Транспортное право и безопасность. 2025. № 3(55). С. 215–222.
Transport law and security. 2025; (3(55)):215–222.

ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ТРАНСПОРТНОГО ПРАВА

Научная статья
УДК 347.45

Общеправовые и отраслевые принципы правового обеспечения информационной безопасности

Максуров Алексей Анатольевич,
кандидат юридических наук,
Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова,
Ярославль, Россия

Аннотация. В основе правового регулирования вопросов обеспечения информационной безопасности лежит специфика принципов правового воздействия в указанной сфере, благодаря следованию которым можно повысить эффективность реализации правовых предписаний. Вместе с тем в юридической литературе определенность относительно сущности указанных принципов отсутствует. По результатам исследования в работе обоснована необходимость выделения и формализации принципов правового обеспечения информационной безопасности как особой юридической технологии, а также даны характеристики общеправовых и отраслевых (межотраслевых) принципов правового регулирования в указанной сфере. Показаны их иерархия, особенности и взаимные связи.

Ключевые слова: информационная безопасность; принципы правового регулирования; общеправовые принципы; отраслевые принципы; информация.

Для цитирования: Максуров А. А. Общеправовые и отраслевые принципы правового обеспечения информационной безопасности // Транспортное право и безопасность. 2025. № 3(55). С. 215–222.

THEORY AND METHODOLOGY OF TRANSPORT LAW

Original article

General legal and sectoral principles of legal support for information security

Aleksey An. Maksurov,
Candidate of Law,
P.G. Demidov Yaroslavl State University,
Yaroslavl, Russia

Abstract. The legal regulation of information security is based on the specific principles of legal impact in this area, due to which there can be improved the efficiency of legal enforcement. However, the legal literature lacks clarity regarding the essence of these principles. The current study has substantiated the necessity to identify and formalize the principles of legal support for information security as a specific legal technology. There have been also given the characteristics of the general legal and sectoral (intersectoral) principles of legal regulation in this area. There has been demonstrated their hierarchy, characteristics, and interrelations.

Keywords: information security; legal regulation principles; general legal principles; sectoral principles; information.

For citation: Maksurov A.A. General legal and sectoral principles of legal support for information security // Transport law and security. 2025; (3(55)):215—222.

© Максуров А. А., 2025

Правовое обеспечение информационной безопасности сегодня особо значимо на фоне участившихся кибератак на объекты транспортной инфраструктуры и общей геополитической нестабильности в мире. По этим причинам в юридической литературе все больше внимания уделяется правовым способам и средствам обеспечения информационной безопасности. Отсутствие слаженной позиции законодателя и правоприменителя в данном вопросе считается существенным недостатком общеправового воздействия на социум, координации государством усилий публичных и частных субъектов права, рассматривается как следствие неверного применения институтов, способов и средств согласования различных интересов, методов разрешения конкретных правовых конфликтов, низкого уровня межведомственного взаимодействия.

Развернутые исследования показывают, что построение правовой системы защиты информационного обмена относится к важным разновидностям юридической практики. Отмечается и то обстоятельство, что недостатки в обеспечении информационной безопасности впоследствии приводят к снижению уровня экономической безопасности Российской Федерации в целом, уменьшают доверие к административной деятельности органов власти [1, стр. 32], включая вопросы административного усмотрения [2, стр. 315] и обязательности административных актов как актов применения права, препятствуют властной деятельности иных субъектов публичного права.

Низкое качество норм права об обеспечении информационной безопасности как норм, главным образом, относящихся к публичному праву, тем не менее приводит и к низкой эффективности реализации норм частного права, в том числе норм об информационных правах пассажиров и других участников транспортного сообщения.

Между тем потенциальная эффективность применения этих правовых средств различными способами во многом зависит от некоторых основополагающих фундаментальных начал. С учетом этих начал должны быть реализованы те правовые возможности, которые имеются у субъектов правового обеспечения информационной безопасности. Иными словами, юридическая практика правового обеспечения информационной безопасности напрямую зависит от соответствующих принципов права, представляющих собой совокупность координационных начал, в рамках которых достигается согласование интересов государства и общества, личности и государства. Применение тех или иных правовых средств различными

способами определяет потенциальное качество юридической практики, которое, в свою очередь, в реальности обусловливает и саму эффективность юридической деятельности.

Таким образом, вопросы определения принципов правового обеспечения информационной безопасности сегодня актуальны и значимы.

