

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ НА ТРАНСПОРТЕ

УДК 656.13

Мингалимова Марьям Фердинандовна,
кандидат юридических наук, доцент,
Казанский юридический институт (филиал)
Университета прокуратуры Российской Федерации, г. Казань

Актуальные вопросы предупреждения совершения преступлений в сфере безопасности дорожного движения в состоянии опьянения

Аннотация. Статья посвящена вопросам предупреждения совершения преступлений в сфере безопасности дорожного движения. Автором подчеркивается необходимость изменения поведения участников дорожного движения, допускающих управление транспортными средствами в состоянии опьянения, с целью обеспечения безопасности участников дорожного движения и снижения количества смертности и травматизма на дорогах. На конкретных примерах показывается последовательность формирования и реализации отечественной государственной политики в области безопасности дорожного движения на федеральном и региональном уровнях. Анализируется эффективность применяемых средств борьбы с нетрезвыми водителями, приводятся статистические показатели. Отдельное внимание автором уделено зарубежному опыту.

Ключевые слова: безопасность дорожного движения; профилактика совершения преступлений; состояние опьянения; транспортное средство; конфискация.

Mariyam F. Mingalimova,
Candidate of Law, associate professor,
Kazan Law Institute (a branch) of the University
of Prosecutor's Office of the Russian Federation, Kazan

Current issues of preventing crimes in the field of road safety while intoxicated

Abstract. The current paper is devoted to the issues of preventing the commission of crimes in the field of road traffic safety. There has been

emphasized the necessity to change the behavior of road users who drive vehicles while intoxicated, to ensure the safety of road users and reduce the number of deaths and injuries on the roads. There have been demonstrated specific examples of the sequence of formation and implementation of domestic state policy in the field of road traffic safety at the federal and regional levels. There has been analyzed an efficiency of the means used to combat drunk drivers and given statistical indicators. There has been paid special attention to foreign experience.

Keywords: road traffic safety; crime prevention; state of intoxication; vehicle; confiscation.

Дорожно-транспортные происшествия ежегодно становятся причиной почти 1,3 млн смертей во всем мире — каждые 24 секунды погибает один человек. По данным Организации Объединенных Наций (далее — ООН) ежедневный показатель смертности из-за аварий составляет более 3 тыс. человек [URL: <https://www.un.org/ru/observances/road-traffic-victims-day> (дата обращения: 9 августа 2024 г.)]. На страны с низким или средним уровнем дохода приходится более 90% всех смертей, при том что в этих странах находится менее 60% транспортных средств [URL: https://cdn.who.int/media/docs/default-source/documents/health-topics/road-traffic-injuries/21321-russian-global-plan-for-road-safety.pdf?sfvrsn=65cf34c8_35&download=true (дата обращения: 9 августа 2024 г.)].

В течение последних четырех десятилетий во всем мире осуществлялось большое количество инициатив в области обеспечения безопасности дорожного движения. Активизации этой деятельности способствовало опубликование в 2004 г. доклада Всемирной организации здравоохранения (далее — ВОЗ) на тему «Всемирный доклад о предотвращении дорожно-транспортного травматизма». В тот же год Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 58/289 «Повышение безопасности дорожного движения во всем мире», в которой за ней была закреплена обязанность оказывать поддержку усилиям национальных и местных органов власти по ликвидации глобального кризиса в области безопасности дорожного движения. Кроме этого, было принято решение о передаче ВОЗ координирующей роли в рамках системы ООН по вопросам безопасности дорожного движения.

В октябре 2005 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 60/5, в которой предложила государствам-членам и международному сообществу объявить третье воскресенье ноября каждого года Всемирным днем памяти жертв дорожно-транспортных происшествий. Россия также присоединилась к этому международному событию. Ежегодно на территории субъектов РФ проводятся благотворительные сборы средств пострадавшим в результате дорожно-транспортных происшествий,

автопробеги, во многих городах проходят церемонии почтения жертв автокатастроф с возложением цветов к памятникам, в небо выпускаются шары в количестве, равном числу погибших на территории района/города, в церквях проходят панихиды. [К примеру, 17 ноября 2023 г. на 242-м километре автодороги Тюмень — Ханты-Мансийск сотрудники Госавтоинспекции совместно с будущими водителями автошкол провели церемонию памяти погибших на дорогах, на которой в небо выпустили 39 шаров равное погибшим в дорожно-транспортных происшествиях, пять из которых несовершеннолетние дети, произошедших на территории обслуживания МО МВД России «Тобольский» // URL: <https://rostransnadzor.gov.ru> (дата обращения: 9 августа 2024 г.)] В целях профилактики совершения нарушений в области дорожного движения мероприятия о скорбной дате проводятся и в образовательных учреждениях [URL: <https://stepnovskaya-shkola.kemobl.ru/news/den-ramyati-zertv-dtp/> (дата обращения: 9 августа 2024 г.)]. Можно констатировать, что Всемирный день памяти стал важным средством в сокращении числа жертв дорожно-транспортных происшествий, в том числе и в России.

