

ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

УДК 656.265

Корякин Виктор Михайлович,
доктор юридических наук, профессор,
Российский университет транспорта (МИИТ)

Научно-методологические подходы к разработке профессионального стандарта специалиста в области транспортной безопасности на железнодорожном транспорте (часть 1)

Аннотация. В статье приводится обоснование необходимости разработки и внедрения в практику кадровой деятельности на транспорте профессионального стандарта специалиста в области транспортной безопасности на железнодорожном транспорте. На основе изучения и сравнительно-правового анализа действующих профессиональных стандартов в других сферах транспортной деятельности изложены основные подходы к формированию структуры и содержания профессионального стандарта «Специалист в области обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте». Сформулированы основные трудовые функции и трудовые действия, выполняемые данным специалистом, а также требования к навыкам и умениям, которыми он должен обладать. Показано, что официальное утверждение и внедрение в практику данного профессионального стандарта позволит обеспечить единые подходы к формированию профессиональных компетенций у специалистов транспортной безопасности, составит методологическую основу для разработки и реализации соответствующих образовательных стандартов в системе высшего и среднего профессионального образования, а также в системе профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов данного профиля.

Ключевые слова: транспортная безопасность; железнодорожный транспорт; профессиональный стандарт; трудовые функции; трудовые действия; знания, умения, навыки; образовательный стандарт.

Viktor M. Koryakin,
Doctor of Law, professor,
Russian University of Transport (RUT MIIT)

Scientific and methodological approaches to the development of a professional standard for a specialist in the field of railway transport security (*part 1*)

Abstract. The current paper has presented a rationale for the need to develop a professional standard for a specialist in the field of transport safety in railway transport and implement it into practice personnel activities in transport. Based on the study and comparative legal analysis of current professional standards in other areas of transport activity, there have been considered the main approaches to the formation of the structure and content of the professional standard “Specialist in the field of ensuring railway transport security”. There have been formulated the main labor functions and labor actions performed by this specialist, as well as the requirements for the skills and abilities that he must possess. There has been shown that the official approval and implementation of this professional standard will ensure uniform approaches to the formation of professional competencies among transport security specialists, will form a methodological basis for the development and implementation of relevant educational standards in the system of higher and secondary vocational education, as well as in the system of professional retraining and advanced training of specialists in this profile.

Keywords: transport security; railway transport; professional standard; labor functions; labor activities; knowledge, skills, abilities; educational standard.

С принятием и вступлением в силу Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в сфере транспортной деятельности появился относительно новый и вполне самостоятельный, обособленный вид профессиональной деятельности специалистов транспортного комплекса — деятельность по обеспечению транспортной безопасности.

Исходя из норм данного законодательного акта, определяющих состав сил обеспечения транспортной безопасности, можно выделить следующие группы работников в области обеспечения транспортной безопасности:

- лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры;
- лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве;

— персонал субъекта транспортной инфраструктуры, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств;

— персонал подразделения транспортной безопасности, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств.

Специфика, обособленность и отграничение деятельности по обеспечению транспортной безопасности от иных видов деятельности на железнодорожном транспорте, а также нормативно закрепленные требования к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения транспортной безопасности, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки работников, в трудовые обязанности которых входит обеспечение транспортной безопасности [приказ Минтранса России от 21 августа 2014 г. № 231 «Об утверждении Требований к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения транспортной безопасности, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности, включая особенности проверки соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности применительно к отдельным видам транспорта»], позволяют ставить вопрос о необходимости разработки и утверждения в установленном порядке профессионального стандарта *«Специалист в области обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте»*.

Вопрос о необходимости профессионализации деятельности по обеспечению транспортной безопасности и подготовки специалистов для данной сферы является предметом многочисленных научных и научно-практических публикаций, в том числе в журнале «Транспортное право и безопасность». Так, А. И. Землин и А. С. Скаридов вполне справедливо отмечают, что ситуацию, когда длительное время отсутствует легальное закрепление профессии, специальности (специальностей) и соответствующих должностей работников сил обеспечения транспортной безопасности, нормальной признать не представляется возможным. В отсутствие легализованных профессиональных стандартов, определяющих требования к профессиональным компетенциям, уровню подготовки работника и т.п., представляется затруднительным не только осуществление профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников транспортной безопасности, но и собственно определение направлений обучения и подготовки данной категории работников [1, стр. 18—19].

