

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Научная статья
УДК 342

Актуальные вопросы и нормативно-правовые основы обеспечения национальных интересов России в Арктике

Ходос Андрей Викторович,
Российский университет транспорта (МИИТ),
Москва, Россия

Аннотация. В статье рассмотрены действующие нормативные правовые акты, регламентирующие национальные интересы Российской Федерации в Арктическом регионе. Проведен анализ основных аспектов, таких как геополитическое положение, экономическая и экологическая значимость региона, требующих надлежащего правового обеспечения со стороны Российской Федерации. В связи с растущим интересом и борьбой прибрежных к Арктическому региону государств за зоны влияния, торговые пути и множество возможностей Арктики возрастает и риск угрозы национальной безопасности. Именно поэтому нормативно-правовое обеспечение национальных интересов Российской Федерации в данном регионе приобретает значимость в современном мире.

Ключевые слова: Арктика; Российская Федерация; национальные интересы; стратегические цели; геополитические отношения.

Для цитирования: Ходос А. В. Актуальные вопросы и нормативно-правовые основы обеспечения национальных интересов России в Арктике // Транспортное право и безопасность. 2025. № 1 (53). С. 146–153.

LEGAL FRAMEWORK OF NATIONAL SECURITY

Original article

Topical issues and legal framework of Russia's national interests in the Arctic

Andrey V. Khodos,
Russian University of Transport (MIIT),
Moscow, Russia

Abstract. The current paper has considered the present regulatory legal acts governing the national interests of the Russian Federation in the Arctic region. There has been conducted the analysis of the main aspects, such as the geopolitical position, economic and environmental significance of the region, requiring appropriate legal support from the Russian Federation. Due to the growing interest and struggle for zones of influence, trade routes, many opportunities of the Arctic among the states coastal to the Arctic region, the risk of a threat to national security is also increasing. That is why the legal and regulatory support of the national interests of the Russian Federation in the region is of crucial importance in the modern world.

Keywords: Arctic; Russian Federation; national interests; strategic goals; geopolitical relations.

В соответствии с определением, представленным в Указе Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», под национальными интересами России понимаются объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии. Обеспечение таких интересов предполагает совокупность действий органов публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями, направленных на реализацию политических, правовых, военных, социально-экономических и иных мер для противодействия существующим угрозам.

Зачастую такие меры крайне необходимы в отдельных регионах нашего государства, таких как Арктический регион. Такая необходимость связана с тем, что на Арктику претендуют многие другие прибрежные государства, вызывая тем самым прямые угрозы безопасности нашего государства.

Являясь уникальной частицей планеты, наполненной множеством неисследованных тайн, Арктика представляет собой один из самых привлекательных регионов. С XX в. данная территория стала очень востребованной и активно исследовалась. Ученых привлекала необычайная природа, а также ресурсный потенциал вечных льдов. В политической сфере Арктика обрела самостоятельность и выделилась в 1920—1930-е гг. в результате длительного разграничения прав и интересов прибрежных государств. На сегодняшний день Российская Федерация является крупнейшим арктическим государством, страной, которая внесла наиболее весомый вклад в исследование региона, и продолжает освоение новых участков Заполярья [2].

В современном мире, когда все страны увеличивают свою экономику до мировых масштабов, развивают технологии и стратегии в разных отраслях, международная обстановка вокруг Арктики приобрела новые обороты. Рассматриваемый регион становится более обсуждаемым, по-своему более интересным для каждого государства. В свою очередь, для Российской Федерации значимость данного объекта нельзя переоценить, Арктика для России представляет действительно высокую экономическую и стратегическую ценность [3].

Итак, более подробно о геополитических интересах России в Арктике.

Одним из ключевых факторов является роль данного региона в национальной безопасности нашего государства. Арктика может представлять собой стратегический плацдарм для защиты северных границ России. Безусловно, наличие безопасной защищенной границы по этому направлению является важным аспектом, так как современные технологии всех развитых государств активно увеличивают темпы развития, а на прибрежных северных землях России располагаются немаловажные серьезные промышленные объекты. В связи с этим нашему государству необходимо мо-

дернизировать арктическую инфраструктуру, военно-морской флот, навигационные системы, системы наблюдения и контроля, другими словами — укреплять свое положение в Арктике.