Российская Федерация является одним из лидеров международного сотрудничества в области безопасности дорожного движения. По инициативе Российской Федерации в ООН одобрен ряд резолюций, в том числе «Повышение безопасности дорожного движения в мире», которая была принята консенсусом Генеральной Ассамблеей ООН 31 марта 2008 г. [URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1676565/ (дата обращения: 12 августа 2024 г.)]

Далее, в ноябре 2009 г. при поддержке Правительства РФ и Правительства Султаната Оман ООН проведена I Всемирная министерская конференция по безопасности дорожного движения в г. Москва, решение о проведении которой было принято на заседании 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Результатом работы конференции стало принятие Московской декларации [URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/moscow_declaration.shtml (дата обращения: 12 августа 2024 г.)]. Высказывалось общее мнение о том, что данный документ ознаменует собой начало новой эпохи согласованных усилий в борьбе за безопасность дорожного движения при активном участии правительств всех стран мира.

Следующим шагом в решении глобальных проблем безопасности дорожного движения было объявление Генеральной Ассамблеей ООН периода с 2011 по 2020 г. Десятилетием действий ООН по обеспечению безопасности дорожного движения. С 11 мая 2020 г. началась реализация масштабной международной программы по повышению безопасности на автомобильных дорогах как для водителей, так и для пешеходов, инициированная Россией [письмо Президента РФ в связи с началом «Десятилетия действий ООН по обеспечению безопасности дорожного

движения» от 8 апреля 2011 г. // URL: <https://www.un.org/ru/roadsafety/docs/medvedev2011.pdf> (дата обращения: 9 августа 2024 г.)).

В сентябре 2020 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию A/RES/74/299 «Повышение безопасности дорожного движения во всем мире», провозгласив период с 2021 по 2030 г. вторым Десятилетием действий по обеспечению безопасности дорожного движения. В поддержку данного решения ВОЗ и региональные комиссии ООН, в сотрудничестве с другими партнерами по программе «Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения», разработали Глобальный план, в котором были изложены необходимые действия для достижения поставленной цели по снижению смертности и травматизма на дорогах не менее чем на 50% и призыв к правительствам государств применить подход «Безопасная система».

Возможности для прогресса и совершенствования механизмов обеспечения безопасности дорожного движения в глобальном масштабе были созданы благодаря целому ряду факторов, в том числе включая проведение трех конференций на уровне министров; назначение Генеральным секретарем ООН посланника по безопасности дорожного движения г-на Жана Тодта и др. На сегодняшний день специальный посланник посетил 95 государств — членов Организации Объединенных Наций, где он провел двусторонние встречи с 33 главами государств и более 250 министрами по вопросам продвижения инициатив в области безопасности дорожного движения [текст Глобального плана Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения 2021—2030 // URL: https://cdn.who.int/media/docs/default-source/documents/health-topics/road-traffic-injuries/21321-russian-global-plan-for-road-safety.pdf?sfvrsn=65cf34c8_35&download=true (дата обращения: 9 августа 2024 г.)].

Продолжением совместной работы по достижению поставленных целей стало утверждение Правительством РФ в 2013 г. федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013—2020 годах» [распоряжение Правительства РФ от 3 октября 2013 г. № 864]; в 2018 г. — Стратегии повышения безопасности дорожного движения на 2018—2024 годы [распоряжение Правительства РФ от 8 января 2018 г. № 1-р]; в 2021 г. — Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года [распоряжение Правительства РФ от 27 ноября 2021 г. № 3363-р].

В 2019 г. в Российской Федерации стартовал национальный проект «Безопасные качественные дороги», участниками которого в настоящее время являются 84 субъекта и 105 городских агломераций [URL: <https://bkdrf.ru/> (дата обращения: 9 августа 2024 г.)].

Одним из актуальных направлений запланированной работы является пресечение фактов управления транспортными средствами в состоянии опьянения.

Законодательная база Российской Федерации устанавливает запрет на управление транспортными средствами в состоянии опьянения. Несмотря на это, изложенная проблема продолжает сохраняться.

Нормы административной и уголовной ответственности в отношении нетрезвых водителей на протяжении последних лет пересматриваются только в сторону усиления. Как справедливо подчеркнул Конституционный Суд РФ, складывающаяся в стране дорожно-транспортная обстановка диктует необходимость строгой ответственности пьяных водителей, а также тех, кто уклоняется от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения [Определение Конституционного Суда РФ от 23 октября 2014 г. № 2458-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Бойцова Дмитрия Алексеевича на нарушение его конституционных прав частью 1 статьи 12.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»]. Тем более, как показывает судебная практика, человек, позволивший себе один раз сесть за руль в состоянии опьянения, нередко делает это вновь.