Законодательную основу разработки и практического применения профессиональных стандартов в трудовых отношениях составляет

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 187-ФЗ (далее — ТК РФ), который в ст. 195.1 определяет *профессиональный стандарт* как характеристику квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции.

При разработке профессиональных стандартов важно правильно понимать их правовую природу и не путать их содержание с квалификационными требованиями и должностными инструкциями. Как указывается в научных публикациях, профессиональные стандарты не являются локальными нормативными актами работодателя, они представляют собой ведомственные нормативные акты, а их требования аналогичны квалификационным характеристикам ЕКС и ЕТКС [постановление Правительства РФ от 31 октября 2002 г. № 787 «О порядке утверждения Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих»]. Отличие профессиональных стандартов от ЕКС и ЕТКС состоит в том, что это современные документы, расширяющие представления о необходимых работнику знаниях и умениях. Изменения в них следует вносить каждые три года в связи с изменением техники и технологии. По сути, законодатель, устанавливая профессиональные стандарты, отказался от традиционного описания трудовой функции через совокупность должностных обязанностей в пользу описания трудовой функции через совокупность измеримых операций, на которые раскладывается деятельность. Данные операции в профессиональных стандартах именуются трудовыми действиями, определяемыми как процесс взаимодействия работника с предметом его труда. Это та операция, для которой главный признак — измеримость. Для должностных обязанностей измеримость необязательна [2, стр. 191].

По состоянию на сентябрь 2023 г. единственным профессиональным стандартом, устанавливающим квалификационные требования к работникам сил обеспечения транспортной безопасности в Российской Федерации, является профессиональный стандарт «Специалист транспортной безопасности на воздушном транспорте гражданской авиации», утвержденный приказом Минтруда России от 13 апреля 2021 г. № 235н.

В качестве вида профессиональной деятельности названный профессиональный стандарт определяет защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта гражданской авиации от актов незаконного вмешательства (код 12 012), а основной целью — обеспечение устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса, защиту интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса

воздушного транспорта гражданской авиации от актов незаконного вмешательства.

Учитывая, что профессиональный стандарт «Специалист транспортной безопасности на воздушном транспорте гражданской авиации» утвержден официально, прошел все необходимые согласования, применяется в практической деятельности авиационных предприятий, а также, принимая во внимание, что общие подходы к организации деятельности по обеспечению транспортной безопасности являются схожими для различных видов транспорта, представляется вполне реалистичным опыт применения профессионального стандарта по обеспечению транспортной безопасности в гражданской авиации использовать при разработке аналогичного профессионального стандарта для организаций железнодорожного транспорта.

Руководствуясь вышеизложенным, предлагается к разработке профессиональный стандарт «Специалист транспортной безопасности на железнодорожном транспорте». При определении категорий работников, на которых должен распространяться данный профессиональный стандарт, следует взять за основу Перечень отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу, проведению аттестации которых предшествует обработка персональных данных (утвержден приказом Минтранса России от 14 октября 2015 г. № 306).

В названном Перечне указаны следующие категории работников, в трудовые обязанности которых входят вопросы обеспечения транспортной безопасности:

- работники, руководящие выполнением работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- работники, осуществляющие досмотр, повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности;
- работники подразделений транспортной безопасности, осуществляющие наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности;
- работники подразделений транспортной безопасности, включенные в состав группы быстрого реагирования;
- работники субъекта транспортной инфраструктуры, подразделений транспортной безопасности, управляющие техническими средствами обеспечения транспортной безопасности.

Названные категории лиц в профессиональном стандарте должны быть объединены понятием «специалист транспортной безопасности на железнодорожном транспорте». В профессиональном стандарте могут быть определены следующие наименования профессий и должностей, которые могут занимать лица из числа сил обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте:

- начальник смены транспортной безопасности;
- начальник подразделения транспортной безопасности;
- начальник службы транспортной безопасности;
- инспектор по досмотру;
- инспектор транспортной безопасности;
- инспектор быстрого реагирования;
- диспетчер транспортной безопасности;
- специалист транспортной безопасности;
- эксперт по транспортной безопасности;
- оператор технических средств транспортной безопасности.