Вторым не менее важным аспектом геополитического значения Арктики для Российской Федерации является сотрудничество с другими странами. Последнее время Россия вместе с другими странами, имеющими выход к Арктике, принимает участие в международных мероприятиях, которые касаются непосредственного планирования развития рассматриваемого региона, использования его ресурсной составляющей, поддержания и восстановления его уникальной и хрупкой экосистемы. Одним из примеров такого взаимодействия является Арктический совет — международная организация, платформа для обсуждения вышеперечисленных вопросов и решения поставленных задач. Российская Федерация в подобных организационных мероприятиях играет существенную роль, в вопросах, касающихся Арктики, Россия является ведущей державой. Позиция нашего государства заключается в поддержании мирного сосуществования, справедливого использования ресурсов и реализации совместных исследований.

Вместе с тем в каждой сфере присутствуют свои сложности и не всегда возможно реализовать свои интересы в установленные сроки. В случае с Арктикой проблемы заключаются в особенностях климатических условий. К таким реальным проблемам относится таяние льдов, изменение экосистемы, что как следствие приводит к загрязнению мирового океана и создает угрозу для исчезновения местных обитателей. Российская Федерация имеет понимание необходимости сбалансированного подхода к освоению ресурсов и охране особого объекта, а также возможности, выраженные в постоянной разработке новых стратегий и технологий. В данном случае остается значимым поддержание и сохранение экологического состояния Арктики, а выгода, извлекаемая из добываемых в этом регионе ресурсов, отходит на второй план.

Что касается относительно наполненности ресурсами рассматриваемого региона, Арктика насыщена рыболовными запасами, богата полезными ископаемыми, такими как нефть, газ, различные минералы. В связи с этим регион представляет собой серьезную возможность для экономического роста и развития страны. Однако совсем не все государства готовы к освоению этих благ.

Для эффективного их получения необходимо выйти на высокий технологический уровень, способный применять сбалансированный подход, учитывающий интересы будущих поколений, минимизирующий негативное воздействие на экологию Мирового океана. Базовым и принципиальным фактором в этом смысле является углубление в направлении экологической безопасности, охраны окружающей среды и максимальное снижение уровня ущерба, наносимого природе.

Одним из приоритетных направлений развития национальных интересов России в Арктике является активное использование Северного морского пути. Данный транспортный маршрут имеет мировое значение, поддерживает морскую коммуникацию между Европой и Азией и повышает роль Российской Федерации как мировой торговой державы. В связи с этим сохранение контроля и активное использование Северного морского пути напрямую влияет на обеспечение национальных интересов России.

Экологические аспекты использования арктических ресурсов становятся все более актуальными в свете глобальных изменений климата. Арктика является хрупкой экосистемой, и ее освоение требует особого внимания к вопросам охраны окружающей среды. Россия, как одна из ведущих стран в Арктическом регионе, должна взять на себя ответственность за сохранение уникальной природы этого края. Это включает в себя разработку и внедрение экологически чистых технологий, а также активное участие в международных инициативах по охране окружающей среды. Важно, чтобы экономическая выгода не ставилась выше экологических интересов и все действия в Арктике были направлены на обеспечение устойчивого развития.

Безопасность и обороноспособность Арктики занимают центральное место в национальной политике. Учитывая стратегическую важность этого региона, России необходимо продолжать укреплять свои военные позиции, обеспечивать защиту своих границ и интересов. Это требует не только модернизации вооруженных сил, но и создания эффективной системы мониторинга и реагирования на возможные угрозы. Безопасность в Арктике не может быть обеспечена только военными средствами, необходима также дипломатия и сотрудничество с другими государствами, что открывает возможности для совместного решения актуальных проблем.

В этом контексте международное сотрудничество выступает важным фактором для прогресса и защиты национальных интересов в данном регионе. Россия активно вовлечена в различные международные площадки и организации, стремящиеся к укреплению сотрудничества в Арктике. Это взаимодействие строится на принципах взаимного уважения и учета интересов всех государств, участвующих в освоении и охране Арктического региона.