В ходе своего выступления на расширенном заседании коллегии МВД России руководитель ведомства В. А. Колокольцев отметил, что в истекшем 2023 г. на территории России сотрудниками полиции было пресечено почти 500 тыс. фактов управления транспортными средствами с признаками опьянения [URL: <https://mvdmedia.ru/news/official/vystuplenie-vladimira-kolokoltseva-na-rasshirennom-zasedanii-kollegii-ministerstva-vnutrennikh-del-020424/> (дата обращения: 9 августа 2024 г.)].

Президент РФ уделил особое внимание важности просветительской работы, повышению культуры ответственного поведения на дорогах, причем, начиная с дошкольного возраста [URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/73770> (дата обращения: 9 августа 2024 г.)].

Проблемами ответственности за нарушение правил дорожного движения лицами, находящими в состоянии опьянения, обеспокоены и представители научного сообщества, которым предлагаются различные методы борьбы с лицами, совершающими нарушения в указанной сфере [1—8]. Высказывается общее мнение о том, что поставленные государством цели по сокращению количества дорожно-транспортных происшествий не будут достигнуты, пока каждый из граждан не осознает в себе всю полноту и серьезность поставленной задачи.

Одним из важнейших условий повышения эффективности деятельности по борьбе с нарушениями в сфере безопасности дорожного движения является воспитательная, пропагандистская и профилактическая работа с

населением. [К примеру, в Липецкой области в октябре 2023 г. в целях повышения уровня знаний молодежи в области ПДД и дорожной безопасности в целом сотрудниками Госавтоинспекции совместно с волонтерской организацией «Совет лидеров Липецкой области» и городским молодежным центром выступили инициаторами проведения квест-игры «Дорога Без опасности». В игре принимали участие команды из общеобразовательных школ, средних профессиональных учебных заведений и спортивных секций. на одной из станций они имели возможность опробовать специальные очки «фатальное зрение», благодаря которым могли ощутить себя в роли нетрезвого водителя. Победителям квеста были вручены дипломы // URL: <https://мвд.рф/news/item/42651835> (дата обращения: 9 августа 2024 г.)]

К числу применяемых уже сегодня профилактических мер следует назвать активизацию населения по информированию подразделений ГИБДД о фактах управления транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии опьянения; внедрение образовательных модулей, касающихся запрета на управление транспортным средством в состоянии опьянения в программу автошкол, и просветительская деятельность для населения за пределами автошкол на основе контента и упражнений учебного модуля. [К примеру, в феврале 2022 г. сотрудники ГИБДД Зеленоградского, Восточного и Северо-Западного административных округов г. Москвы обратились к работникам автозаправочных станций и предприятий общественного питания с просьбой сообщать о фактах управления транспортными средствами в состоянии опьянения: с персоналом предприятий были проведены профилактические беседы и размещены памятки с информацией о том, что, если человек обладает информацией о факте управления транспортным средством в состоянии опьянения, то об этом нарушении необходимо сообщить в ГИБДД через официальный сайт Госавтоинспекции, специальное мобильное приложение, в дежурную группу окружных подразделений ГИБДД или позвонив по телефону 112 // URL: <https://www.autonews.ru/news/62022ebf9a79476029c81842> (дата обращения: 30 июля 2024 г.). В декабре 2023 г. в Оренбургской области сотрудники ОГИБДД ОМВД России по Саракташскому району в рамках проведения профилактических мероприятий «Нетрезвый водитель» провели беседы с водителями и работниками автозаправочных станций по предупреждению совершения правонарушений в сфере безопасности дорожного движения, по результатам которых вручили информативные профилактические листовки // URL: <https://мвд.рф/news/item/44659487> (дата обращения: 9 августа 2024 г.)]

