

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 342.3:323

Воронов Алексей Михайлович,
доктор юридических наук, профессор,
главный научный сотрудник НИЦ 4,
Всероссийский научно-исследовательский
институт МВД России
Alex_voronoff@mail.ru

Угрозы и вызовы национальной безопасности современной России в условиях социальной напряженности

Аннотация. В статье автор отмечает, что угрозы и вызовы национальной безопасности Российской Федерации являются следствием сложившейся негативной геополитической обстановки в современном социуме и вызваны, прежде всего, проводимой Российской Федерацией специальной военной операцией по денацификации и демилитаризации Украины. Также существенную угрозу национальной безопасности России в современных условиях социальной напряженности представляет когнитивная угроза, основанная на использовании «уязвимостей человеческого мозга» и имеющая в купе с рукотворной пандемией коронавируса COVID-19 синергетический эффект. Не менее существенную угрозу безопасности современной России представляет этническая составляющая, которая в настоящее время трансформировалась из вызова безопасности в более емкое понятие — миграционная безопасность.

Ключевые слова: национальной безопасности; угрозы и вызовы; социальная напряженность; когнитивная угроза; миграционная безопасность.

Aleksey M. Voronov,
Doctor of Law, professor,
Main researcher of RC 4,
All-Russian research Institute of the MIA of Russia

Threats and challenges to the national security of modern Russia in the context of social tension

Abstract. In the current paper the author has considered the threats and challenges to the national security of the Russian Federation, because of the

current negative geopolitical situation in modern society, which are caused, first of all, by the special military operation carried out by the Russian Federation to denazify and demilitarize Ukraine. Also, a significant threat to the national security of Russia in the current conditions of social tension is a cognitive threat based on the use of “vulnerabilities of the human brain” and having a synergistic effect in combination with the man-made pandemic of the coronavirus COVID-19. An equally significant threat to the security of modern Russia is the ethnic component, which has now been transformed from a security challenge into a more capacious concept, namely migration security.

Keywords: national security; threats and challenges; social tension; cognitive threat; migration security.

Угрозы и вызовы безопасности современной независимой российской государственности существуют с момента окончания распада СССР — 26 декабря 1991 г., при этом многие из них актуализировались именно в настоящее время.

Следует отметить что угрозы и вызовы национальной безопасности Российской Федерации в первую очередь являются следствием сложившейся негативной геополитической обстановкой в современном социуме и вызваны, прежде всего, проводимой Российской Федерацией специальной военной операцией по денацификации и демилитаризации Украины и освобождению Донецкой и Луганской республик, Запорожской и Херсонской областей, которые в течение шести лет подвергались уничтожению нацистским режимом Украины, свергнувшим в 2014 г. законную власть.

Складывающаяся социальная напряженность в социуме изо дня в день стремительно нарастает среди россиян, о чем свидетельствуют данные многих опросов. Возрастает тревожность в обществе, все чаще приходится сталкиваться с паническими атаками среди населения. У большей части населения панические атаки возникают на фоне постковидных расстройств, у других — в результате перманентно продолжающихся хронических стрессов, возникают когнитивные нарушения (расстройства памяти и внимания, трудности в формулировании мыслей) и даже психозы.

Данные негативные явления приобретают синергетический эффект в купе друг с другом. Не секрет, что бушующая во всем мире в 2019—2022 г. пандемия коронавируса COVID-19 имеет рукотворный характер, авторство которой принадлежит США. [Пандемия COVID-19 имеет преднамеренный характер, и США причастны к ее возникновению. В Минобороны России, изучив добытые в ходе спецоперации документы, пришли к выводу, что пандемия коронавируса была вызвана искусственно. С учетом интереса американской администрации к изучению биологических средств «узконаправленного действия» приходится по-новому взглянуть на

причины возникновения пандемии новой коронавирусной инфекции и роль американских военных биологов в появлении и распространении возбудителя COVID-19. В Минобороны России привели цитату из авторитетного медицинского журнала «Ланцет» — в мае 2022 г. ведущий эксперт, профессор Колумбийского университета, являющегося ведущим научным учреждением по вопросам глобальной биобезопасности, Джеффри Сакс на конференции в Испании заявил, что «...коронавирус был создан искусственно и с большой вероятностью с использованием американских достижений в области биотехнологии...» // URL:<https://rg.ru/2022/08/04/minoborony-rf-koronavirus-mog-byt-sozdan-iskusstvenno-s-ispolzovaniem-tehnologij-ssha.html?ysclid=lclyh66po392032913> (дата обращения: 3 августа 2022 г.)]

