

## **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

---

УДК 347.9

**Мелконян Давид Араикович,**  
Российский университет транспорта (МИИТ)

### **Соотношение контрольно-надзорной и разрешительной деятельности в сфере обеспечения транспортной безопасности**

**Аннотация.** Рассмотрены теоретико-методологические основы соотношения понятий «контрольно-надзорная деятельность» и «разрешительная деятельность» применительно к обеспечению транспортной безопасности. Показана роль и место данных видов деятельности в обеспечении транспортной безопасности, раскрыто их содержание и целевое предназначение, а также тесная взаимосвязь между ними.

**Ключевые слова:** контрольно-надзорная деятельность; разрешительная деятельность; транспортная безопасность.

**David Ar. Melkonyan,**  
Russian University of Transport (MIIT)

### **The correlation between control and supervisory and licensing activities in the field of transport security**

**Abstract.** There have been considered theoretical and methodological foundations of the correlation between the concepts of “control and supervisory activities” and “licensing activities” in relation to enforcing transport security. There have been shown the role and place of these types of activities in enforcing transport security. There have been revealed their contents and purpose, as well as the close correlation between them.

**Keywords:** control and supervisory activities; licensing activities; transport security.

---

Транспортная безопасность в Российской Федерации представляет собой состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, т.е.

противоправных действий, в том числе террористических и диверсионных актов, угрожающих безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекших за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавших угрозу наступления таких последствий (п. 1, 10 ст. 1 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»). Транспортная безопасность обеспечивается использованием комплекса сил и средств, применяемых субъектами этой деятельности. Одним из важнейших средств обеспечения транспортной безопасности является *контрольно-надзорная деятельность*.

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется на федеральном (государственный контроль) и муниципальном (муниципальный контроль) уровнях. В сфере обеспечения транспортной безопасности контрольно-надзорная деятельность осуществляется на федеральном уровне, ее субъектом является специализированный государственный орган — Ространснадзор.

Официальное определение контрольно-надзорной деятельности содержится в Федеральном законе от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Применительно к обеспечению транспортной безопасности под государственным контролем (надзором) следует понимать деятельность контрольных (надзорных) органов Ространснадзора, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в сфере транспортной деятельности, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений [1].

Согласно Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утвержденному постановлением Правительства РФ от 29 июня 2021 г. № 1051, предметом федерального надзора является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством РФ в области транспортной безопасности.

К числу контролируемых лиц относятся:

- субъекты транспортной инфраструктуры;
- перевозчики;
- застройщики объектов транспортной инфраструктуры;
- подразделения транспортной безопасности;
- учебные центры;
- специализированные организации;

— органы аттестации, являющиеся организациями, находящимися в ведении компетентных органов в области обеспечения транспортной безопасности;

— аттестующие организации;

— граждане.

Объектами контроля Ространснадзора в рамках федерального надзора за транспортной безопасностью являются:

а) деятельность контролируемых лиц по обеспечению транспортной безопасности;

б) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе по подготовке, аттестации, аккредитации в области транспортной безопасности и защите от актов незаконного вмешательства;

в) объекты транспортной инфраструктуры, транспортные средства, строящиеся объекты транспортной инфраструктуры, зоны безопасности, определенные в соответствии с Федеральным законом «О транспортной безопасности».

Наряду с контролем и надзором важнейшим средством обеспечения транспортной безопасности является *разрешительная деятельность*, под которой согласно законопроекту «Об основах разрешительной деятельности в Российской Федерации» понимается предоставление разрешительным органом права гражданину или организации осуществлять деятельность или совершать действие (действия), связанные с риском причинения вреда основам конституционного строя, нравственности, здоровью, правам и законным интересам других лиц, обороне страны и безопасности государства. [*Разрешительный орган* — осуществляющий разрешительную деятельность федеральный орган исполнительной власти, его территориальные органы, осуществляющие исполнительно-распорядительные полномочия, в том числе подведомственное федеральному органу исполнительной власти учреждение, уполномоченные в порядке, предусмотренном федеральным законом, на осуществление разрешительной деятельности. В сфере обеспечения транспортной безопасности функции разрешительных органов выполняют федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в сфере различных видов транспорта (Росавиация, Росавтодор, Росжелдор, Роморечфлот).]

Разрешительная деятельность в сфере обеспечения транспортной безопасности направлена:

— во-первых, на то, чтобы к деятельности, непосредственно связанной с обеспечением транспортной безопасности, допускались лица, соответствующие обязательным требованиям и обладающие для этого соответствующей квалификацией;

— во-вторых, на осуществление постоянного надзора и контроля за деятельностью субъектов данной сфере с целью своевременного

реагирования на любые отклонения от нормы и нейтрализацию возникающих угроз транспортной безопасности;

— в-третьих, на то, чтобы используемое подразделениями транспортной безопасности оборудование, технические средства, а также оружие, боеприпасы, специальные средства соответствовали установленным требованиям и постоянно находились в исправном и готовом к применению состоянии.