В настоящее время в нескольких субъектах РФ региональными органами власти приняты нормативные правовые акты, предусматривающие поощрительные выплаты гражданам, сообщившим о нетрезвых водителях. Денежное вознаграждение выплачивается только в том случае, если водитель впоследствии был задержан сотрудниками

полиции и факт управления транспортным средством в состоянии опьянения был подтвержден. Подобная практика сложилась в Ямало-Ненецком округе [постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 января 2020 г. № 81-П утверждено Положение о порядке и размере выплаты денежного вознаграждения гражданам за информирование полиции о правонарушениях и об угрозах общественному порядку. Размер вознаграждения составляет 4 тыс. руб.], Республике Коми [постановлением Правительства Республики Коми от 14 февраля 2023 г. № 68 «Об утверждении Положения о выплате денежного вознаграждения гражданам, участвующим в охране общественного порядка, за информирование органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов о правонарушениях и об угрозах общественному порядку» выплата денежного вознаграждения осуществляется за каждое сообщение в размере 3 тыс. руб. однократно], Нижегородской [постановлением Правительства Нижегородской области от 21 апреля 2023 г. № 340 «О денежном вознаграждении граждан за информирование полиции о лицах, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения» за информирование полиции о лицах, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения, предусмотрена выплата денежного вознаграждения в размере 2 тыс. руб. Право на выплату денежного вознаграждения имеют граждане в возрасте старше 18 лет, сообщившие в полицию достоверную информацию о лицах, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения], Брянской [постановлением Правительства Брянской области от 19 сентября 2023 г. № 456-п «О порядке и размерах выплаты единовременного денежного поощрения граждан, оказавших содействие органам внутренних дел (полиции) в охране общественного порядка» для граждан, оказавших содействие органам внутренних дел (полиции) в охране общественного порядка в виде предоставления достоверной информации об управлении транспортными средствами лицами в состоянии опьянения, предусмотрена выплата единовременного денежного поощрения в следующих размерах: 3 тыс. руб. — за предоставление достоверной информации об управлении транспортным средством лицом в состоянии опьянения, следствием которого явилось вступившее в законную силу постановление суда о привлечении к административной ответственности (ст. 12.8, 12.26 КоАП РФ); 5 тыс. руб. — за предоставление достоверной информации об управлении транспортным средством лицом в состоянии опьянения, следствием которого явился вступивший в законную силу приговор суда по привлечении к уголовной ответственности (п. «а» ч. 2 ст. 264, п. «а» ч. 4 ст. 264, п. «а» ч. 6 ст. 264, ст. 264.1 УК РФ)], Вологодской [постановлением Правительства Вологодской области от 13 декабря 2023 г. № 1328 «О денежном вознаграждении гражданам, участвующим в охране общественного порядка, за информирование органов внутренних дел

(полиции) о лицах, управляющих транспортными средствами на территории Вологодской области с признаками опьянения» для граждан предусмотрены выплата в размере 3 тыс. руб. Денежное вознаграждение выплачивается в том случае, если сообщение гражданина содержит информацию о факте управления транспортным средством лицом, находящимся с признаками опьянения, на территории Вологодской области, и данные о государственном регистрационном номере транспортного средства, водитель которого находится с признаками опьянения], Мурманской [постановлением Правительства Мурманской области от 7 февраля 2024 г. № 56-ПП «О денежном вознаграждении граждан за информирование полиции о лицах, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения» на территории региона предусмотрена выплата денежного вознаграждения за информирование полиции о лицах, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения, в размере 5 тыс. руб. В постановлении отмечено, что выплата вознаграждения предусмотрена только для тех граждан, чьи сообщения поступили в органы полиции не ранее 1 января 2024 г.], Амурской [постановлением Правительства Амурской области от 11 июля 2024 г. № 553 «Об утверждении порядка выплаты денежного вознаграждения гражданам за информирование полиции о лицах, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения» с 15 июля 2024 г. за сообщение в органы полиции о лицах, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения, привлеченных к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст. 12.8 и 12.26 КоАП РФ, предусмотрена выплата денежного вознаграждения в размере 5 тыс. рублей; за информирование полиции о лицах, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений, предусмотренных п. «а» ч.2 ст. 264, п. «а» ч. 4 ст. 264, п. «а» ч. 6 ст. 264, ст. 264.1 УК РФ — в размере 7 тыс. руб. Право на выплату денежного вознаграждения имеют только совершеннолетние граждане, за исключением граждан, являющихся сотрудниками полиции. В документе отмечено, что несколько человек не могут быть претендовать на выплату по одному и тому же факту. Только гражданин, чье обращение в УМВД России по Амурской области было зарегистрировано первым, вправе подать документы на выплату денежного вознаграждения за указанную информацию] областях, Республике Тыва [постановлением Правительства Республики Тыва от 10 июля 2024 г. № 345 «О денежном вознаграждении граждан за информирование полиции о лицах, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения» на территории региона за предоставление достоверной информации о лицах, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения, предусмотрена выплата денежного вознаграждения в размере 2,5 тыс. руб.