Трудовые функции специалистов по обеспечению транспортной безопасности вытекают из тех функций и задач, которые возлагаются законодательством на подразделения транспортной безопасности, а также из нормативно определенных способов деятельности отдельных категорий работников. Так, основными способами выполнения дежурной сменой контрольно-пропускного пункта (поста) задач по обеспечению транспортной безопасности являются досмотр (повторный досмотр, дополнительный досмотр), наблюдение, собеседование [приказ Минтранса России от 23 июля 2015 г. № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности»]:

— *досмотр* представляет собой мероприятия по обследованию физических лиц, транспортных средств, грузов, багажа, почтовых отправлений, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц, иных материальных объектов, направленные на обнаружение предметов и веществ, имеющих внешние признаки схожести с оружием, взрывчатыми веществами или другими устройствами, предметами и веществами, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть и (или) которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства, а также на выявление лиц, транспортных средств, для допуска которых в зону транспортной безопасности или ее часть не имеется правовых оснований;

— *повторный досмотр* проводится при получении субъектом транспортной инфраструктуры или перевозчиком информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства, а также при принятии решения о его проведении по результатам наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности;

— *дополнительный досмотр* — мероприятия по распознаванию предметов и веществ, обнаруженных в ходе досмотра и (или) повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности;

— *наблюдение и собеседование* в целях обеспечения транспортной безопасности направлены на выявление физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению акта

незаконного вмешательства, а также на обнаружение транспортных средств и иных материальных объектов, которые могут быть использованы для совершения акта незаконного вмешательства.

Правилами проведения досмотра установлено, что в случаях, когда физические, биологические характеристики объектов досмотра делают применение средств досмотра затруднительным или невозможным, а также при выходе из строя средств досмотра, объекты досмотра через такой КПП (пост) в зону транспортной безопасности не допускаются до момента достижения целей досмотра в отношении таких объектов иными способами.

В качестве таких иных *способов досмотра* планами обеспечения транспортной безопасности объекта предусматриваются, а работниками подразделения транспортной безопасности практически осуществляются:

— визуальный осмотр материальных объектов досмотра и их содержимого;

— проверка массо-габаритных параметров материальных объектов досмотра, с последующей оценкой их соответствия техническим паспортным данным, а также данным в перевозочных документах;

— использование одорологических способностей служебных собак для выявления предметов и веществ, запрещенных или ограниченных к перемещению;

— ручной контактный способ досмотра, заключающийся в выявлении предметов и веществ, запрещенных или ограниченных к перемещению, посредством контакта рук работника досмотра с поверхностью материальных объектов досмотра;

— ручной контактный способ досмотра для выявления запрещенных предметов и веществ, сокрытых в одежде или под одеждой физических лиц. Указанный способ может применяться только при получении согласия досматриваемого лица работником досмотра одного пола с досматриваемым;

— визуальный осмотр материальных объектов досмотра и проверка целостности внешней упаковки, пломбировки (маркировки) при наличии сопроводительных документов, предусмотренных законодательством о техническом регулировании и в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и содержащих информацию, указывающую на наличие свойств, препятствующих проведению досмотровых мероприятий иными способами, указанными в настоящем пункте.

Контрольно-пропускные пункты (посты) и пункты управления обеспечением транспортной безопасности оборудуются *инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности*, под которыми понимаются технические средства (системы и средства сигнализации, контроля доступа, досмотра, видеонаблюдения, аудио- и

видеозаписи, связи, оповещения, сбора, обработки, приема и передачи информации), инженерные средства (заграждения, противотаранные устройства, решетки, усиленные двери, заборы, запорные устройства, иные сооружения и устройства), предназначенные для воспрепятствования несанкционированному проникновению и совершению актов незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве [подп. 3 п. 4 Положения об организации обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта в ОАО «РЖД», утвержденного приказом ОАО «РЖД» от 3 апреля 2019 г. № 38].