Анализ законодательства о транспортной безопасности позволяет выделить несколько основных разрешительных режимов, действующих в интересах обеспечения транспортной безопасности (см. табл.)

Таблица

### Разрешительные режимы в сфере обеспечения транспортной безопасности

№ п/п	Разрешительный режим	Нормативные акты
1	Аккредитация юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств	Статья 5 Федерального закона «О транспортной безопасности»; постановления Правительства РФ от 12 марта 2022 г. № 353 и от 1 июня 2023 г. № 907; приказы Минтранса России от 18 июля 2022 г. № 262 и от 1 ноября 2021 г. № 370; приказ Росавиации от 27 мая 2015 г. № 309; приказы Росавтодора от 15 января 2020 г. № 144 и от 1 ноября 2021 г. № 207
2	Аккредитация юридических лиц для обработки персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или осуществляющих такую работу, а также для принятия органами аттестации решения об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности	Статья 12.1 Федерального закона «О транспортной безопасности»; постановление Правительства РФ от 30 июня 2014 г. № 600 и от 1 июня 2023 г. № 906; приказ Минтранса России от 18 июля 2022 г. № 262; приказ Росавтодора от 5 февраля 2020 г. № 553; приказ Росавиации от 14 июля 2022 г. № 471-П; приказ Росжелдора от 10 октября 2022 г. № 546
3	Аккредитация юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности	Статья 12.1 Федерального закона «О транспортной безопасности»; приказ Минтранса России от 15 мая 2023 г. № 170; приказ Росавтодора от 14 февраля 2020 г. № 789

4	Аттестация сил обеспечения транспортной безопасности	Статья 12.1 Федерального закона «О транспортной безопасности»; постановления Правительства РФ от 30 июня 2014 г. № 600; от 12 марта 2022 г. № 353; от 1 июня 2023 г. № 905; приказ Минтранса России от 21 августа 2014 г. № 231; приказ Росавиации от 7 сентября 2021 г. № 654-ПП; приказ Росморречфлота от от 27 февраля 2024 г. № 17; приказ Росжелдора от 22 ноября 2022 г. № 625; приказ Росавтодора от 4 декабря 2023 г. № 178
5	Сертификация технических средств обеспечения транспортной безопасности	Статья 12.2 Федерального закона «О транспортной безопасности»; постановление Правительства РФ от 26 сентября 2016 г. № 969; приказ ФСБ России от 27 мая 2024 г. № 206; приказ Минтранса России от 13 июня 2017 г. № 222; приказ МВД России от 9 августа 2017 г. № 618; приказы МЧС России от 1 апреля 2024 г. № 266 и от 22 декабря 2022 г. № 1290; приказ Минцифры России от 25 июля 2022 г. № 554 и от 8 апреля 2024 г. № 305
6	Выдача юридическому лицу с особыми уставными задачами (подразделению транспортной безопасности) разрешения на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему	Статьи 12, 19 Федерального закона «Об оружии»; постановления Правительства РФ от 22 апреля 1997 г. № 460; от 21 июля 1998 г. № 814; от 30 декабря 1999 г. № 1436; от 12 марта 2022 г. № 353; приказы Росгвардии от 27 февраля 2019 г. № 63, от 26 сентября 2019 г. № 331, от 10 января 2020 г. № 4

Все названные виды разрешительной деятельности осуществляются в комплексе с контрольно-надзорной деятельностью. Законопроект «Об основах разрешительной деятельности в Российской Федерации» предлагает введение в теорию и практику административно-юрисдикционной деятельности специального термина — *разрешительный контроль*, под которым предлагается понимать государственный контроль (надзор) за соблюдением обладателем разрешения функциональных разрешительных требований в ходе осуществления деятельности или совершения действия (действий), являющихся объектом разрешительной деятельности, осуществляемый в рамках предусмотренного законодательством РФ вида государственного контроля (надзора).

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется на всех этапах выдачи юридическим и физическим лицам соответствующих разрешений на осуществление деятельности по обеспечению транспортной безопасности:

1) на этапе проверки способности лица, подавшего заявку на получение разрешения, осуществлять тот или иной вид деятельности по обеспечению транспортной безопасности;

2) в период действия выданного разрешения осуществляется контроль за соблюдением соответствующим лицом действующих обязательных требований по обеспечению транспортной безопасности. Проверки, проводимые подразделениями Ространснадзора, могут быть как плановыми (периодическими), так и внеплановыми (внезапными);

3) при продлении срока действия ранее выданного разрешения (свидетельств об аккредитации, об аттестации, о сертификации технических средств, лицензий на приобретение оружия и боеприпасов) проводится полная проверка способности соответствующего лица заниматься соответствующим видом деятельности в сфере обеспечения транспортной безопасности.