Право на получение вознаграждения имеют граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, сообщившие в органы полиции по телефону или лично] и Пермском крае [постановлением Правительства Пермского края от 17 января 2024 г. № 8-П «Об установлении расходного обязательства Пермского края на реализацию мероприятия по выплате гражданам денежного вознаграждения за информирование органов внутренних дел (полиции) о правонарушениях, выражающихся в управлении транспортными средствами водителями, находящими в состоянии опьянения» за сообщение об одном факте правонарушения предусмотрена выплата денежного вознаграждения в размере 5 тыс. руб. Объем финансирования для осуществления указанной стимулирующей меры в данном регионе составляет 250 тыс. руб. в год]. Размер денежных выплат в регионах варьируется от 2 до 7 тыс. руб.

В ряде регионов кроме денежных выплат для граждан, своевременно проинформировавших органы внутренних дел о водителе, находящимся за рулем транспортного средства в состоянии опьянения, предусматриваются поощрения в виде пригласительных билетов на концерты, которые проводят муниципальные учреждения культуры (Республика Марий Эл) [URL: <https://i-ola.ru/about/info/news/41189/> (дата обращения: 31 июля 2024 г.)], объявляются благодарности и вручаются памятные подарки (Чувашская Республика) [URL: <https://мвд.рф/news/item/51131341> (дата обращения: 9 августа 2024 г.)] и др.

Общественным мониторинговым центром совместно с Экспертным советом по безопасности и взаимоотношениям граждан с правоохранительными ведомствами в 47 регионах России был проведен опрос с целью выяснить степень толерантности граждан к нетрезвым водителям. В ходе проведенного опроса только 20% респондентов были готовы сообщить в полицию о нетрезвых водителях [URL: <https://exp-sovet.ru/o-nas/> (дата обращения: 30 июля 2024 г.)]. К примеру, в Пермском крае с подобной информацией за 5 месяцев 2024 г. в государственные органы обратилось всего 4 человека. Кроме этого, возникли сложности с получением денежных вознаграждений. Так, в Нижегородской области в подразделения Госавтоинспекции за 2023 г. от граждан поступило 3258 сообщений о фактах управления транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии опьянения. Информация подтвердилась в отношении 745 водителей, вознаграждение получили только 3% граждан [URL: <https://rg.ru/2024/05/07/reg-pfo/premiia-s-gradusami.html> (дата обращения: 31 июля 2024 г.)].

В 2013 г. в России стартовал социальный просветительский проект «Автотрезвость» по профилактике управления транспортными средствами в состоянии опьянения. Целью проекта является предотвращение нетрезвого вождения и привитие понимания, что для водителей не существует никакой допустимой нормы алкоголя. Для ее реализации при участии экспертов в области безопасности дорожного

движения, психологов и наркологов был разработан учебно-профилактический модуль «Автомобиль и алкоголь несовместимы». На сегодняшний день инновационный учебный модуль используется в 17 регионах России, в том числе Республике Башкортостан, Оренбургской, Смоленской, Курской, Ульяновской, Тульской, Орловской, Омской, Волгоградской, Кемеровской областях и др. Занятия проводятся в форме интерактива с применением очков виртуальной реальности «Drunk goggles» и мобильного приложения, имитирующих состояние опьянения, что позволяет значительно повысить осведомленность о влиянии алкоголя на организм, сформировать поведенческую установку на «трезвое вождение», снизить толерантность к употреблению алкоголя за рулем и сформировать компетенции в предотвращении вождения транспортным средством в состоянии опьянения. Такой тренажер помогает водителям осознать, какому риску они подвергают себя и своих близких, садясь за руль в состоянии опьянения. В учебном модуле отмечено, что риск попасть в дорожно-транспортное происшествие увеличивается в зависимости от степени опьянения до 150 раз [URL: <https://www.avtotrezvost.ru/> (дата обращения: 31 июля 2024 г.)].

Установление «алкозамков» на автомобиле является еще одним эффективным способом борьбы с нетрезвыми водителями. В этом случае на автомобиль устанавливается специальный прибор, не допускающий запуска двигателя без предварительного прохождения проверки состояния водителя алкотестером.

Впервые «алкозамки» начали применяться в 1980-е гг. в Соединенных Штатах Америки и Канаде. Необходимость установления такого оборудования предусматривалась на автомобилях, которыми пользовались лица, ранее осужденные за управление транспортными средствами в состоянии опьянения. В настоящее время подобная практика распространена в Австралии, Франции, Финляндии, Литве, Соединенных Штатах Америки [в штате Аризона Соединенных Штатов Америки суды обязывают водителей, задержанных сотрудниками полиции в состоянии опьянения, устанавливать «алкозамки» в автомобиле на срок не менее 6 месяцев. В штате Калифорния водителей, задержанных за рулем транспортного средства в состоянии опьянения, обязывают устанавливать «алкозамки» на автомобили в течение трех лет с момента вынесения судебного решения] и Швеции [законодательство Швеции установление «алкозамков» предусматривает в качестве альтернативы лишению прав в случае задержания водителя в состоянии опьянения]. Кроме этого, законодательство, действующее в странах Евросоюза, предусматривает, что все транспортные средства, произведенные на территории Евросоюза с 2022 г., должны быть оснащены алкоблокираторами.

