ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 347.9

Мелконян Давид Араикович,
Российский университет транспорта (МИИТ)

Разрешительная деятельность в сфере обеспечения транспортной безопасности: терминологический аспект

Аннотация. Рассмотрены теоретико-правовые и практические аспекты разрешительной деятельности в целом и в сфере обеспечения транспортной безопасности, в частности. Осуществлен этимологический анализ термина «разрешительная деятельность». Выявлены основные формы разрешительной деятельности, осуществляемой в целях обеспечения транспортной безопасности: лицензирование, аттестация, аккредитация, сертификация, дана их правовая характеристика. Показаны некоторые проблемные вопросы в данной сфере, сформулированы дополнительные аргументы в пользу необходимости принятия федерального закона о разрешительной деятельности в Российской Федерации.

Ключевые слова: транспортная безопасность; разрешительная деятельность; разрешительная система; контрольно-надзорная деятельность; лицензирование; аттестация; аккредитация; сертификация.

David Ar. Melkonyan,
Russian University of Transport (MIIT)

Licensing activity in the field of transport security enforcement: terminological aspect

Abstract. There have been considered some theoretical, legal, and practical aspects of licensing activities in general and in the field of transport security. There has been carried out an etymological analysis of the term “permitting activity”. There have been identified main forms of licensing activities carried out to ensure transport security, such as licensing, certification, accreditation, certification, and their legal characteristics. There have been shown some problematic issues in this area, formulated additional arguments in favor of the need to adopt a federal law on licensing activities in the Russian Federation.

Keywords: transport security; licensing activities; licensing system; control and supervisory activities; licensing; certification; accreditation; certification.

С начала 2000-х гг. в Российской Федерации осуществляется административная реформа, старт которой был дан Указом Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003—2004 годах». На первоначальных этапах основными направлениями реформы были оптимизация структуры федеральных органов исполнительной власти, разграничение функций и исключение дублирования их полномочий, ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования. С 2016 г. основным содержанием административной реформы стала реформа контрольно-надзорной деятельности, в рамках которой принят и с 1 июля 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которым установлена новая система государственного контроля и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включая институты и инструменты, направленные на снижение административной нагрузки на бизнес.

К 1 января 2021 г. в Российской Федерации завершился масштабный проект по осуществлению так называемой «регуляторной гильотины» в отношении обязательных требований, соблюдение которых является объектом государственного контроля и надзора. Данный инструмент предусмотрен Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и означает осуществление Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти комплекса мер по признанию утратившими силу, не действующими на территории России и отмене нормативных правовых актов Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и СССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

По данным Минэкономразвития России к началу 2021 г. было отменено более 1,6 тыс. нормативных правовых актов и документов, в том числе 8631 акт советского периода. Взамен принято 447 новых актов. Для реализации проекта было образовано более 40 рабочих групп, рассматривающих предложения профильных федеральных ведомств по изменению регулирования перед вынесением на подкомиссию по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по административной реформе [1, стр. 8].

Работа по преодолению избыточного регулирования в сфере контрольно-надзорной и разрешительной деятельности продолжается и сегодня.

Реформа контрольно-надзорной и разрешительной деятельности в полной мере коснулась и транспортной отрасли, включая сферу обеспечения транспортной безопасности в Российской Федерации, которая представляет собой состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, т.е. противоправных действий, в том числе террористических актов, угрожающих безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекших за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавших угрозу наступления таких последствий (п. 1, 10 ст. 1 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»).

Как показывает анализ законодательства о транспортной безопасности, в нем преобладает разрешительный тип правового регулирования, смысл которого заключается в том, что субъекты деятельности по ее обеспечению большинство своих действий вправе осуществлять только при наличии соответствующих дозволений (разрешений) со стороны компетентных органов. Как отмечается в научных публикациях, транспорт в целом и транспортная безопасность, в частности, является сферой, наиболее «насыщенной» разрешительными режимами. Согласно проведенным подсчетам, транспортная сфера составляет около 17% всех разрешений, выдаваемых федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями, и включает в себя более половины всех разрешений, выдаваемых подведомственными организациями. Столь значительное число разрешений в транспортной сфере, по мнению аналитиков, обусловлено значительным видовым разнообразием транспортной сферы, наличием существенных различий регулирования деятельности различных видов транспорта, отсутствием единого кодифицированного транспортного законодательства и, самое важное, дублированием отдельных разрешительных режимов органами, осуществляющими регулирование в отдельных видах транспорта [2].

