущественно осуществляется в рамках исполнения обязательств по государственному оборонному заказу, то при подобной кооперации существует риск не только просрочки доставки воинских грузов, но и возможной его утраты. Для решения данной проблемы предлагается более четко определить круг участников правоотношений в сфере исполнения оборонного заказа, включая в число исполнителей заказчиков, перевозчиков, поставщиков воинских грузов и др.

Классификация воинских грузов не закреплена на законодательном уровне, но ее обозначение может происходить исходя из общих оснований его законодательного регулирования и специальных признаков в зависимости от вида оборонно-стратегического груза как материального средства, его физических и транспортных свойств, условий перевозки и хранения, степени использования грузоподъемности транспортных средств.

Правительство РФ, Минобороны России, Минтранс России разрабатывают специальные правила, нормативы, требования перевозки военно-оборонных грузов, учитывающие их физические и транспортные свойства при выборе транспортных средств их перевозки. Так, приказ Минобороны России от 22 октября 2021 г. № 620 определяет Перечень воинских грузов, подлежащих охране и сопровождению в пути следования караулами по охране и сопровождению воинских грузов.

Необходимо подчеркнуть, что некоторые воинские грузы могут относиться к категории «опасных». Примерный перечень опасных грузов, которые могут перевозиться железнодорожным транспортом, определен постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 341 «Об утверждении перечня видов грузов повышенной опасности». Согласно данному перечню к 1 классу всегда относятся взрывчатые вещества.

Военные перевозки, осуществляемые железнодорожным транспортом, регулируются Уставом железнодорожного транспорта Российской Федерации от 10 января 2003 г. № 18-3 (далее — УЖТ РФ). В ст. 2 УЖТ РФ под воинскими железнодорожными перевозками подразумеваются железнодорожные перевозки воинских частей и подразделений, воинских грузов, воинских команд и отдельных лиц, проходящих военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, сотрудников органов федеральной государственной службы безопасности, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации.

Из данного определения и из смысла ст. 7 вытекает, что УЖТ РФ регламентирует воинские перевозки не только как перевозки воинского груза, но и как перевозки личного состава Вооруженных Сил РФ, где воинские перевозки осу-

ществляются в приоритетном порядке, с учетом обеспечения безопасности движения и защиты государственной тайны.

Однако в УЖТ РФ все же имеется ряд правовых проблем, на которые стоит обратить внимание.

В качестве первой проблемы стоит выделить рассмотрение на законодательном уровне воинских перевозок как общего понятия без выделения каких-либо объектов, к которым относится воинский груз. То есть возникает проблема четкого правового статуса воинского груза по критериям его классификации, порядку перевозки и специальной ответственности за его утрату.

Второй проблемой выступает недостаточная регламентация ответственности за утрату воинского груза между участниками его перевозки, включая военные структуры, железнодорожных перевозчиков и др. В связи с этим необходимо дополнить УЖТ РФ отдельной статьей или главой, которая бы регулировала ответственность участников перевозки воинского груза в зависимости от видов воинских перевозок.

Если воинский груз перевозится автомобильным транспортом, то такой процесс должен происходить с соблюдением ряда необходимых требований: 1) при строгом сопровождении воинского груза Военной автомобильной инспекцией (ВАИ) и полном контроле дорожной автоинспекцией; 2) перевозке груза в специально сформированной автоколонне и соблюдении правил дорожной безопасности; 3) привлечении профессиональных водителей, имеющих специальную подготовку по перевозке воинского груза и наличии полной документации.

Нужно учитывать, что в отличие от гражданских грузоперевозок, воинский груз всегда превышает максимальные параметры по массе и габаритам. Чаще всего военные перевозки не вписываются в стандартные правила, а например, перевозимую военную технику относят к негабаритным грузам. Как отмечают некоторые авторы, какая бы не была перевозимая техника, гусеничная или колесная, она всегда будет существенно превышать все допустимые нормативы по нагрузке на дорожное покрытие [4].