На совещании в 2017 г. Президент РФ Владимир Путин отмечал: «Степень разведанности минеральной сырьевой базы Арктического региона низка, как и уровень ее освоения, что не соответствует перспективным возможностям макрорайона». В связи с этим необходимо развивать правовое обеспечение национальных интересов региона, основываясь на тех возможностях, которые дает нашему государству Арктика.

Основопологающим документом, который отражает интересы России в Арктике, является подпрограмма «Освоение и развитие Арктики», включенная в Федеральную целевую программу, посвященную изучению и освоению Мирового океана [утверждена постановлением Правительства

РФ от 10 августа 1998 г. № 919]. В ее рамках определены основные направления развития региона, такие как научно-исследовательская деятельность, экологическое сохранение и рациональное использование природных ресурсов Арктики. Особое внимание уделяется укреплению национальной безопасности и повышению конкурентоспособности российской экономики на арктическом пространстве. Кроме того, важным направлением является развитие инфраструктуры и создание условий для комфортного проживания населения в этом уникальном регионе.

Положения Основ государственной арктической политики обрели юридическую реальность после того, как был утвержден Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Закон устанавливает ключевые понятия, касающиеся целей и задач социально-экономического прогресса Арктики. Этот документ служит общей юридической базой для планирования и осуществления стратегий в различных сферах экономической деятельности. Н. Н. Поддубная подчеркивает, что данный Закон является ключевым для экологического анализа, планирования и разработки программ [4]. Г. В. Выпханова и Н. Г. Жаворонкова указывают, что принятие данного Закона стало значимым событием в правовой системе, оказывающим влияние на различные аспекты общественной жизни [1].

Основу правового обеспечения национальных интересов России в Арктике составляет также ряд следующих документов:

- Указ Президента РФ от 5 марта 2020 г. № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»;
- Указ Президента РФ от 26 октября 2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» — определяет ключевые механизмы, способствующие реализации стратегических целей по защите национальных интересов Российской Федерации в Арктическом регионе;
- постановление Правительства РФ от 30 марта 2021 г. № 484 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации”» — включает в себя ключевые государственные инициативы, направленные на создание новых рабочих мест и улучшение условий жизни для коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне России.

5 марта 2020 г. Президент РФ утвердил Основы государственной политики Российской Федерации в Арктическом регионе до 2035 года, определив цели, направления, задачи, а также механизмы реализации политики России в Арктике, которая всегда находилась в поле зрения руководства страны. При разработке Основ государственной политики на следующие 15 лет необходимо было выявить ключевые внутренние проблемы арктических территорий и провести их принципиальную оценку. В документе

указано, что основными национальными интересами Российской Федерации в Арктике являются: сохранение суверенитета и территориальной целостности, развитие Арктической зоны Российской Федерации в качестве стратегической ресурсной базы, сохранение Арктики как территории мира, развитие стабильного и взаимовыгодного международного партнерства, развитие Северного морского пути как национальной транспортной коммуникации, обеспечение высокого качества жизни и благосостояния населения Арктики, охрана окружающей среды, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

Также выявлены пять ключевых вызовов, представляющих угрозу национальной безопасности России в Арктике:

1) стремление иностранных государств изменить положения международных договоров, а также создать системы национального правового регулирования;

2) существование проблем, связанных с незаконченным международным правовым разграничением морских пространств Арктического региона между прибрежными государствами;

3) создание препятствий со стороны иностранных государств к осуществлению Российской Федерации на территории Арктики хозяйственной и иной деятельности;

4) наращивание иностранными государствами военного присутствия в Арктике и возрастание конфликтного потенциала в регионе;

5) дезинформационная кампания, направленная на дискредитацию действий Российской Федерации в Арктике.

Арктика представляет собой уникальную возможность для России, но также и серьезные вызовы. Успешная реализация национальной политики в этом регионе требует комплексного подхода, который будет учитывать все аспекты и интересы. Россия должна активно развивать свои способности в области освоения арктических ресурсов, обеспечивать безопасность и охрану окружающей среды, а также развивать международное сотрудничество.