В России эксперимент с введением «алкозамков» впервые проводился в 2010 г. в трех субъектах: Республике Татарстан [15 мая 2009 г. между

Кабинетом Министров Республики Татарстан и Российским союзом автостраховщиков было подписано соглашение о сотрудничестве в области реализации федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006—2012 годах» территории Республики Татарстан, предполагающее установление «алкозамков» на нескольких предприятиях общественном транспорте, которые перевозят пассажиров, а также на машинах «скорой помощи», Московской и Ивановской областях [URL: <https://www.advgazeta.ru/mneniya/ob-alternativnykh-sposobakh-borby-s-netrezvymi-voditelyami/> (дата обращения: 30 июля 2024 г.)]. Приказом Росстандарта от 24 января 2023 г. № 42-ст утвержден и введен в действие ГОСТ Р 70637-2023. Национальный стандарт Российской Федерации. Автотранспортные средства. Система контроля состояния водителя (алкозамок). Общие технические требования. Упомянутый документ предусматривает общие требования к приборам, а норма об установлении «алкозамков» носит добровольный характер.

В вопросах эффективного противодействия поведению лиц, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения, следует обратить внимание и на зарубежный опыт.

К примеру, в Китае повсеместно используется система распознавания лиц (система видеонаблюдения с функцией распознавания лиц), которая установлена на более чем 600 млн камер по всей стране, включая государственные и коммерческие учреждения, школы и институты, жилые комплексы, аптеки и банки. Система распознавания лиц успешно применяется, в том числе для борьбы с нетрезвыми водителями. Речь идет о камерах наблюдения с высоким расширением на автомобильных дорогах [9].

На законодательном уровне в Новой Зеландии, Великобритании и Северной Ирландии предусмотрено прохождение водителями, ранее управлявшими транспортными средствами в состоянии опьянения, специализированных программ реабилитации в качестве обязательного условия при осуществлении повторного допуска к управлению транспортными средствами.

В Новой Зеландии в отношении водителя, неоднократно управлявшего транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения, может быть вынесено судебное решение о так называемой «нулевой терпимости», предусматривающее после окончания срока административной или уголовной ответственности возможность управления транспортным средством в течение определенного судьей срока только с «нулевым порогом» содержания алкоголя в выдыхаемом воздухе или крови. Кроме этого, суд вправе дополнительно к назначенному наказанию обязать нарушителя пройти специализированную реабилитационную программу для водителей, управлявших транспортными средствами в состоянии алкогольного

опьянения. В Новой Зеландии используется три программы реабилитации: «*Make a Plan*», «*One for the Road*» и «*Drink Driving Programme*». Прохождение первых двух программ для водителей является бесплатным и финансируются за счет добровольных взносов организаций и частных лиц. Участие в третьей программе платное, стоимость ее прохождения составляет от 12,9 тыс. до 18,9 тыс. новозеландских долларов.

По данным Департамента транспорта Великобритании, вероятность повторного управления транспортным средством в состоянии опьянения водителями, прошедшими реабилитационную программу на 30-50% меньше, по сравнению с аналогичной группой водителей, не прошедших программу [10].

Кроме этого, в 2021 г. в Великобритании в качестве способа борьбы с нетрезвыми водителями на законодательном уровне ввели обязанность носить браслет-алкотестер «*SCRAM*». Правило распространяется на период действия испытательного срока (до четырех месяцев), установленного судом в отношении лиц, старше 18 лет, которые были задержаны за управление транспортным средством в состоянии опьянения. Механизм работы устройства, встроенного в браслет-алкотестер, позволяет делать анализ пота каждые 30 мин и, если в нем присутствует алкоголь, данная информация автоматически направляется в службу надзора. При невыполнении условий испытательного срока для нарушителей предусмотрены штрафные санкции. Кроме этого, суд вправе заменить условное наказание на лишение свободы [URL: <https://tass.ru/obshchestvo/11040157> (дата обращения: 12 августа 2024 г.)].