К техническим средствам обеспечения транспортной безопасности относятся:

- средства и системы сигнализации;
- средства контроля доступа, досмотра (обнаружения, выявления, распознавания предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности);
- видеонаблюдение;
- аудио- и видеозапись;
- связь, оповещение;
- сбор, обработка, передача и защита информации;
- средства и системы обнаружения (выявления, распознавания потенциально опасных людей) [ГОСТ Р 56461-2015. Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность транспортная. Общие требования (утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 15 июня 2015 г. № 699-ст)].

В этих целях в штатах подразделений транспортной безопасности в обязательном порядке предусматриваются должности специалистов, в обязанности которых входит обслуживание указанных технических средств и обеспечение их применения в целях выполнения задач транспортной безопасности.

Для решения внезапно возникающих задач формируются специально оснащенные мобильные *группы быстрого реагирования*, круглосуточно выполняющие задачи по реагированию на подготовку совершения или совершение актов незаконного вмешательства в зоне транспортной безопасности объекта и (или) на критических элементах объекта транспортной инфраструктуры, включающих строения, помещения, конструктивные, технологические и технические элементы объекта транспортной инфраструктуры, совершение акта незаконного вмешательства в отношении которых приведет к полному или частичному прекращению функционирования объекта транспортной инфраструктуры и (или) возникновению чрезвычайных ситуаций, а также задачи по реагированию на нарушения внутриобъектового и пропускного режимов.

Анализ обширного массива нормативных и нормативно-технических документов, содержащих нормы и правила обеспечения транспортной безопасности, позволяет выделить следующие *основные трудовые функции*, которые призваны выполнять специалисты по обеспечению транспортной безопасности на железнодорожном транспорте:

1) реагирование на совершение и подготовку совершения акта незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве, на нарушения внутриобъектового и пропускного режимов, патрулирование объекта транспортной инфраструктуры и (или) транспортного средства;

2) реализация мероприятий по досмотру, дополнительному досмотру и повторному досмотру в целях обеспечения транспортной безопасности, реагирование по их результатам;

3) реализация контроля и управления техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, реагирование по результатам, сбор и передача информации;

4) осуществление наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности, реагирование по их результатам;

5) взаимодействие с посетителями, работниками на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности;

6) управление и контроль реализации комплекса мероприятий по обеспечению транспортной безопасности на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве;

7) обеспечение (управление) и контроль реагирования на совершение и подготовку совершения актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, на нарушения внутриобъектового и пропускного режимов, патрулирование объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств;

8) обеспечение (управление) и контроль реализации мероприятий по досмотру, дополнительному досмотру и повторному досмотру в целях обеспечения транспортной безопасности;

9) обеспечение (управление) и контроль осуществления наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности;

10) обеспечение (управление) и контроль управления техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, сбора и передачи информации;

11) управление и контроль взаимодействия с посетителями, работниками на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности;

12) организация мероприятий по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах.

Рассмотрим далее названные трудовые функции специалиста в области транспортной безопасности на железнодорожном транспорте более подробно.

Первая функция: *реагирование на совершение и подготовку совершения акта незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве, на нарушения внутриобъектового и пропускного режимов, патрулирование объекта транспортной инфраструктуры и (или) транспортного средства.* Для выполнения данной функции специалисту требуются следующие умения:

— моделировать поведение нарушителей, выявлять уязвимые места и прогнозировать возможные способы совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств;

— реагировать на срабатывание средств сигнализации и нарушения контроля доступа в зону транспортной безопасности, на критические элементы объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств, охранной системы, средств видеонаблюдения;

— пользоваться сертифицированными в установленном порядке средствами досмотра;

— осматривать и патрулировать объекты транспортной инфраструктуры и (или) транспортные средства, их критические элементы;

— выявлять признаки подделки разрешительных документов;

— пользоваться средствами радиосвязи, спецсредствами, оружием;

— информировать об обстановке на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах.