Также следует учитывать что западные страны во главе с США ведут против России гибридную войну как в политической, экономической, так и социальной сфере, насаждая при этом в головы простых обывателей свою идеологию и моральные ценности, находящиеся на грани, а точнее противоречащие здравому смыслу. Данные деяния направлены на деградацию россиян и воспитание так называемых «служебных людей», которые беспрекословно подчиняются лишь указаниям своих кураторов либо эмиссаров международных экстремистских организаций, проникающих на территорию России из-за рубежа с целью дискредитации правящего режима, вплоть до совершения «цветных революций», направленных на свержение законной власти.

Характерным примером является современная Украина, в которой «ловушку» для России Запад строил очень искусно последние 30 лет. Агенты влияния США и Европы проводили работу с украинской молодежью, занимались промыванием мозгов, кропотливо формировали русофобское общественное сознание и даже не скрывали этого, при этом Россия предоставила Украину самой себе и не вмешивалась в происходящее на территории «братского государства». Россия отстранилась от распространения своего влияния, и сегодня мы получили украинскую молодежь, открыто ненавидящую все русское.

При таком подходе очень существенную угрозу суверенитету и территориальной целостности современной России представляет когнитивная угроза, суть которой заключается во «взломе личности» с помощью использования «уязвимостей человеческого мозга» [URL: <https://russtrat.ru/analytics/24-dekabrya-2021-0010-7763?ysclid=lcoztr1bf155650932> (дата обращения: 30 декабря 2022 г.)].

Резюмируя вышеизложенное, следует отметить, что «руководство страны предпринимает все возможности для превенции рассмотренных угроз национальной безопасности. Положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400, идут в контексте поправок к Конституции РФ 2020 г., направленных на развитие демократических начал российской

государственности» [1]. При этом в третьем разделе Стратегии — «Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты» прежде всего прописаны положения о том, что «с учетом долгосрочных тенденций развития ситуации в Российской Федерации и в мире ее национальными интересами на современном этапе прежде всего является сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан». Также отмечается, что «на фоне реализации целенаправленной политики недружественных стран по сдерживанию Российской Федерации жизненно важное значение для нашей страны приобретают укрепление ее суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защита традиционных духовно-нравственных основ российского общества, обеспечение обороны и безопасности, недопущение вмешательства во внутренние дела Российской Федерации. При этом основными факторами, определяющими положение и роль Российской Федерации в мире в долгосрочной перспективе, становится высокое качество человеческого потенциала. Недружественные страны пытаются использовать имеющиеся в Российской Федерации социально-экономические проблемы для разрушения ее внутреннего единства, инспирирования и радикализации протестного движения, поддержки маргинальных групп и раскола российского общества. Все более активно применяются не прямые методы, направленные на провоцирование долговременной нестабильности внутри Российской Федерации».

При таком подходе, как нами отмечалось ранее, существенную угрозу национальной безопасности современной России в современных условиях социальной напряженности представляет именно когнитивная угроза, основанная на использовании «уязвимостей человеческого мозга» и имеющая в купе с рукотворной пандемией коронавируса COVID19 синергетический эффект.

По нашему мнению, не менее существенную угрозу безопасности современной России представляет этническая составляющая, которая в настоящее время трансформировалась из вызова безопасности в более емкое понятие — миграционная безопасность. В настоящее время руководство страны в контексте этнической безопасности наибольшее внимание уделяет вопросам нежелательной, скрытой, неконтролируемой, нелегальной миграции, составляющим содержание миграционной безопасности.

Признавая реальность такой угрозы, представляется очевидным, что именно введение в оборот института нежелательности миграции (въезда, пребывания, выезда иностранных граждан и лиц без гражданства, граждан государства, въезжающих из определенных государств и их территорий, а равно и граждан выезжающих в определенные государства и их территории) может стать средством повышения эффективности миграционной политики как Российской Федерации, так и сопредельных

государств, в части установления оправданного профилактического и превентивного контроля за миграционными потоками; законодательное установление дополнительных мер административно-правового воздействия будет способствовать действительной нейтрализации ресурсной базы международного терроризма.

При этом под нежелательной миграцией предлагается понимать международную миграцию (иммиграцию), не предполагающую смену места жительства, в целях участия в региональных вооруженных конфликтах, культивирования и распространения деструктивных идеологий, способствующих нарушению межнационального и межрелигиозного мира и согласия, свержения законно избранной власти.

Рассматривая основные легальные каналы, используемые для проникновения терроризма на территорию России, следует обратить внимание, что одним из способов проникновения терроризма является легальное пересечение участниками террористической деятельности государственной границы страны пребывания. Этот процесс предлагается именовать скрытой миграцией участников террористической деятельности. Это явление существенным образом отличается от незаконной миграции, осуществляемой путем нарушения законодательных процедур въезда (выезда), а также правил пребывания в стране.