Прежде всего, принципы права прямо зависят от способов и форм реализации функций права применительно к конкретной сфере общественной жизни. Принципы права являются неотъемлемой частью механизма правового регулирования. Им обязательно следуют при юридическом проектировании той или иной разновидности юридической деятельности.

Специфику принципов правового обеспечения информационной безопасности обусловливает объект правовой защиты.

Информация и информационные ресурсы, представляющие собой особые объекты правовой защиты, уже изначально определяют, как особенности соответствующих информационных технологий при работе с ними [3, стр. 55], так и самих правоотношений в сфере информационных технологий [4, стр. 38]. То есть информация, аккумулированная на тех или иных информационных ресурсах, сама по себе требует и особых принципов правового обеспечения ее защиты. Такое соотношение объекта защиты и принципа построения системы правовой защиты, как правило, не характерно, например, для уголовного права.

Определение согласованного объекта правовой защиты и построение в этих целях целой системы правовых принципов обычно относят к той или иной разновидности юридической тактики, результаты которой всегда отражаются во внешнем акте — нормативном акте или же акте применения права.

В юридической науке отмечается, что одного принципа или группы однородных принципов для правильного осуществления юридической деятельности обычно недостаточно, требуется целая система разноуровневых принципов юридической практики, согласованных между собой. Именно такая система принципов права необходима и в сфере правового обеспечения информационной безопасности.

На первом уровне можно говорить об общеправовых принципах правового обеспечения информационной безопасности в транспортной сфере. Указанные принципы присущи практике правового обеспечения информационной безопасности как разновидности практики юридической, как правовому феномену, направленному, в конечном итоге, на наиболее эффективную реализацию права, защиту информационных прав и охраняемых законом интересов в сфере информационного оборота.

Необходимо отметить, однако, следующие существенные моменты.

Во-первых, не все обычно упоминаемые в юридической науке общеправовые принципы (принцип демократизма, принцип законности, принцип гуманизма, принцип справедливости и др.) в равной степени значимы для

построения эффективной системы правового обеспечения информационной безопасности.

Например, когда одни из общеправовых принципов явно прослеживаются в качестве фундаментальных начал для правового регулирования обеспечения информационной безопасности (в частности, принцип законности или принцип справедливости), другие же присущи рассматриваемому институту права в меньшей степени (принцип демократизма или принцип гуманизма), однако должны учитываться как императивы в любом случае.

Во-вторых, наблюдается тенденция разделения входящих в эту группу принципов на две относительно самостоятельные подгруппы: принципы «общего назначения» (они характерны для норм права и юридической деятельности применительно к любым элементам юридической технологии обеспечения информационной безопасности) и принципы, которые свойственных более для правовой защиты отдельных элементов указанной юридической технологии (объектов информации, субъектов информационного обмена и проч.). Например, в числе принципов «общего назначения» можно назвать упомянутый выше принцип законности, а среди принципов, направленных на защиту отдельных элементов данной юридической технологии, следует упомянуть, в частности, принцип свободы распространения информации, принцип неприкосновенности частной жизни, принцип государственного контроля за информационной безопасностью объектов критической инфраструктуры.

В-третьих, происходит постоянная конкретизация общеправовых принципов в сфере правового обеспечения информационной безопасности с точки зрения области их применения, причем международные и региональные принципы права, имеющие схожие содержательные характеристики, находят свое отражение в национальных правовых системах. Например, общий принцип законности применительно к обороту информации о личности может быть конкретизирован в принцип законности обработки персональных данных. Законность здесь — это, в первую очередь, общее требование, обращенное как к участникам оборота персональных данных, так и к государственным (законодательным, исполнительным, судебным и контрольным) органам власти, а также иным третьим лицам. Непосредственно законность будет заключаться в сборе, обработке и предоставлении персональных данных лишь в случаях, допускаемых законом, в осуществлении сбора, обработки, передаче и предоставлении персональных данных в установленных законом формах, уполномоченным на то законом лицам, предусмотренными для этих целей средствами и способами, с соблюдением условий таких действий, прямо определенных законом и проч.

По всей видимости, среди общеправовых принципов правового обеспечения информационной безопасности следует различать конституционные и иные общеправовые принципы.

В первом случае можно говорить об императивных нормах, которые для юридической деятельности по обеспечению информационной безопасности способны выступить в качестве некоторых фундаментальных начал, например, это могут быть нормы, в которых определены объекты, нуждающиеся в защите, в числе которых, нормы о Российской Федерации как субъекте публичного права и ее суверенитете, об органах государственной власти и проч., включая нормы об охране права граждан на частную жизнь, тайне информационного обмена и другие, т.е. нормы об объектах информационных прав и интересов, безопасность которых должна быть обеспечена правом.