Вторая функция: *реализация мероприятий по досмотру, дополнительному досмотру и повторному досмотру в целях обеспечения транспортной безопасности, реагирование по их результатам.* Данная трудовая функция предполагает выполнение следующих трудовых действий:

— проведение досмотра, дополнительного и повторного досмотра физических лиц, а также багажа, личных вещей и иных материальных и технических объектов, перемещаемых ими в зону транспортной безопасности или ее часть;

— доведение в голосовой или аудио-визуальной форме требований к физическим лицам (объектам досмотра) при проведении досмотровых мероприятий;

— выявление и распознавание оружия, взрывных устройств и других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлены

запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть;

— воспрепятствование проникновению в зону транспортной безопасности и на критические элементы объекта транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств нарушителя, готовящего совершить или совершающий акт незаконного вмешательства;

— проведение досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности зоны транспортной безопасности транспортного средства в целях выявления нарушителей, предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения;

— проведение досмотра транспортного средства при подаче под погрузку и после выгрузки в целях выявления предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения;

— проведение досмотра транспортного средства при подаче под посадку и после высадки пассажиров на конечной станции (остановочном пункте), при выходе из депо (пункта отстоя) и после постановки в депо (пункт отстоя) в целях выявления нарушителей, предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения;

— обход поезда в целях выявления нарушителей, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению или совершения актов незаконного вмешательства на транспортном средстве;

— использование технических средств обеспечения транспортной безопасности в соответствии с инструкциями по их эксплуатации;

— проведение внешнего визуального осмотра транспортного средства;

— использование досмотровых поворотных зеркал, смотровых эстакад и (или) лестниц;

— использование технических средств обеспечения транспортной безопасности в соответствии с инструкциями по их эксплуатации;

— анализ данных технических средств обеспечения транспортной безопасности и их передача;

— сверка и (или) проверка документов, являющихся правовыми основаниями для прохода физических лиц (проезда транспортных средств) и проноса (провоза) грузов, багажа, ручной клади, личных вещей либо перемещения животных в зону транспортной безопасности или на критические элементы объекта транспортной инфраструктуры;

— наблюдение за физическими лицами и собеседование с ними для выявления признаков связи физических лиц с совершением или подготовкой к совершению актов незаконного вмешательства;

— контроль соблюдения Правил перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом и требований законодательства РФ о транспортной безопасности;

— передача органам МВД России и ФСБ России физических лиц, нарушивших требования в области обеспечения транспортной

безопасности, ношения или хранения оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ, при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения;

— информирование уполномоченных подразделений территориальных органов МВД России и ФСБ России об обнаружении и идентификации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ и о перемещавших их лицах;

— информирование уполномоченных подразделений территориальных органов МВД России и ФСБ России о лицах, застигнутых при совершении или подготовке к совершению актов незаконного вмешательства, а также лицах, оказывающих сопротивление работникам транспортной безопасности при исполнении возложенных на них должностных обязанностей по обеспечению транспортной безопасности;

— незамедлительная передача уполномоченным представителям подразделений МВД России и ФСБ России на объекте транспортной инфраструктуры или транспортном средстве задержанных физических лиц, используемых такими лицами транспортных средств и находящихся при них материальных объектов, оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения;

— выполнение мероприятий при обнаружении в объектах досмотра предметов и веществ, включенных в перечни оружия, взрывчатых веществ или устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть;

— оформление документации (акты, журналы) в соответствии с правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности;

— проведение досмотра, дополнительного и повторного досмотра физических лиц, а также багажа, личных вещей и иных материальных и технических объектов, перемещаемых ими в зону транспортной безопасности или ее часть.

Для выполнения указанных трудовых действий необходимы следующие умения:

— моделировать поведение нарушителей, выявлять уязвимые места и прогнозировать возможные способы совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств;

— пользоваться сертифицированными в установленном порядке средствами досмотра;

— выявлять признаки подделки разрешительных документов;

— пользоваться средствами радиосвязи;

- осуществлять проверки соответствия вносимого (выносимого) имущества документам, дающим право на его перемещение;
- проводить досмотр вносимого (выносимого) имущества;
- информировать об обстановке на объекте транспортной инфраструктуры или транспортном средстве.