Как показывает практика, имеет место быть целый ряд негативных проявлений среди мигрантов, наиболее характерный из них — шокирующий расстрел двумя мигрантами — гражданами Таджикистана наших добровольцев, которые готовились к отправлению в зону специальной военной операции на полигоне в Белгороде. Это было справедливо расценено властями как реальная угроза нашей национальной безопасности, которая актуализировалась именно в современной России. Официально в Минобороны России подтвердили, что «15 октября на полигоне Западного военного округа в Белгородской области двумя гражданами одной из государств СНГ совершен террористический акт» [URL: <https://dzen.ru/a/Y1wTPfjzoRhfhz-ej?&> (дата обращения: 30 октября 2022 г.)]. В процессе проведения занятия по огневой подготовке с добровольцами, по собственной воле изъявившими желание участвовать в специальной военной операции, террористы начали стрелять из стрелкового оружия по составу своего подразделения. В итоге 11 человек погибло, еще 15 с ранениями разной степени тяжести доставлены в больницы, при этом атаковавшие были уничтожены ответным огнем.

Возникает резонный вопрос в отношении тех чиновников, которые осуществляют паспортизацию добровольцев из государств ближнего зарубежья, давая им российское гражданство, и посылают в зону спецоперации на Украину террористов. Оружие раздают мигрантам, и эти самые мигранты уже стреляют по российским бойцам. Отсутствует

элементарная проверка категории лиц из числа мигрантов, направляемых в число мобилизованных. Таким образом настужь раскрыты двери в Вооруженные Силы РФ иностранцам из государств СНГ, в которые, как показывает катастрофа в Белгородской области, в ряды военных могут просочиться террористы. Результат очень трагичен...

Статистика свидетельствует о том, что сегодня иностранные граждане массово получают гражданство России, минуя при этом военную службу. За последние пять лет его получили более 1 млн лиц, прибывших из Средней Азии и Закавказья, из них 550 тыс. бывших жителей Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Только в первом полугодии 2022 г. более 60 тыс. граждан этих стран получили гражданство России, и, соответственно получили, не только права, но и обязанность, предусмотренную Конституцией РФ по защите страны гражданской принадлежности [URL:<https://www.ritmeurasia.org/news--2023-01-16--rastet-chislo-prestuplenij-sovershaemyh-v-rossii-migrantami-64134?ysclid=ld21ix9xdx380921928> (дата обращения: 16 января 2023 г.)].

Концепция «армии гастарбайтеров», а их в России по официальным данным МВД России более 6 млн, о которой пишут многие IT-издания, представляет серьезную угрозу национальной безопасности России. Таким образом, на наш взгляд, уместно говорить о «миграционной безопасности» как разновидности национальной безопасности Российской Федерации.

По данному вопросу состоялось заседание Совета Безопасности РФ, на котором в том числе рассматривались вопросы миграционной безопасности. Спусковым крючком, конечно, послужил шокирующий расстрел в Белгороде. Это было справедливо расценено властями как растущая угроза нашей национальной безопасности.

Подводя некоторые промежуточные выводы, уместно отметить, что миграционный кризис назрел уже давно. По мнению экспертов, количество мигрантов, в том числе и нелегальных, в нашей стране исчисляется 10—12 млн человек. Исходя из гендерной принадлежности, это в основном мужчины и женщины репродуктивного возраста 20—50 лет, которые расположились в городах и крупных населенных пунктах на всей территории России — от северных окраин до южных границ, включая Республику Крым.

Даже если представить, что только 1/10 составляют внедренные зарубежными эmissарами под видом мигрантов боевики, образующие «спящие ячейки» с целью совершения по их приказу «цветных революций» для свержения законной власти, то эта армия составляет более 1 млн человек.

Для сравнения ниже представлен рейтинг пяти самых больших армий в мире, составленный в 2022 г. статистическим порталом Statista.com [<https://spasibovsem.ru/ratings/interesnoe/samye-bolshie-armii-v-mire/>].

Рейтинг (2022)	Численность военнослужащих
1. Китай	2 000 000
2. Индия	1 450 000
3. США	1 390 000
4. Северная Корея	1 200 000
5. Россия	850 000

Как следует из анализа данного материала, Вооруженные Силы РФ по количественному составу уступают так называемой «армии мигрантов». Если учесть, что они хорошо обучены и вооружены, то можно сказать что эта армия входит в ТОП-5 армий мира.