Говоря о перспективах развития правовых институтов контрольно-надзорной и разрешительной деятельности в сфере обеспечения транспортной безопасности, следует отметить две наиболее актуальных, на наш взгляд, проблемы, требующих разрешения мерами нормотворческого характера.

Первая из них связана с необходимостью расширения содержания ключевого термина в сфере транспортной безопасности — понятия «акт незаконного вмешательства». Федеральный закон «О транспортной безопасности» включает в него, прежде всего, противоправные действия террористического характера. Но такое понимание акта незаконного вмешательства уже не отвечает современным реалиям, связанным с проведением специальной военной операции. Наряду с актами терроризма не меньшую опасность для нормального функционирования транспортного комплекса страны представляют акты диверсий, число которых имеет устойчивую тенденцию к росту. В связи с этим требуется уточнение формулировки понятия «акт незаконного вмешательства», дополнив ее упоминанием диверсионной деятельности. Эту мысль активно проводит в своих публикациях профессор В. М. Корякин [2].

Вторая проблема в рассматриваемой сфере связана с необходимостью совершенствования правового обеспечения контрольно-разрешительной деятельности в сфере использования беспилотных транспортных средств транспортными и иными организациями нашей страны, а также борьбы с беспилотными воздушными, наземными и водными транспортными средствами [3; 4].

Поводя итог, отметим, что контрольно-надзорная и разрешительная деятельность, являясь относительно самостоятельными видами

административно-юрисдикционной деятельности, тесно взаимосвязаны и подчинены единой цели — обеспечению безопасного функционирования транспортного комплекса в условиях террористических и диверсионных угроз.

### Литература

1. Обеспечение транспортной безопасности и организация контрольно-надзорной деятельности на транспорте : учебник / В. Л. Белозеров, С. В. Борисова, В. Б. Гулин [и др.] ; под редакцией А. И. Землина. — Москва : KnoРус, 2024.
2. Корякин, В. М. Противодействие диверсионной деятельности на объектах транспортной инфраструктуры как составная часть обеспечения транспортной безопасности / В. М. Корякин // Транспортное право и безопасность. — 2023. — № 2. — С. 39—48.
3. Землин, А. И. Актуальные проблемы правового регулирования отношений, возникающих в связи с использованием высокоавтоматизированных автомобилей : монография / А. И. Землин [и др.]. — Москва : KnoРус, 2022.
4. Корякин, В. М. Правовое обеспечение деятельности подразделений транспортной безопасности по пресечению функционирования беспилотных комплексов: проблемные вопросы / В. М. Корякин // Транспортное право и безопасность. — 2024. — № 1. — С. 23—31.

### References

1. Obespecheniye transportnoy bezopasnosti i organizatsiya kontrol'no-nadzornoй deyatel'nosti na transporte : uchebник [Ensuring transport security and organizing control and supervisory activities in transport] / V. L. Belozarov, S. V. Borisova, V. B. Gulin [i dr.] ; pod redaktsiyey A. I. Zemlina. — Moskva : KnoРус, 2024.
2. Koryakin, V. M. Protivodeystviye diversionnoy deyatel'nosti na ob'yektakh transportnoy infrastruktury kak sostavnaya chast' obespecheniya transportnoy bezopasnosti [Countering sabotage activities at transport infrastructure facilities as an integral part of ensuring transport security] / V. M. Koryakin // Transportnoye pravo i bezopasnost'. — 2023. — № 2. — S. 39—48.
3. Zemlin, A. I. Aktual'nyye problemy pravovogo regulirovaniya otnosheniy, vznikayushchikh v svyazi s ispol'zovaniyem vysokoavtomatizirovannykh avtomobiley : monografiya [Current problems of legal regulation of relations arising in connection with the use of highly automated cars] / A. I. Zemlin [i dr.]. — Moskva : KnoРус, 2022.
4. Koryakin, V. M. Pravovoye obespecheniye deyatel'nosti podrazdeleniy transportnoy bezopasnosti po presecheniyu funktsionirovaniya bespilotnykh kompleksov: problemnyye voprosy [Legal support for the activities of transport security units to suppress the functioning of unmanned systems: problematic issues] / V. M. Koryakin // Transportnoye pravo i bezopasnost'. — 2024. — № 1. — S. 23—31.