

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научная статья
УДК 629.735

Использование беспилотных летательных аппаратов в системе гражданской авиации России

Альбиков Илдар Ростямович,
кандидат юридических наук, доцент,
Ульяновский институт гражданской авиации
имени Главного маршала авиации Б. П. Бугаева,
Ульяновск, Россия

Аннотация. В статье рассматриваются правовые аспекты интеграции беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) в воздушное движение Российской Федерации. В настоящее время в стране разрабатываются и внедряются национальные стандарты, которые учитывают как международные требования, так и специфические особенности российского воздушного пространства и действующей системы воздушного права. Проанализированы существующие законодательные нормы и правила эксплуатации БПЛА, а также их взаимодействия с пилотируемой авиацией. Особый акцент делается на международный опыт и стандарты, которые могут быть адаптированы к российской правовой системе.

Ключевые слова: беспилотный летательный аппарат; воздушное право; дрон; воздушное пространство; регистрация беспилотников; безопасность воздушного движения.

Для цитирования: Альбиков И. Р. Использование беспилотных летательных аппаратов в системе гражданской авиации России // Транспортное право и безопасность. 2025. № 1 (53). С. 10–17.

ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF TRANSPORT RELATIONS

Original article

Use of unmanned aerial vehicles in the Russian civil aviation system

Ildar R. Albikov,
Candidate of Law, Associate Professor,
Ulyanovsk Institute of Civil Aviation named after Chief Marshal of Aviation B. P. Bugaev,
Ulyanovsk, Russia

Abstract. The current paper has examined the legal aspects of integrating unmanned aerial vehicles (UAVs) into the air traffic of the Russian Federation. Currently, the country is developing and implementing national standards that take into account both international requirements and the specific features of Russian airspace and the current air law system. There have been analyzed the existing legislative norms and rules of the operation of UAVs, as well as their interaction with manned aircraft. There has been made an emphasis on international experience and standards that can be adapted to the Russian legal system.

Keywords: unmanned aerial vehicle; air law; drone; airspace; drone registration; air traffic safety.

Беспилотные летательные аппараты (далее — БПЛА), иначе дроны, в последнее время претерпевают значительные изменения из узкоспециализированных военных устройств в многофункциональные средства, которые находят различные применения в разнообразных сферах деятельности. Использование БПЛА охватывает широкий круг научных областей, фото- и видеосъемки, сельское хозяйство, где дроны помогают в мониторинге посевов и управлении агротехническими операциями, в строительстве и логистике основная роль отводится доставке товаров и обследованию объектов. Именно это подчеркивает значимость дронов как инструментов, которые не только повышают эффективность и точность выполнения задач, но и способствуют сокращению издержек, минимизации рисков для человеческой жизни.

Рассмотрим внедрение беспилотных летательных аппаратов в систему гражданской авиации Российской Федерации с точки зрения воздушного права. Несмотря на преимущества, которые БПЛА представляют в различных отраслях, их внедрение сопровождается и рядом недостатков. Во-первых, с увеличением количества дронов в воздушном пространстве возрастает вероятность инцидентов, которые связаны с их неконтролируемым использованием. Неправильное управление или технические неисправности могут приводить не только к нарушениям правил воздушного движения, созданию угрозы для пилотируемых воздушных судов, но и к несчастным случаям с участием людей на земле. Во-вторых, существует проблема защиты конфиденциальности и персональных данных, так как дроны могут использоваться для сбора информации в частных зонах. Отмеченные недостатки позволяют подчеркнуть необходимость создания нормативной базы, способной урегулировать все применения БПЛА, включая их использование, производство и продажу.

В России, как и в ряде других стран, наблюдается возросший интерес к внедрению БПЛА в различные области экономики и социальную сферу. Однако в отличие от некоторых государств, где уже сформировалась четкая нормативная база для использования дронов, в России законодательство в этой области все еще находится на стадии активного формирования.