В результате можно утверждать, что конституционные нормы-принципы — это, своего рода, идеальные ориентиры и непосредственно действующие принципы национальной правовой системы, которые важны как фундаментальные «правила игры» в сфере правового обеспечения информационной безопасности.

Представляется в будущем возможным установить в Конституции РФ следующие обязанности органов государственной власти: информировать население через средства массовой информации о своей деятельности в области правового регулирования информационного обмена, кроме случаев, когда это запрещено федеральным законом по причине государственной или иной охраняемой законом тайны; обеспечить информационную безопасность находящихся под контролем государственных органов информационных систем и ресурсов; обеспечить бесперебойное и безопасное функционирование «российской» части Интернета (Рунета) во всех сферах общественной жизни.

Во втором случае это нормы-принципы, в которых закреплены права и свободы человека и гражданина в информационной сфере, а также пределы и ограничения для реализации таких прав.

Представляется, что общеправовые принципы правового обеспечения информационной безопасности тесно связаны с общепризнанными нормами и принципами международного права и представляют собой результат конкретизации действия общих принципов права в исследуемой сфере с одновременным возрастанием роли одних принципов и снижении роли других.

Ко второму уровню можно отнести группу отраслевых и межотраслевых принципов правового обеспечения информационной безопасности.

Это принципы, касающиеся конкретных вопросов обеспечения прав личности при информационном обмене, безопасности информационных системы и т.п., предусмотренные специальным законодательством, а именно, законодательством о связи, об информации и защите информации, об ограничении доступа к отдельным видам информации, об информационной защите критической инфраструктуры, о персональных данных и проч.

Основу системы принципов этой группы составляют принципы, следование которым предполагает надлежащее правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации. Среди них в целях эффективного правового обеспечения информационной безопасности особенно важны такие принципы как принцип свободы поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом; принцип ограничения доступа к информации только федеральными законами; принцип обеспечения безопасности Российской Федерации при создании информационных систем, их эксплуатации и защите содержащейся в них информации; принцип достоверности информации и своевременность ее предоставления, а также принцип неприкосновенности частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия.

Указанные принципы конкретизируются в законодательных актах, предлагающих пути их претворения в жизнь в той или иной сфере общественных отношений, хотя еще до принятия такого акта происходит проверка его норм на согласованность с общим массивом законодательных положений, посредством которых регулируются вопросы информационной безопасности.

В данной области наблюдается некоторый «симбиоз» отраслевых (межотраслевых) принципов правового обеспечения информационной безопасности. Появляются «метапринципы», среди которых, видимо, следует указать на принцип достоверности информации.

Очевидно, что принцип достоверности информации можно рассматривать как ее состояние, при котором она соответствует объективной действительности, признается субъектами, в том числе может быть публично признаваема управомоченными субъектами. При этом в целях обеспечения такого состояния могут использоваться различные правовые и иные средства, в том числе обнародование, официальное включение и хранение в специальных реестрах, регистрах, а также в и иных информационно-правовых учетных системах, в государственных (публичных) информационных системах, использование приема презумпции достоверности информации и др. В условиях цифровой трансформации (цифровизации) ключевым критерием развития информационного общества и перехода к обществу знаний является обеспечение достоверности при цифровом обороте данных. Соответственно, и реализация принципа достоверности информации приобретает особое значение в целях обеспечения достоверности в целях защиты прав и свобод человека и гражданина при обороте цифровых данных, включая сеть «Интернет», в процессе обеспечения идентификации и аутентификации субъектов и построения цифровой среды доверия; информационной безопасности, в том числе цифровой и кибербезопасности, при этом достоверность информации является обязательным условием обеспечения состояния защищенности в цифровой

среде в целом, а также в различных информационных пространствах, основанных на цифровых данных; достоверности информации, связанной с функционированием объектов транспортной системы на различных цифровых платформах, а также с оказанием на их основе транспортных услуг.

Часть отраслевых принципов реализуется с помощью способов и средств, частично лежащих вне правовой сферы. Например, согласование интересов и целей субъектов публичного и частного права в области реализации принципов информационной безопасности транспортной отрасли также не может не происходить вне учета психологических особенностей взаимодействия конкретных должностных лиц, на которых возложены соответствующие обязанности, т.е. в данном случае должны быть учтены и иные, не правовые принципы межличностных (социальных) взаимосвязей, которые, тем не менее, иногда могут приобрести, в отдельных аспектах, и юридическое значение.