Отметим, что любая перевозка грузов автомобильным транспортом осуществляется на основании УЖТ РФ и Правил перевозки грузов автомобильным транспортом, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2020 г. № 2200. Однако ни в одном из этих актов законодательства не уделено отдельного внимания ни перевозке воинского груза, ни контролю (надзору) за его перевозкой.

Военный груз, перевозимый любым видом транспорта, может подвергаться серьезным и опасным рискам разного характера. Если риск основывается на диверсии или террористической атаке, такой риск считается военным согласно письму Минфина России от 7 ноября 2025 г. № 05-04-13/109525 «О механизме страхования военных рисков» вместе с «Основными условиями возмещения ущерба от военных рисков». По этому письму военные риски могут быть без увеличения страховой премии включены в договоры страхования: средств подвижного железнодорожного состава, предназначенных для перевозки грузов, находящихся на территориях новых субъектов РФ. Также риски могут носить технический, экологический, организационный, логистический и другой характер.

Необходимо подчеркнуть особые функции Ространснадзора как высшего контрольно-надзорного органа в транспортной сфере, деятельность которого осуществляется на основании Положений о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (утверждено постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 398), Федеральных законов от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Эти нормативные правовые акты включают функции Ространснадзора по осуществлению контроля и надзора за соблюдением транспортного законодательства, транспортной безопасности, международных договоров РФ в сфере транспорта, меры по организации расследований при осуществлении контроля и надзора на транспорте.

Вместе с тем данные положения не уточняют роль Ространснадзора в контрольно-надзорной деятельности в сфере военной перевозки и не устанавливают меры ответственности за нарушение законодательства о перевозке воинского груза. Из этого следует, что ввиду сопровождения воинского груза секретной информацией, а также отсутствия в положениях регламентов контроля и надзора Ространснадзором за перевозкой такого груза, а также его взаимодействия с органами Минобороны России, Ространснадзор имеет ограниченные возможности в осуществлении полноценного контроля и надзора за перевозкой воинского груза, что может привести к правовым конфликтам.

Следовательно, необходимо дополнить положения о Ространснадзоре административным регламентом, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности за перевозкой воинского груза. Также на законодательном уровне должен быть установлен порядок взаимодействия органов Ространснадзора и Минобороны России.

Отметим, что перевозка воинского груза может осуществляться и в рамках международных перевозках с пересечением границы России. Здесь необходимо обратить внимание на деятельность органов ФТС России, которая регулируется Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также отдельными положениями Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

В рамках трансграничной перевозки воинского груза основными функциями таможенных органов являются: обеспечение исполнения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования; создание условий для упрощения (ускорения) перемещения товаров (в том числе военного назначения) через границу; защита внешнеэкономических интересов и национальной безопасности государства [5]. Одной из важнейших функций таможенных органов при осуществлении контроля за перевозкой воинского груза является предотвращение незаконного вывоза воинского груза, проверка соответствия воинского груза и перевозящего его транспортного средства требованиям Минобороны России, Минтранса России, кодам идентификации и классификации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (ТН ВЭД ЕАЭС) и другим документам.

Однако при контроле за перевозкой воинского груза таможенным органам необходимо усилить взаимодействие с органами военного контроля и погра-

ничной службы, поскольку информация о перевозимом воинском грузе содержит государственную тайну, имеет ограничения по ее распространению, имеет высокую степень защиты информационной безопасности. Следовательно, вместе с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ важно обновлять положения Административного регламента Федеральной таможенной службы об исполнении государственной функции по выдаче и аннулированию разрешения на транзит вооружения, военной техники и военного имущества (утвержден приказом ФТС России от 28 апреля 2009 г. № 748).

Подводя итоги проведенного анализа, можно сделать следующие выводы.