В настоящее время в стране разрабатываются и внедряются национальные стандарты, которые учитывают как международные требования, так и специфические особенности российского воздушного пространства и действующей системы воздушного права, поскольку Россия имеет обширные территории и разнообразные климатические условия, именно это требует особого подхода к использованию БПЛА. Основные цели стандар-

тов заключаются в обеспечении безопасности полетов, предотвращении возможных инцидентов и интеграции БПЛА в единую систему управления воздушным движением.

Для достижения этих целей требуется детальный анализ и оценка потенциальных рисков, связанных с использованием дронов, что включает в себя изучение возможностей взаимодействия БПЛА с пилотируемыми воздушными судами, а также разработку механизмов мониторинга и контроля за их использованием. Важным является также подготовка специалистов, обеспечивающих безопасную эксплуатацию и способных управлять ими. Одной из наиболее основных организаций в данной области считается Международная организация гражданской авиации (ИКАО).

Развитие законодательства и стандартов в области БПЛА в России — это сложный и многоступенчатый процесс, который требует комплексного подхода и взаимодействия всех заинтересованных сторон. Успешная интеграция беспилотных технологий в экономику и общественную жизнь страны может значительно повысить эффективность различных процессов и улучшить качество жизни граждан.

Беспилотные летательные аппараты представляют собой не просто высокотехнологичные устройства, а полноценные воздушные суда, использование которых регламентируется авиационными правилами. Согласно правилам, изложенным в Приложении 2 к Конвенции о международной гражданской авиации 1944 г. (Чикагская конвенция), беспилотные воздушные суда предназначены для полета без пилота на борту, что делает их важным элементом современной авиации. Важно отметить, что БПЛА могут управляться как автоматически, так и вручную, что открывает широкий спектр возможностей для их использования в различных сферах.

Российская правовая база

Российское законодательство начало развивать БПЛА сравнительно недавно, отметим основные документы, регулирующие воздушное пространство и использование беспилотных летательных аппаратов в России.

1. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ — является ключевым законодательным актом, регулирующим все аспекты использования воздушного пространства в России. В последние годы в него были внесены поправки, учитывающие специфику БПЛА. Кодекс определяет, что БПЛА попадают под общие требования к воздушным судам, включая обязательную регистрацию и соблюдение норм безопасности полетов. Закон предусматривает основные обязанности операторов БПЛА, правила и ограничения на их использование, а также ответственность за нарушение этих правил.

2. Постановление Правительства РФ от 11 марта 2010 г. № 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации» — устанавливает общие правила для всех пользователей воздушного пространства, включая беспилотные летательные аппараты. В постановлении описаны процедуры подачи планов

полетов, правила их согласования и требования к использованию определенных зон. Для БПЛА предусмотрены отдельные положения, которые ограничивают использование воздушного пространства вблизи объектов повышенной важности, таких как аэропорты и населенные пункты, а также требования к получению разрешений на полеты в регулируемых зонах.

3. Постановление Правительства РФ от 25 мая 2019 г. № 658 «Об утверждении Правил государственного учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,15 килограмма до 30 килограммов, сверхлегких пилотируемых гражданских воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации», — вводит обязательный учет БПЛА массой от 0,15 кг до 30 кг, которые были ввезены в Россию или произведены внутри страны. В постановлении прописан процесс регистрации, который предусматривает подачу заявлений и выдачу учетных номеров для таких аппаратов. Документ направлен на улучшение контроля над использованием БПЛА, чтобы обеспечить их отслеживание и повышенную безопасность в воздухе.

4. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта» — определяет обязанности и полномочия Росавиации в сфере гражданской авиации, включая БПЛА. Росавиация отвечает за контроль и координацию полетов беспилотных систем, разработку требований к операторам и обеспечение безопасности полетов. Документ предусматривает меры по надзору за использованием беспилотников, направленные на предотвращение инцидентов, связанных с беспилотными летательными аппаратами.

5. Приказ Минтранса России от 25 января 2023 г. № 18 «Об утверждении Порядка нанесения государственных, регистрационных и учетных опознавательных знаков на гражданские воздушные суда» — вводит требования к маркировке БПЛА, включая нанесение государственных и регистрационных знаков. Маркировка предназначена для упрощения идентификации беспилотных аппаратов в случае инцидентов или при проверке их соответствия требованиям. Согласно документу каждый зарегистрированный БПЛА должен иметь четко нанесенные идентификационные знаки, видимые при осмотре, что помогает правоохранительным органам и органам контроля в их отслеживании и учете.