Сегодня реально стоит проблема большого количества так называемых этнических анклавов, которые буквально стали рассадником противоправного поведения, при этом следует признать, что на сегодняшний день конкретных мер в отношении их пока не выработано.

Обращаясь к официальной статистике, следует отметить, что глава Следственного комитета РФ А. Бастрыкин отмечает рост за последний год числа преступлений, совершаемых мигрантами. «В 2022 году правоохранителями было расследовано более 36 тыс. совершенных мигрантами преступлений, что на 10 процентов выше 2021 года, при этом весьма существенная их часть — это тяжкие и особо тяжкие преступления, такие как грабежи, убийства, изнасилования» [URL:<https://www.ritmeurasia.org/news--2023-01-16--rastet-chislo-prestuplenij-sovershaemyh-v-rossii-migrantami-64134?ysclid=ld21ix9xdx380921928> (дата обращения: 16 января 2023 г.)].

При таком подходе остро стоит остро вопрос миграционной безопасности. Сам факт наличия такого вида преступности, как миграционная, указывает на то, что правоохранительные органы, и в первую очередь полиция, должны уделять этому негативному явлению более пристальное внимание. Следует переносить акцент с раскрытия совершаемых преступлений на их предупреждение, т.е. нужно пересмотреть подходы к организации профилактической работы.

В связи с этим МВД России предлагает строже контролировать приезжих. Уже на границе мигранты должны будут сдать отпечатки пальцев и сфотографироваться, причем их смогут идентифицировать по биометрическим параметрам в режиме реального времени. Это позволит не пустить в страну тех, кому въезд в нее запрещен.

Новым для мигрантов должно стать требование подписать в пограничном пункте соглашение о лояльности. В нем иностранный

гражданин должен подтвердить, что знаком и согласен с правилами въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности. Он обязуется не участвовать в деятельности запрещенных организаций, в несанкционированных митингах, а также берет на себя обязанность оплатить расходы, связанные с его возможной высылкой. Требование об обязательной дактилоскопии и фотографировании уже действует для иностранцев, пребывающих в Россию больше чем на 90 дней.

Помимо организационных и практических мероприятий, следует совершенствовать правовую базу. Так Федеральный закон от 1 июля 2021 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации” и Федеральный закон “О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации”», устанавливает обязанность дактилоскопической регистрации, фотографирования, а также медицинского освидетельствования.

В ближайшее время планируется закончить разработку концептуально нового проекта нормативного акта, направленного на реформирование миграционных режимов и информатизацию государственного управления в этой сфере. Он подготовлен МВД России и внесен на рассмотрение в Правительство РФ. Документом планируется создание института административного надзора, в рамках которого предусматривается специальный правоохранительный режим — «контролируемое пребывание». При таком подходе вместо двух самостоятельных процедур — выдворения и депортации — вводится механизм высылки из страны.

Также представляется целесообразным довести до логического завершения вопрос кодификации миграционного законодательства. Принятие миграционного кодекса Российской Федерации позволит расширить сферу государственного администрирования миграционных потоков. Кодифицированный акт в сфере миграционного законодательства позволит обеспечить правовую конвергенцию всего массива законодательного регулирования в рамках единого документа, а также решить проблемы систематизации миграционного законодательства, способствуя при этом не только упорядочению всей нормативной правовой основы, но и коренной переработке его отдельных элементов, при которой соединяются в единые правовые образования, в целостные юридические конструкции преимущества и достижения различных сфер права.

На основании вышеизложенного, а также в целях реализации положений вышеуказанных документов, направленных на обеспечение национальной безопасности, а также защищенности россиян представляется целесообразным активизировать работу правоохранительных органов, в частности, органов внутренних дел. В целях снижения социальной напряженности, усиления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности,

недопущения террористических актов, а также борьбы с проявлениями уголовной преступности и противодействия административной деликтности, в том числе среди мигрантов, следует мобилизовать все силы и средства, состоящие на вооружении в органах внутренних дел, при этом обратить внимание на общественные организации правоохранительной направленности, которые являются существенным и действенным резервом в борьбе с преступностью.

Литература

1. Воронов, А. М. Стратегия национальная безопасности: угрозы и вызовы современной России / А. М. Воронов // Актуальные проблемы административного права и процесса. — 2022. — № 1. — С. 46—49.

References

1. Voronov, A. M. Strategiya natsional'naya bezopasnosti: ugrozy i vyzovy sovremennoy Rossii [National security strategy: threats and challenges of modern Russia] / A. M. Voronov // Aktual'nyye problemy administrativnogo prava i protsessa. — 2022. — № 1. — S. 46—49.