В связи с изложенным представляет большой теоретический интерес и практическую значимость проведение анализа используемой терминологии в данной сфере. В многочисленных исследованиях, проводимых в предметных областях публично-правовой науки, довольно широкое распространение приобрели термины «разрешительная деятельность», «разрешительная система» и производные от них понятия. В данных исследованиях констатируется отсутствие четкого и единообразного понимания, а в некоторых случаях и тождество таких понятий, как «разрешительная система» и «лицензионно-разрешительная система», «лицензионно-разрешительная деятельность» и «лицензирование», «лицензия» и «разрешение» [3]. В названиях научных исследований встречаются и такие термины, как, например, «контрольно-разрешительная деятельность» [4], «административно-разрешительная

деятельность» [5], «административно-санкционная деятельность (административное санкционирование)» [6] и т.п.

Столь широкое многообразие используемой в рассматриваемой сфере терминологии обусловлено, с одной стороны, широтой самой сферы общественных отношений, регулируемой административным правом и требующей государственного регулирования посредством выдачи разрешений на осуществление различных видов деятельности. С другой стороны, это обусловлено отсутствием единого законодательного акта о разрешительной деятельности, в котором бы было представлено официальное толкование соответствующих терминов и понятий. Множественность терминологии, так или иначе связанной с разрешительной деятельностью публичных институтов, создает определенные трудности в практической организации данной работы.

Понятие «разрешительная деятельность» включает два элемента — «разрешительный» («разрешение») и «деятельность». Рассмотрим их толкование в словарях и энциклопедических изданиях.

Словарь русского языка содержит довольно обширную палитру толкования понятия «разрешение» и производных от него слов [7, стр. 567]:

— *разрешение*: право на совершение чего-н., а также документ, подтверждающий это;

— *разрешаться*: быть позволенным;

— *разрешить*: дать право на что-н., согласие на совершение чего-н.; исследуя, найти правильный ответ; найдя решение чего-н., устранить, разъяснить, рассудить;

— *разрешите* (повелит. накл.): просьба или требование дать возможность сделать что-н.;

— *разрешиться*: стать ясным, решенным; закончиться, завершиться чем-н.

Синонимами понятий «разрешение», «разрешается», «разрешать» являются термины «дозволение», «позволяется», «дозволяется»; разрешать — значит давать разрешение, предоставлять право сделать, совершить что-л. [8, стр. 483]

Исходя из приведенных толкований, в самом общем виде понятие «разрешительный» означает некий режим деятельности, действий, осуществляемых субъектами только с разрешения (дозволения, санкции) каких-либо специально уполномоченных на это государственных органов и (или) должностных лиц. Выдача разрешений — одна из форм публично-правового регулирования общественных отношений. Совершение в рамках разрешительного режима каких-либо действий в отсутствие соответствующего разрешения (санкции) является правонарушением, влекущим применение к виновным лицам мер юридической ответственности.

В подготовленном Минэкономразвития России проекте федерального закона «Об основах разрешительной деятельности в Российской Федерации» *разрешение* определяется как предоставление права гражданину или организации осуществлять деятельность или совершить действие (действия) на основании решения разрешительного органа, выраженного в форме разрешительного документа или разрешительной записи.

Что касается второго компонента рассматриваемого понятия, то слово «деятельность» означает занятие, труд, работу каких-нибудь органов [7, стр. 140]; это форма активности человека, идеальное и предметно-практическое взаимодействие индивида с миром [https://old.bigenc.ru/psychology/text/1950926]. Деятельность — специфически человеческая форма отношения к окружающему миру, содержание которой составляет его целесообразное изменение и преобразование в интересах людей; условие существования общества. Деятельность включает в себя цель, средства, результат и сам процесс [9, стр. 382].

Приведенные трактовки анализируемых понятий нашли отражение в официальных определениях рассматриваемого вида деятельности. Так, согласно трактовке портала административной реформы «Совершенствование государственного управления» *разрешительная деятельность* органов публичной власти представляет собой административную деятельность уполномоченных государственных органов, осуществляемую по запросам физических и юридических лиц, в результате которой такие лица приобретают специальные права осуществлять деятельность (совершать действия) [https://ar.gov.ru/].