В России в 2022 г. в качестве дополнительного рычага воздействия на противоправное поведение участников дорожного движения (водителей), находящихся в состоянии опьянения, ввели конфискацию транспортных средств. [Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 258-ФЗ ч. 1 ст. 104.1 УК РФ дополнена п. «д», предусматривающим в качестве возможной дополнительной меры в отношении правонарушителей, привлекаемых к уголовной ответственности, конфискация транспортных средств.] Это другое важное, кардинальное изменение закона было призвано повысить безопасность дорожного движения путем борьбы с лицами, управляющими транспортными средствами в состоянии опьянения. По своей правовой природе отечественная конфискация не является уголовным наказанием, а представляет собой меру уголовно-правового характера, применяемую в целях профилактики совершения лицом повторного нарушения правил дорожного движения в состоянии опьянения путем безвозмездного изъятия и обращения транспортного средства в доход государства. В настоящее время подобный подход применяется в Республике Беларусь (с 2013 г.), Болгарии (с 2023 г.), Польше (с 2024 г.) и ряде других зарубежных государств.

Небезынтересным будет узнать: как повлияло принятие вышеперечисленных профилактических мер в сфере безопасности дорожного движения в России на количество выявленных случаев управления транспортными средствами в состоянии опьянения.

По данным Госавтоинспекции, в 2023 г. за управление транспортными средствами были лишены водительских удостоверений более 262 тыс. водителей, что стало самым низким показателем за последние пять лет. В 2022 и 2021 гг. судами вынесено около 284 тыс. постановлений о лишении права управления транспортными средствами, в том числе с назначением административного штрафа за вождение в состоянии опьянения (ч. 1 и 3 ст. 12.8 КоАП РФ) и за невыполнение законного требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.26 КоАП РФ); в 2020 г. — 277 тыс., в 2019 г. — почти 287 тыс. Кроме этого, по данным МВД России за шесть месяцев 2024 г. в России на 19% сократилось количество выявленных случаев управления транспортными средствами в состоянии опьянения, погибших в них уменьшилось почти на 30% [URL: <http://stat.gibdd.ru/> (дата обращения: 9 августа 2024 г.)].

В заключение отметим, что в настоящее время управление транспортными средствами в состоянии опьянения является одной из наиболее серьезных угроз для устойчивого развития стран, в том числе России. Управление транспортным средством в состоянии опьянения относится к числу основных поведенческих факторов, способствующих дорожно-транспортным происшествиям, травматизму и смертности. Любой из существующих способов по борьбе с нетрезвыми водителями направлен на формирование у общества и водителей нетерпимости к управлению транспортными средствами в состоянии опьянения, поведенческой установки на несовместимость употребления алкоголя и управления любым транспортным средством, в том числе мопедом, скутером и электросамокатом. Приведенные цифры количества выявленных случаев управления транспортными средствами в состоянии опьянения в России свидетельствуют о том, что принимаемые отечественным законодателем меры в сфере безопасности дорожного движения постепенно дают свои положительные результаты.

Литература

1. Прохоров, Л. А. Актуальные вопросы противодействия преступным нарушениям правил дорожного движения в России / Л. А. Прохоров // Российский следователь. — 2012. — № 23. — С. 33—35.
2. Шевелева, С. В. Об оптимизации мер противодействия управлению транспортным средством в состоянии опьянения / С. В. Шевелева, М. Н. Урда // Административное право и процесс. — 2012. — № 10. — С. 56—58.
3. Грачева, Ю. В. Новый вид транспортного преступления как модифицированный вариант хорошо забытого старого / Ю. В. Грачева, А. И. Коробеев, А. И. Чучаев // Lex russica. — 2015. — № 4. — С. 71—80.

4. Собин, Д. В. Эффективность уголовно-правовой политики противодействия дорожно-транспортным преступлениям: анализ трех основных корреляционных величин криминальной ситуации / Д. В. Собин // Российский следователь. — 2017. — № 4. — С. 45—47.
5. Былинин, И. А. К вопросу применения федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения при соблюдении требований участниками дорожного движения по делам об административных правонарушениях и применение наказания / И. А. Былинин // Транспортное право. — 2019. — № 1. — С. 23—27.
6. Медведев, Е. В. Ответственность за нарушение правил безопасности движения и эксплуатации транспорта в состоянии опьянения / Е. В. Медведев, А. А. Сидакова // Транспортное право. — 2019. — № 3. — С. 28—32.
7. Пикуров, Н. И. Основные тенденции развития законодательства об ответственности за транспортные преступления / Н. И. Пикуров // Законы России: опыт, анализ, практика. — 2023. — № 4. — С. 87—92.
8. Новиков, В. А. Повторное управление механическим средством лицом, находящимся в состоянии опьянения: современные тенденции и актуальные вопросы квалификации преступлений / В. А. Новиков, В. И. Шиян // Транспортное право и безопасность. — 2023. — № 4 (48). — С. 34—45.
9. Трощинский, П. В. Цифровой Китай до и в период коронавируса: особенности нормативно-правового регулирования / П. В. Трощинский // Право и цифровая экономика. — 2021. — № 1. — С. 44—58.
10. Бурцев, А. А. Обзор зарубежных программ реабилитации для водителей, управлявших транспортными средствами в состоянии опьянения (Новая Зеландия, Великобритания и Северная Ирландия) / А. А. Бурцев, А. А. Бувин // Медицина. — 2023. — № 3. — С. 91—107 // URL: <https://fsmj.ru/file/15/000/000526.pdf> (дата обращения: 9 августа 2024 г.).