Законодательство РФ регулирует важность Арктического региона с точки зрения национальной безопасности. Арктика становится важным фактором в формировании будущего России. Безусловно, одним из важных источников стратегического характера является Стратегия пространственного развития, в которой в том числе отражены правовые вопросы, связанные с освоением Арктического региона. В связи с этим необходимо обратиться к распоряжению Правительства РФ от 28 декабря 2024 г. № 4146-р «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом на период до 2036 года». Учитывая глобальные изменения и растущие интересы других государств, нашему государству необходимо продолжать активно развивать свои позиции в этом регионе. Устойчивое развитие Арктики, основанное на принципах эколо-

гической безопасности и международного сотрудничества, станет залогом успешной реализации национальных интересов России в этом стратегически важном регионе. Важно, чтобы все действия Российской Федерации в Арктике были направлены на обеспечение долгосрочной стабильности и благополучия как для самой России, так и для всего международного сообщества.

Таким образом, национальные интересы Российской Федерации затрагивают развитие Арктического региона. Основные цели, направления и угрозы национальной безопасности России в Арктике раскрыты лишь в одном нормативном правовом акте — Указе Президента РФ.

Основные национальные интересы в Арктическом регионе увязываются с обеспечением суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, сохранением Арктики как территории мира, стабильного и взаимовыгодного партнерства, а также обеспечением высокого качества жизни и благосостояния коренного населения региона. В связи с быстроизменяющейся геополитической обстановкой в мире, стремлением других государств контролировать территорию Арктического региона необходимо обеспечить надлежащие системы управления, разработать дополнительные нормативные правовые акты, содержащие детализацию действий и мер, которые будут направлены на сохранение, поддержание и защиту национальных интересов России в столь ценном регионе.

Список источников

1. Выпханова, Г. В. Государственная экологическая политика и документы стратегического планирования / Г. В. Выпханова, Н. Г. Жаворонкова // Экологическое право. — 2016. — № 3.
2. Ивченко, Б. П. Проблемы национальной безопасности при освоении шельфовых месторождений Арктики / Б. П. Ивченко // Вестник государственного университета морского и речного флота им. адмирала С. О. Макарова. — 2013. — № 3 (22). — С. 151—161.
3. Ивченко, Б. П. Обеспечение национальной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации: монография / Б. П. Ивченко, В. А. Шамахов. — Санкт-Петербург : ИПЦ СЗИУ РАНХиГС, 2019.
4. Поддубная, Н. Н. Правовое обеспечение реализации административного механизма охраны окружающей среды г. Москвы / Н. Н. Поддубная // Административное право и процесс. — 2016. — № 8.

References

1. Vypkhanova, G. V. Gosudarstvennaya ekologicheskaya politika i dokumenty strategicheskogo planirovaniya [State environmental policy and strategic planning documents] / G. V. Vypkhanova, N. G. Zhavoronkova // Eko-logicheskoye pravo. — 2016. — № 3.
2. Ivchenko, B. P. Problemy natsional'noy bezopasnosti pri osvoyenii shel'fo-vykh mestorozhdeniy Arktiki [National security issues in the development of Arctic offshore deposits] / B. P. Ivchenko // Vestnik gosudarstvennogo universiteta morskogo i rechnogo flota im. admirala S. O. Makarova. — 2013. — № 3 (22). — S. 151—161.
3. Ivchenko, B. P. Obespecheniye natsional'noy bezopasnosti v Arkticheskoy zone Rossiyskoy Federatsii: monografiya [Ensuring national security in the Arctic zone of the

Russian Federation: monograph] / B. P. Ivchenko, V. A. Shamakhov. — Sankt-Peterburg : IPTS SZIU RANKhiGS, 2019.

4. Poddubnaya, N. N. Pravovoye obespecheniye realizatsii administrativnogo mekhanizma okhrany okruzhayushchey sredy g. Moskvy [Legal support for the implementation of the administrative mechanism for environmental protection in Moscow] / N. N. Poddubnaya // Admini-strativnoye pravo i protsess. — 2016. — № 8.