6. Федеральный закон от 14 марта 2022 г. № 56-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» — содержит требования к сертификации операторов БРЛА, а также дополнительные нормы для обеспечения безопасности полетов. Закон предусматривает более строгие правила для полетов в пределах городских зон и на малой высоте, вводя требования для согласования маршрутов и зоны полетов, что способствует усилению надзора за использованием беспилотных систем.

Международные стандарты

На международном уровне регуляция использования БПЛА основывается на Чикагской конвенции 1944 г., которая устанавливает принципы, касающиеся воздушного пространства, регистрации воздушных судов и безопасности полетов. В частности, речь идет о стандартах сертификации, регистрации и контроля за безопасностью дронов.

Подходы зарубежных государств к правовому регулированию использования БПЛА значительно различаются. В одних странах законодательство полностью запрещает приобретение, ввоз и использование дронов (Турция, Азербайджан, Армения, Вьетнам и Перу), в других странах нет обязательного требования государственной регистрации дронов (США, Исландии). Тем не менее до мая 2017 г. в США все БПЛА массой свыше 250 г подлежали обязательной регистрации в Федеральном управлении гражданской авиации, однако в мае 2018 г. апелляционный суд отменил это требование для дронов весом менее 25 кг, если они не используются в коммерческих целях.

В Великобритании, Канаде и странах Европейского Союза использование дронов допускается только при наличии государственной регистрации или лицензии, а согласно резолюции Европейского парламента 2015 г. все дроны, используемые в воздушном пространстве Союза, должны быть оснащены чипами, удостоверяющими личность и регистрационные данные оператора.

В России идентификация БПЛА обеспечивается посредством нанесения государственных и регистрационных знаков, что также способствует контролю, но отличается по методу исполнения от международных требований.

Международные стандарты и российское законодательство по-разному подходят к вопросам регулирования использования БПЛА, но в ряде случаев их подходы совпадают. К примеру, документы ИКАО и законы Европейского Союза предусматривают обязательную регистрацию дронов для повышения уровня контроля и безопасности. Российское законодательство, аналогично международным требованиям, вводит обязательный учет БПЛА массой от 0,15 кг, что отражает стремление к стандартизации использования дронов. Контроль за операторами и безопасность полетов занимают важное место в международной практике (ИКАО подчеркивает необходимость сертификации и обучения операторов). В России также предусмотрены строгие меры в данной сфере, направленные на предотвращение инцидентов, особенно в населенных пунктах и рядом с важными объектами, что способствует обеспечению безопасности и согласуется с международными нормами.

Важной частью регулирования являются зоны ограниченного использования дронов. Как в международных стандартах, так и в России, существует требование согласовывать полеты вблизи стратегически важных объ-

ектов, например, аэропортов, что обеспечивает единый подход к вопросам ограничения зон полетов.

Гибкость регулирования использования БПЛА является одной из характеристик, в которой заметны различия в уровне контроля, ориентированного на повышенные требования безопасности и учет особенностей использования дронов в российских условиях.

Правовое регулирование использования беспилотных летательных аппаратов

Правовые нормы, регулирующие эксплуатацию дронов, направлены на обеспечение безопасности, предотвращение инцидентов и защиту прав граждан. Основные аспекты правового регулирования использования БПЛА включают в себя классификацию дронов, требования к операторам, установление зон полетов и интеграцию с системой управления воздушным движением.

1. Классификация дронов. Регулирование БПЛА связано с их классификацией по весу и назначению. В большинстве стран дроны классифицируются на малые, средние и крупные, причем каждый класс накладывает на операторов определенные обязательства. К малым относятся аппараты весом до 250 г. Дроны этой категории обычно освобождаются от строгих правил, так как они обладают ограниченными возможностями и меньшей вероятностью создания угрозы для окружающего мира. Средние и крупные дроны, в зависимости от массы и мощности, подлежат более жесткому контролю, включая обязательную регистрацию и оснащение системой идентификации. Законодательство предусматривает, что чем больше вес и размеры аппарата, тем выше требования к его эксплуатации, включая соблюдение зон полетов, и более строгие требования к операторам.