Более развернутое определение предлагает законопроект «Об основах разрешительной деятельности в Российской Федерации»: *разрешительная деятельность* — совокупность действий разрешительного органа по оценке соответствия разрешительным требованиям, предоставлению разрешений, признанию в установленных федеральными законами и международными договорами случаях выданных уполномоченными органами иностранных государств разрешений, переоформлению разрешений, продлению срока действия разрешений, формированию и ведению реестра разрешений, осуществлению разрешительного контроля, подтверждению компетентности обладателя разрешения, приостановлению, возобновлению и прекращению действия разрешений.

Во многих исследованиях указывается, что разрешительная деятельность осуществляется только в таких сферах общественной жизни, где существуют риски причинения вреда охраняемым законом интересам государства, общества, частных лиц, и поэтому осуществлять определенные виды деятельности и (или) пользоваться какими-либо объектами материального мира в данных сферах могут только те

субъекты, которые прошли в установленном порядке соответствующую подготовку, проверочно-контрольные и оценочные мероприятия и допущены к осуществлению этой деятельности, что подтверждается выдачей официальных разрешительных документов.

Именно такой областью общественных отношений, где какие-либо действия субъектов могут осуществляться только в разрешительном порядке, является деятельность по обеспечению транспортной безопасности. Разрешительная деятельность — обязательный компонент обеспечения транспортной безопасности. При этом следует иметь в виду, что разрешительной деятельности в так называемом «чистом» виде не существует; она осуществляется в конкретных, нормативно определенных формах.

Согласно ст. 7 законопроекта «Об основах разрешительной деятельности в Российской Федерации» формами разрешительной деятельности являются: лицензирование; аккредитация; аттестация; сертификация; государственная регистрация; саморегулирование с обязательным членством субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемых организациях; иные формы.

Изучение Федерального закона «О транспортной безопасности» и изданных в соответствии с ним подзаконных нормативных правовых актов показывает, что в сфере обеспечения транспортной безопасности применяются следующие формы разрешительной деятельности уполномоченных органов:

а) *лицензирование*, заключающееся в предоставлении специального разрешения на право осуществления гражданином или организацией конкретного вида деятельности (лицензируемого вида деятельности) в целях предотвращения возможного ущерба правам, законным интересам граждан или организаций, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, обороне и безопасности государства. В области обеспечения транспортной безопасности путем получения соответствующих лицензий легализуется право подразделений транспортной безопасности на приобретение гражданского, служебного оружия и патронов к нему. Лицензии выдаются подразделениям ведомственной охраны Минтранса России и Росжелдора, а также организациям — юридическим лицам, аккредитованным в установленном порядке в качестве подразделений транспортной безопасности. По данному вопросу действует Административный регламент Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского, служебного оружия и патронов, утвержденный приказом Росгвардии от 27 февраля 2019 г. № 63;

б) *государственная регистрация* оружия и боеприпасов, приобретенных подразделениями транспортной безопасности в соответствии с

полученными ими лицензиями, производится территориальными органами Росгвардии. Заявление о регистрации оружия и выдаче разрешения на его хранение и использование подается не позднее двухнедельного срока со дня его приобретения. Регистрация подтверждается выдачей разрешения на хранение и использование оружия в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему или гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и использование спортивного огнестрельного короткоствольного оружия с нарезным стволом и патронов к нему на стрелковом объекте, утвержденным приказом Росгвардии от 10 января 2020 г. № 4;

в) *выдача разрешений* на хранение и использование оружия и боеприпасов к нему. Разрешение выдается подразделениям транспортной безопасности после приобретения ими оружия и боеприпасов в соответствии с полученными лицензиями и их регистрации в территориальном подразделении Росгвардии. Порядок выдачи таких разрешений установлен Административным регламентом, утвержденным приказом Росгвардии от 10 января 2020 г. № 4;

г) *государственная аккредитация* как форма разрешительной деятельности состоит в признании полномочий юридических лиц осуществлять деятельность в определенной сфере, связанную с выполнением публичных функций самими аккредитованными лицами или с выполнением таких функций иными органами и организациями, но на основе результатов работ (услуг) аккредитованных лиц. Разрешительным документом, выдаваемым по результатам процедуры аккредитации, является свидетельство об аккредитации. В области обеспечения транспортной безопасности законодательством предусмотрена аккредитация в отношении следующих субъектов:

— юридических лиц в качестве аттестующих организаций, занимающихся обработкой персональных данных лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или осуществляющих такую работу (постановление Правительства РФ от 1 июня 2023 г. № 906 «Об аккредитации юридических лиц для обработки персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или осуществляющих такую работу, в целях проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений, предусмотренных пунктами 1—6 и 9 части 1 статьи 10 Федерального закона “О транспортной безопасности”, а также для принятия органами аттестации решения об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности»);

— юридических лиц, проводящих оценку уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств (постановление Правительства РФ от 1 июня 2023 г. № 907 «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»);

— юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности (приказ Минтранса России от 15 мая 2023 г. № 170 «Об установлении Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к ним»);

д) *государственная аттестация* как форма разрешительной деятельности состоит в определении и признании квалификации физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, для целей наделения их специальным статусом, в том числе профессиональным, или отдельными специальными правами для осуществления профессиональной и иной деятельности. Разрешительным документом, выдаваемым в связи с успешным прохождением государственной аттестации, является удостоверение об аттестации. В сфере обеспечения транспортной безопасности аттестация проводится органами аттестации с периодичностью один раз в пять лет и заключается в установлении соответствия знаний, умений и навыков аттестуемых лиц, личностных (психофизиологических) качеств и уровня физической подготовки отдельных категорий аттестуемых лиц требованиям законодательства РФ о транспортной безопасности в целях принятия субъектом транспортной инфраструктуры решения о допуске (невозможности допуска) аттестуемых лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, либо об отстранении от выполнения такой работы. Аттестация проводится в соответствии с Правилами аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, утвержденными постановлением Правительства РФ от 1 июня 2023 г. № 905;

е) *государственная сертификация* — форма разрешительной деятельности, состоящая в подтверждении в случаях, установленных федеральными законами, соответствия разрешительным требованиям продукции, процессов производства продукции, а также средств производства для целей удостоверения такого соответствия перед третьими лицами, услуг. В области обеспечения транспортной безопасности обязательной сертификации в соответствии с законодательством РФ подлежат технические средства обеспечения транспортной безопасности (системы и средства сигнализации, контроля доступа, досмотра, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи, связи, оповещения, сбора, обработки, приема и передачи информации,

предназначенные для использования на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в целях обеспечения транспортной безопасности) [ч. 8 ст. 12.2 Федерального закона «О транспортной безопасности»; постановление Правительства РФ от 26 сентября 2016 г. № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности»]. Кроме того, режим обязательной сертификации действует в отношении служебного огнестрельного оружия, боевого ручного стрелкового оружия, специальных средств, электрошоковых устройств и искровых разрядников, право на использовании которых для решения задач транспортной безопасности предусмотрено ст. 12.3 Федерального закона «О транспортной безопасности» [постановление Правительства РФ от 15 ноября 2014 г. № 1209 «О специальных средствах, электрошоковых устройствах и искровых разрядниках, видах, типах и моделях служебного огнестрельного оружия, патронов к нему и нормах обеспечения ими работников подразделений транспортной безопасности и об утверждении Правил приобретения, хранения, ношения, учета, ремонта и уничтожения специальных средств, электрошоковых устройств и искровых разрядников, используемых работниками подразделений транспортной безопасности»].

Возвращаясь в затронутому в начале настоящей статьи вопросу о множественности используемой терминологии в рассматриваемой сфере, отметим, что наряду с термином «разрешительная деятельность» в специальной литературе получило широкое распространение понятие «разрешительная система», которая трактуется следующим образом:

а) согласно пониманию Д. В. Осинцева, разрешительная система в административном праве представляет собой «вид государственно-управленческих отношений, содержанием которых является санкционирование, официальное признание допуска субъектов в сферы деятельности, где требуется профессиональное выполнение разнообразных квалификационных и административных требований во избежание негативных последствий» [10, стр. 8];

г) по мнению Н. В. Субановой, разрешительная система — это «урегулированная нормами права совокупность общественных отношений между субъектами, наделенными публично-властными полномочиями, с одной стороны, и юридическими и физическими лицами по поводу предоставления разрешений на осуществление деятельности и контролем за соблюдением правил с целью обеспечения безопасности личности, общества и государства» [11, стр. 14];

д) Д. В. Шохин определяет разрешительную систему как «особый институт административного права, представляющий собой обособленную группу материальных и процессуальных норм, устанавливающих разрешительный режим для совершения физическими

и юридическими лицами действий, которые могут нанести ущерб основам конституционного строя, нравственности, здоровью, правам и законным интересам других лиц, обороне страны и безопасности государства» [12, стр. 9].