Итак, обеспечить необходимый уровень качества правового воздействия в области информационной безопасности возможно, в числе прочего, путем обращения к концепту принципов правового регулирования в любой сфере.

Исходными началами для формирования системы принципов правового обеспечения информационной безопасности выступают, во-первых, взаимосвязь принципов права с функциями права, во-вторых, место принципов права в механизме правового регулирования в рамках обеспечения информационной безопасности, и, в-третьих, специфика объектов правовой защиты, основными из которых будут информация и информационные ресурсы.

В результате можно говорить о двух основных, но не единственных, группах принципов правового обеспечения информационной безопасности: общеправовых и отраслевых (межотраслевых) принципах. Общеправовые принципы определенным образом конкретизируются в системе юридической технологии обеспечения информационной безопасности, а отраслевые (межотраслевые) принципы имеют соответствующее отраслевое (межотраслевое) содержание, взаимосвязи, как с общеправовыми принципами, так и между собой, обусловленность технологией защиты информации.

Общеправовые, отраслевые и межотраслевые принципы правового обеспечения информационной безопасности находят свое отражение, прежде всего, в информационном и административном праве, законодательстве о безопасности систем и объектов. Для их конструкций в нормах закона характерны: системность их изложения, взаимосвязи отраслевых и межотраслевых принципов между собою и с общеправовыми принципами, нередко — институциональная обособленность (например, принципы обработки персональных данных в межотраслевом институте неприкосновенности и охраны частной жизни), различное значение в контексте обеспечения информационной безопасности конкретных объектов транспорт-

ной инфраструктуры, тесная связь с технологическими принципами обеспечения информационной безопасности.

Список источников

1. Терехова, А. В. Доверие к органам административной юрисдикции в расследованиях несчастных случаев и в практике назначения административного наказания по делам об административных правонарушениях государственных нормативных требований охраны труда / А. В. Терехова // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». — 2024. — № 2. — С. 30—37.
2. Терехова, А. В. Административное усмотрение в расследовании несчастных случаев на производстве и административном расследовании по делам о нарушениях государственных нормативных требований охраны труда / А. В. Терехова // Сибирское юридическое обозрение. — 2024. — Том 21. — № 3. — С. 311—323.
3. Максуров, А. А. Особенности информационных технологий как правовой категории / А. А. Максуров // Вестник Юридического института МИИТ. — 2024. — № 3(47). — С. 53—60.
4. Максуров А. А. Особенности правоотношений в сфере информационных технологий / А. А. Максуров // Вестник Юридического института МИИТ. — 2024. — № 1 (45). — С. 30—41.

References

1. Terekhova, A. V. Doveriye k organam administrativnoy yurisdiktsii v rassledovaniyakh neschastnykh sluchayev i v praktike naznacheniya administrativnogo nakazaniya po delam ob administrativnykh pravonarusheniyakh gosudarstvennykh normativnykh trebovaniy okhrany truda [Trust in administrative jurisdiction bodies in accident investigations and in the practice of imposing administrative penalties in cases of administrative violations of state regulatory occupational safety requirements] / A. V. Terekhova // Elektronnoye prilozheniye k «Rossiyskomu yuridicheskomu zhurnalu». — 2024. — № 2. — S. 30—37.
2. Terekhova, A. V. Administrativnoye usmotreniye v rassledovanii neschastnykh sluchayev na proizvodstve i administrativnom rassledovanii po delam o narusheniyakh gosudarstvennykh normativnykh trebovaniy okhrany truda [Administrative discretion in the investigation of industrial accidents and administrative investigation of cases of violations of state regulatory occupational safety requirements] / A. V. Terekhova // Sibirskoye yuridicheskoye obozreniye. — 2024. — Tom 21. — № 3. — S. 311—323.
3. Maksurov, A. A. Osobennosti informatsionnykh tekhnologiy kak pravovoy kategorii [Features of Information Technology as a Legal Category] / A. A. Maksurov // Vestnik Yuridicheskogo instituta MIIT. — 2024. — № 3(47). — S. 53—60.
4. Maksurov A. A. Osobennosti pravootnosheniy v sfere informatsionnykh tekhnologiy [Features of Legal Relations in the Sphere of Information Technology] / A. A. Maksurov // Vestnik Yuridicheskogo instituta MIIT. — 2024. — № 1 (45). — S. 30—41.