References

1. Prokhorov, L. A. Aktual'nyye voprosy protivodeystviya prestupnym narusheniyam pravil dorozhnogo dvizheniya v Rossii [Current issues of combating criminal violations of traffic rules in Russia] / L. A. Prokhorov // Rossiyskiy sledovatel'. — 2012. — № 23. — S. 33—35.
2. Sheveleva, S. V. Ob optimizatsii mer protivodeystviya upravleniyu transportnym sredstvom v sostoyanii op'yaneniya [On optimization of measures to combat driving a vehicle while intoxicated] / S. V. Sheveleva, M. N. Urda // Administrativnoye pravo i protsess. — 2012. — № 10. — S. 56—58.
3. Gracheva, YU. V. Novyy vid transportnogo prestupleniya kak modifitsirovanny variant khorosho zabytogo starogo [New type of transport crime as a modified version of a well-forgotten old one] / YU. V. Gracheva, A. I. Korobeyev, A. I. Chuchayev // Lex russica. — 2015. — № 4. — S. 71—80.
4. Sobin, D. V. Effektivnost' ugovovno-pravovoy politiki protivodeystviya dorozhno-transportnym prestupleniyam: analiz trekh osnovnykh korrelyatsionnykh velichin kriminal'noy situatsii [Effectiveness of criminal-legal policy to combat road traffic crimes: analysis of three main correlation values of the criminal situation] / D. V. Sobin // Rossiyskiy sledovatel'. — 2017. — № 4. — S. 45—47.
5. Bylinin, I. A. K voprosu primeneniya federal'nogo gosudarstvennogo nadzora v oblasti bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya pri soblyudenii trebovaniy uchastnikami dorozhnogo dvizheniya po delam ob administrativnykh pravonarusheniyakh i primeneniye nakazaniya [On the issue of applying federal state supervision in the field of road safety in compliance with the requirements of

- road users in cases of administrative offenses and the application of punishment]/ I. A. Bylinin // *Transportnoye pravo*. — 2019. — № 1. — S. 23–27.
6. Medvedev, Ye. V. Otvetstvennost' za narusheniye pravil bezopasnosti dvizheniya i ekspluatatsii transporta v sostoyanii op'yaneniya [Liability for Violation of Traffic Safety Rules and Operation of Transport While Intoxicated]/ Ye. V. Medvedev, A. A. Sidakova // *Transportnoye pravo*. — 2019. — № 3. — S. 28–32.
 7. Pikurov, N. I. Osnovnyye tendentsii razvitiya zakonodatel'stva ob otvetstvennosti za transportnyye prestupleniya [Main Trends in the Development of Legislation on Liability for Transport Crimes]/ N. I. Pikurov // *Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika*. — 2023. — № 4. — S. 87–92.
 8. Novikov, V. A. Povtornoye upravleniye mekhanicheskim sredstvom litsom, nakhodyashchimsya v sostoyanii op'yaneniya: sovremennyye tendentsii i aktual'nyye voprosy kvalifikatsii prestupleniy [Repeated Driving of a Mechanical Vehicle by a Person While Intoxicated: Modern Trends and Current Issues of Crime Qualification]/ V. A. Novikov, V. I. Shiyan // *Transportnoye pravo i bezopasnost'*. — 2023. — № 4 (48). — S. 34–45.
 9. Troshchinskiy, P. V. Tsifrovoy Kitay do i v period koronavirusa: osobennosti normativno-pravovogo regulirovaniya [Digital China before and during the coronavirus: features of legal regulation]/ P. V. Troshchinskiy // *Pravo i tsifrovaya ekonomika*. — 2021. — № 1. — S. 44–58.
 10. Burtsev, A. A. Obzor zarubezhnykh programm reabilitatsii dlya voditeley, upravlyavshikh transportnymi sredstvami v sostoyanii op'yaneniya (Novaya Zelandiya, Velikobritaniya i Severnaya Irlandiya) [Review of foreign rehabilitation programs for drivers who drove vehicles while intoxicated (New Zealand, Great Britain and Northern Ireland)]/ A. A. Burtsev, A. A. Buvin // *Medsina*. — 2023. — № 3. — S. 91–107 // URL: <https://fsmj.ru/file/15/000/000526.pdf> (data obrashcheniya: 9 avgusta 2024 g.).