Из приведенных определений наглядно видно, что понятия «разрешительная деятельность» и «разрешительная система» тесно взаимосвязаны; различие между ними состоит в том, что первое из них означает саму деятельность компетентных органов по выдаче разрешений, а второе — совокупность всех урегулированных административным правом отношений, складывающихся между субъектами по поводу предоставления компетентными органами юридическим лицам и гражданам права на занятие определенными потенциально опасными видами деятельности и (или) использования каких-либо предметов материального мира.

Что касается иных терминов по рассматриваемой проблематике, то они отражают акценты на определенных сторонах разрешительной деятельности, например:

— *лицензионно-разрешительная деятельность*. Здесь идет речь о содержании наиболее распространенной формы разрешительной деятельности — лицензировании (это «урегулированный административно-правовыми нормами комплекс действий органов исполнительной власти по осуществлению мероприятий, связанных с предоставлением, приостановлением, возобновлением, аннулированием лицензий и разрешений и лицензионным контролем за соблюдением соответствующих требований и условий» [13, стр. 8]);

— *контрольно-разрешительная деятельность*. В данном термине обращается внимание на такой обязательный элемент любой разновидности разрешительной деятельности, каковым является контроль, осуществляемый разрешительным органом как перед принятием акта о выдаче разрешения, так и в процессе занятия разрешенной деятельностью, использования разрешенных объектов материального мира. Так, А. О. Губенков определяет контрольно-разрешительную деятельность как «государственно-властную деятельность органов и их должностных лиц по получению информации о состоянии контролируемых субъектов, с целью обеспечения и координации их нормальной деятельности, а также установления необходимых условий и требований для предоставления им специальных прав или разрешений на занятия определенным видом деятельности» [4, стр. 18].

Таким образом, разрешительная деятельность — один из важнейших институтов современного административного права, способ регулятивного воздействия государства и его институтов на общественные отношения в таких сферах, где имеется повышенный публичный интерес в безопасности государства, общества и личности. В

полной мере это касается и сферы обеспечения транспортной безопасности.

К числу недостатков сложившейся на сегодняшний день разрешительной системы следует отнести ее ведомственную разобщенность, отсутствие единства терминологии, используемой в данной сфере. Одним из средств преодоления этих и иных недостатков могло стать, по нашему мнению, принятие федерального закона «Об основах разрешительной деятельности в Российской Федерации», проект которого был разработан и обнародован еще в 2017 г., однако до сих пор не принят.

Литература

1. Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность в Российской Федерации. Аналитический доклад — 2020—2021 / С. М. Плаксин [и др.]. — Москва : НИУ ВШЭ, 2021.
2. Солошенко, С. А. Разрешительная деятельность федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им организаций / С. А. Солошенко // Полицейский вестник ВИПК МВД России. — 2020. — № 1 (2). — С. 57—62.
3. Минбаев, С. А. О понятии лицензионно-разрешительной деятельности / С. А. Минбаев // Евразийское научное объединение. — 2020. — № 9-4. — С. 277—279.
4. Губенков, А. О. Административно-правовое регулирование контрольно-разрешительной деятельности экзаменационных подразделений Госавтоинспекции : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А. О. Губенков. — Орел, 2017.
5. Прокошева, Е. А. Административно-разрешительная деятельность (административное санкционирование) в сфере градостроительства : дис. ... канд. юрид. наук / Е. А. Прокошаева. — Нижний Новгород, 2017.
6. Киселев, Ф. Н. Административное санкционирование как метод обеспечения безопасности в Российской Федерации : дис. … канд. юрид. наук / Ф. Н. Киселев. — Москва, 2011.
7. Ожегов, С. И. Словарь русского языка / С. И. Ожегов. — Москва : Рус. яз., 1986.
8. Словарь синонимов : справочное пособие. Л. : Наука, 1976.
9. Советский энциклопедический словарь / под редакцией А. М. Прохорова. — 4-е изд. — Москва : Сов. энциклопедия, 1987.
10. Осинцев, Д. В. Разрешительная система в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук / Д. В. Осинцев. — Екатеринбург, 1995.
11. Субанова, Н. В. Теоретические и прикладные основы прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Н. В. Субанова. — Москва, 2013.
12. Шохин, Д. В. Административно-правовой институт разрешительной системы в механизме государственного управления : дис. ... канд. юрид. наук / Д. В. Шохин. — Москва, 2012.
13. Костылева, К. И. Административно-правовое регулирование лицензионно-разрешительной деятельности : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / К. И. Костылева. — Москва, 2005.