Третья функция: *реализация контроля и управления техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, реагирование по результатам, сбор и передача информации.* Для реализации данной функции необходимо выполнение следующих *трудовых действий*:

- осуществление непрерывного контроля за данными (информацией), эксплуатационными и функциональными показателями технических средств обеспечения транспортной безопасности;
- осуществление анализа и оценки данных технических средств обеспечения транспортной безопасности и их передача;
- осуществление непрерывного видеонаблюдения за обстановкой на контрольно-пропускных пунктах, постах на границах зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, ее частей, а также на критических элементах объекта транспортной инфраструктуры;
- информирование об обстановке на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве;
- использование средств дежурного охранного оповещения и освещения объекта транспортной инфраструктуры и транспортного средства, технических средств контроля обстановки на объекте транспортной инфраструктуры с помощью охранного телевидения, сигнализации, средств радиосвязи;
- управление реагированием на срабатывание средств сигнализации и нарушения контроля доступа в зону транспортной безопасности;
- прием, сдача объекта транспортной инфраструктуры и (или) транспортного средства, находящихся под охраной;
- выявление нарушителя в режиме реального времени по всему периметру внешних границ зоны транспортной безопасности и на критических элементах объекта транспортной инфраструктуры;
- осуществление непрерывного контроля за данными (информацией), эксплуатационными и функциональными показателями технических средств обеспечения транспортной безопасности;
- информирование уполномоченных подразделений территориальных органов МВД России и ФСБ России об обнаружении и идентификации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ и о перемещавших их лицах;
- информирование уполномоченных подразделений территориальных органов МВД России и ФСБ России о лицах, застигнутых при совершении или подготовке к совершению актов незаконного вмешательства, а также лицах, оказывающих сопротивление работникам транспортной

безопасности при исполнении возложенных на них должностных обязанностей по обеспечению транспортной безопасности;

— выполнение мероприятий при обнаружении в объектах досмотра предметов и веществ, включенных в перечни оружия, взрывчатых веществ или устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещения в зону транспортной безопасности или ее часть;

— оформление документации (акты, журналы) в соответствии с правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности.

Выполнение перечисленных трудовых действий предполагает наличие у субъектов следующих умений:

— моделировать поведение нарушителей, выявлять уязвимые места и прогнозировать возможные способы совершения актов незаконного вмешательства, попытки проноса (провоза) предметов и веществ, запрещенных или ограниченных к перемещению в зону транспортной безопасности, или ее части и на критические элементы объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств;

— оценивать на постах (пунктах) управления обеспечением транспортной безопасности данные технических систем и средств обеспечения транспортной безопасности;

— работать с техническими системами и средствами обеспечения транспортной безопасности;

— пользоваться средствами радиосвязи;

— пользоваться средствами дежурного охранного оповещения и освещения объекта, техническими средствами контроля обстановки на объекте с помощью охранного телевидения, сигнализации, средствами радиосвязи, первичными средствами пожаротушения;

— обнаруживать взрывные устройства и подозрительных предметов, реагировать на совершение или угрозу совершения акта незаконного вмешательства;

— принимать и сдавать объект, находящийся под охраной;

— информировать об обстановке на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах.

Четвертая функция: *осуществление наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности, реагирование по их результатам.* Данная функция реализуется посредством выполнения следующих трудовых действий:

— проведение наблюдения и собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности;

— выявление попыток совершения и подготовки к совершению актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах;

— наблюдение за физическими лицами и собеседование с ними для выявления признаков связи физических лиц с совершением или подготовкой к совершению актов незаконного вмешательства;

— использование технических средств обеспечения транспортной безопасности в соответствии с инструкциями по их эксплуатации;

— выявление и распознавание оружия, взрывных устройств и других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть;

— воспрепятствование проникновению в зону транспортной безопасности и на критические элементы транспортных средств нарушителя, готовящего совершить или совершающий акт незаконного вмешательства;