2. Требования к операторам. Законы большинства стран предписывают, что операторы дронов обязаны пройти специальное обучение и сертификацию, так как необходимо, чтобы операторы обладали достаточными знаниями и навыками для безопасного управления БПЛА, понимали связанные риски. Сертификация операторов предполагает обучение правилам воздушного движения, особенностям работы с конкретными моделями дронов и в случае коммерческого использования прохождение тестов на знание норм и стандартов, предусмотренных для данной деятельности.

3. Зоны полетов. Правила большинства стран запрещают полеты БПЛА вблизи аэропортов, военных объектов и других важных инфраструктурных объектов без соответствующих разрешений. Такое ограничение обусловлено необходимостью защиты воздушного пространства и минимизацией риска столкновения с пилотируемыми воздушными судами. Некоторые страны ограничивают полеты дронов в густонаселенных районах и вблизи мест массового скопления людей для предотвращения опасных инцидентов. Введение строгих ограничений по зонам полетов требует от операторов предварительного ознакомления с местным законодатель-

ством и получения разрешений на полеты в определенных зонах, что обеспечивает контроль за использованием воздушного пространства.

4. Управление воздушным движением. С ростом числа беспилотных аппаратов в небе возникает необходимость создания единой системы, которая позволит координировать их передвижение и предотвращать конфликты с пилотируемыми летательными аппаратами. С использованием БПЛА существующая система управления воздушным движением требует разработки новых технологий и стандартов, которые позволят отслеживать их местоположение, высоту полета и маршрут. Системы управления воздушным движением для дронов должны быть максимально автоматизированными и поддерживать двустороннюю связь с центрами управления, что позволит оперативно реагировать на изменения маршрута и избегать инцидентов.

Таким образом, правовое регулирование использования беспилотных летательных аппаратов представляет собой многоуровневую систему, направленную на создание безопасной среды для их эксплуатации и защиту интересов общества. Классификация дронов, требования к операторам, правила по зонам полетов и интеграция с системой управления воздушным движением являются основными элементами, обеспечивающими баланс между развитием технологий и соблюдением норм безопасности, что способствует упорядочению использования БПЛА, обеспечению контроля над их передвижением и минимизации рисков, связанных с эксплуатацией беспилотных аппаратов в воздушном пространстве.

Интеграция БПЛА в воздушное пространство России требует соблюдения строгих норм и правил для обеспечения безопасности полетов, особенно на малых высотах. Одной из основных проблем является возможность столкновений с пилотируемыми воздушными судами. Для исключения этого необходимо внедрение технологий управления воздушным трафиком, которые позволят координировать полеты БПЛА и пилотируемых судов.

Таким образом, развитие нормативно-правового регулирования использования БПЛА является важнейшей задачей обеспечения их безопасного и эффективного применения.

Анализ международного опыта показывает, что многие страны уже внедрили системы регулирования использования БПЛА, адаптированные к их национальным условиям и международным стандартам, таким как рекомендации ИКАО. В России активно развиваются национальные стандарты, учитывающие международные требования и специфические особенности воздушного пространства страны. Основными параметрами регулирования остаются обязательная регистрация дронов, требования к операторам, зоны ограниченного полета и интеграция с общей системой управления воздушным движением.

Внедрение системы управления беспилотным трафиком и создание технологической инфраструктуры для мониторинга полетов является пер-

спективным направлением, позволяющим минимизировать риски инцидентов в воздухе. Такой подход позволит обеспечить баланс между развитием технологий и соблюдением норм безопасности, что крайне важно для формирования благоприятной правовой среды для использования дронов в России.

Перспективы дальнейшего использования БПЛА в Российской Федерации огромны и открывают возможности для повышения эффективности в различных сферах деятельности.