1. Необходимо учитывать, что воинский груз имеет статус стратегического и перевозится для оборонных нужд, а его перевозка и контроль (надзор) за ним со стороны органов публичной власти должны регламентироваться нормами военно-транспортного, административного права, специальными нормами отраслевого транспортного и военного законодательства, включая дополнительные нормы законодательства о всех видах транспорта.

2. Контроль за перевозкой воинского груза в рамках международных программ военно-технического сотрудничества государств — членов ОДКБ, СНГ, ШОС должен осуществляться таможенными органами государств-членов при их четком взаимодействии с органами пограничной службы и органами Минобороны России по регулированию военного грузового сообщения, что необходимо закрепить в таможенном законодательстве. В рамках Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ необходимо определить конкретные полномочия таможенных органов, органов пограничной службы и военного сообщения при осуществлении контроля (надзора) за пересечением воинского груза через границу России.

3. На законодательном уровне необходимо регламентировать полномочия Ространснадзора при осуществлении контроля (надзора) за перевозкой воинского груза на всех направлениях, а также за соблюдением законодательства о военной перевозке с учетом полномочий органов военного сообщения (ВОСО).

4. Перевозка военно-стратегического груза любым видом транспорта нуждается в строгом контроле (надзоре) органов публичной власти, который в первую очередь заключается в обеспечении безопасности таких перевозок и должен проводиться при взаимодействии контрольно-надзорных органов разной ведомственной подчиненности. Для этого необходимо совершенствование нормативно-правовой базы, которая могла бы обеспечить ответственность органов публичной власти за безопасность военных перевозок.

#### **Список источников**

1. Тактико-специальная подготовка : учебное пособие / О. А. Поливода, Т. М. Степанов, А. С. Макаров [и др.]. — Санкт-Петербург, 2011.
2. Савина, Г. С. Проблемы правового регулирования государственного оборонного заказа / Г. С. Савина // Молодой ученый. — 2024. — № 9 (508). — С. 265—266.
3. Михашин, А. В. Гражданско-правовое регулирование закупок по государственному оборонному заказу / А. В. Михашин. — Москва : Юстицинформ, 2022.
4. Воинские автомобильные перевозки : учебное пособие / М. А. Михневич, А. Б. Белов, Н. М. Горохов [и др.] ; под редакцией М. А. Михневича. — Москва : ИНФРА-М, 2024.

5. Гладкая, М. С. Роль таможенных органов России в условиях санкций. Анализ выявленных административных правонарушений / М. С. Гладкая // Молодой ученый. — 2025. — № 1 (552). — С. 136–138.

### References

1. Taktiko-spetsial'naya podgotovka : uchebnoye posobiye [Tactical and special training ]/ O. A. Polivoda, T. M. Stepanov, A. S. Makarov [i dr.]. — Sankt-Peterburg, 2011.
2. Savina, G. S. Problemy pravovogo regulirovaniya gosudarstvennogo oboronogo zakaza [Problems of legal regulation of state defense orders]/ G. S. Savina // Molodoy uchenyy. — 2024. — № 9 (508). — S. 265–266.
3. Mikhashin, A. V. Grazhdansko-pravovoye regulirovaniye zakupok po gosudarstvennomu oboronnomu zakazu [Civil regulation of purchases under state defense orders ]/ A. V. Mikhashin. — Moskva : Yustitsinform, 2022.
4. Voinskiye avtomobil'nyye perevozki : uchebnoye posobiye [Military automobile transportation ]/ M. A. Mikhnevich, A. B. Belov, N. M. Gorokhov [i dr.] ; pod redaktsiyey M. A. Mikhnevicha. — Moskva : INFRA-M, 2024.
5. Gladkaya, M. S. Rol' tamozhennykh organov Rossii v usloviyakh sanktsiy. Analiz vyyavlennykh administrativnykh pravonarusheniy [The role of Russian Customs authorities under sanctions. Analysis of identified administrative offenses ]/ M. S. Gladkaya // Molodoy uchenyy. — 2025. — № 1 (552). — S. 136–138.