References

1. Kontrol'no-nadzornaya i razreshitel'naya deyatel'nost' v Rossiyskoy Federatsii. Analiticheskiy doklad — 2020—2021 [Control, supervision, and licensing activities in the Russian Federation. Analytical report - 2020-2021] / S. M. Plaksin [i dr.]. — Moskva : NIU VSHE, 2021.
2. Soloshenko, S. A. Razreshitel'naya deyatel'nost' federal'nykh organov ispolnitel'noy vlasti i podvedomstvennykh im organizatsiy [Permitting activities of federal executive authorities and organizations subordinate to them] / S. A. Soloshenko // Politseyskiy vestnik VIPK MVD Rossii. — 2020. — № 1 (2). — S. 57—62.
3. Minbayev, S. A. O ponyatii litsenzionno-razreshitel'noy deyatel'nosti [On the concept of licensing and permitting activities] / S. A. Minbayev // Yevraziyskoye nauchnoye ob"yedineniye. — 2020. — № 9-4. — S. 277—279.
4. Gubenkov, A. O. Administrativno-pravovoye regulirovaniye kontrol'no-razreshitel'noy deyatel'nosti ekzamenatsionnykh podrazdeleniy Gosavtoinspektsii [Administrative and legal regulation of control and licensing activities of examination divisions of the State Traffic Inspectorate]: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk / A. O. Gubenkov. — Orel, 2017.
5. Prokosheva, Ye. A. Administrativno-razreshitel'naya deyatel'nost' (administrativnoye sanktsionirovaniye) v sfere gradostroitel'stva [Administrative licensing activities (administrative authorization) in the field of urban planning]: dis. ... kand. yurid. nauk / Ye. A. Prokoshayeva. — Nizhniy Novgorod, 2017.
6. Kiselev, F. N. Administrativnoye sanktsionirovaniye kak metod obespecheniya bezopasnosti v Rossiyskoy Federatsii [Administrative authorization as a method of ensuring security in the Russian Federation]: dis. … kand. yurid. nauk / F. N. Kiselev. — Moskva, 2011.
7. Ozhegov, S. I. Slovar' russkogo yazyka [Dictionary of the Russian language] / S. I. Ozhegov. — Moskva : Rus. yaz., 1986.
8. Slovar' sinonimov [Dictionary of synonyms]: spravochnoye posobiye. L. : Nauka, 1976.
9. Sovetskiy entsiklopedicheskiy slovar' [Soviet encyclopedic dictionary] / pod redaktsiyey A. M. Prokhorova. — 4-ye izd. — Moskva : Sov. entsiklopediya, 1987.
10. Osintsev, D. V. Razreshitel'naya sistema v Rossiyskoy Federatsii [Permitting system in the Russian Federation]: dis. ... kand. yurid. nauk / D. V. Osintsev. — Yekaterinburg, 1995.
11. Subanova, N. V. Teoreticheskiye i prikladnyye osnovy prokurorskogo nadzora za ispolneniyem zakonov o razreshitel'noy sisteme [Theoretical and applied foundations of prosecutorial supervision over the implementation of laws on the licensing system]: avtoref. dis. ... d-ra yurid. nauk / N. V. Subanova. — Moskva, 2013.
12. Shokhin, D. V. Administrativno-pravovoy institut razreshitel'noy sistemy v mekhanizme gosudarstvennogo upravleniya [Administrative and legal institution of the licensing system in the mechanism of public administration]: dis. ... kand. yurid. nauk / D. V. Shokhin. — Moskva, 2012.
13. Kostyleva, K. I. Administrativno-pravovoye regulirovaniye litsenzionno-razreshitel'noy deyatel'nosti [Administrative and legal regulation of licensing and permitting activities]: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk / K. I. Kostyleva. — Moskva, 2005.