— сверка и (или) проверка документов, являющихся правовыми основаниями для прохода физических лиц (проезда транспортных средств) и проноса (провоза) грузов, багажа, ручной клади, личных вещей либо перемещения животных в зону транспортной безопасности или на критические элементы объекта транспортной инфраструктуры;

— контроль соблюдения Правил перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом и требований законодательства РФ о транспортной безопасности;

— реализация передачи органам МВД России и ФСБ России физических лиц, нарушивших требования в области обеспечения транспортной безопасности, ношения или хранения оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ, при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения;

— информирование уполномоченных подразделений территориальных органов МВД России и ФСБ России об обнаружении и идентификации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ и о перемещавших их лицах;

— информирование уполномоченных подразделений территориальных органов МВД России и ФСБ России о лицах, застигнутых при совершении или подготовке к совершению актов незаконного вмешательства, а также лицах, оказывающих сопротивление работникам транспортной безопасности при исполнении возложенных на них должностных обязанностей по обеспечению транспортной безопасности;

— незамедлительная передача уполномоченным представителям подразделений МВД России и ФСБ России на объекте транспортной инфраструктуры или транспортном средстве задержанных физических лиц, используемых такими лицами транспортных средств и находящихся при них материальных объектов, оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или

радиоактивных веществ при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения;

— выполнение мероприятий при обнаружении в объектах досмотра предметов и веществ, включенных в перечни оружия, взрывчатых веществ или устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть;

— оформление документации (акты, журналы) в соответствии с правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности.

Для выполнения данных действий необходимы следующие умения:

— моделировать поведение нарушителей, выявлять уязвимые места и прогнозировать возможные способы совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств;

— пользоваться техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;

— выявлять признаки подделки разрешительных документов;

— пользоваться средствами радиосвязи;

— проводить наблюдение и собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности;

— анализировать данные технических средств обеспечения транспортной безопасности;

— информировать об обстановке на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах;

Пятая функция: *взаимодействие с посетителями, работниками на объектах транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средствах, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности.* Для реализации данной функции специалистами выполняются следующие трудовые действия:

— сопровождение посетителей в соответствующий сектор зоны транспортной безопасности;

— выявление попыток совершения и подготовки к совершению актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах;

— реализация процедуры выдачи пропусков;

— взаимодействие с силами обеспечения транспортной безопасности и работниками объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

— выявление нарушителей внутриобъектового и пропускного режимов охраняемого объекта;

— реагирование на совершение или угрозу совершения акта незаконного вмешательства.

Сотрудники, выполняющие перечисленные трудовые действия, должны обладать следующими *трудовыми навыками*:

— моделировать поведение нарушителей, выявлять уязвимые места и прогнозировать возможные способы совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств;

— пользоваться средствами радиосвязи;

— выявлять признаки подделки разрешительных документов;

— информировать об обстановке на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве.

(Окончание в следующем номере)

Литература

1. Землин, А. И. Проблемные вопросы публично-правового регулирования подготовки работников сил обеспечения транспортной безопасности к их профессиональной деятельности / А. И. Землин, А. С. Скаридов // Транспортное право и безопасность. — 2022. — № 2 (42). — С. 14—20.
2. Хронова, И. А. Проблемы применения профессиональных стандартов в Российской Федерации / И. А. Хронова // Актуальные проблемы российского права. — 2020. — Том 15. — № 11. — С. 190—197.

References

1. Zemlin, A. I. Problemnyye voprosy publichno-pravovogo regulirovaniya podgotovki rabotnikov sil obespecheniya transportnoy bezopasnosti k ikh professional'noy deyatel'nosti [Problematic issues of public legal regulation of the training of transport security forces workers for their professional activities] / A. I. Zemlin, A. S. Skaridov // 'Transportnoye pravo i bezopasnost'. — 2022. — № 2 (42). — S. 14—20.
2. Khronova, I. A. Problemy primeneniya professional'nykh standartov v Rossiyskoy Federatsii [Problems of application of professional standards in the Russian Federation] / I. A. Khronova // Aktual'nyye problemy rossiyskogo prava. — 2020. — T. 15. — № 11. — S. 190—197.