

УДК 327

Лаврухин Максим Витальевич,
Акционерное общество «Арктикморнефтегазразведка»
lawruhin.maxim@yandex.ru

Укрепление роли транспортной безопасности в системе национальной безопасности

Аннотация. В текущих геополитических условиях, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, является приоритетной задачей. Для ее реализации предпринимается масса усилий. После начала специальной военной операции на Украине важным вопросом стало обеспечение транспортной безопасности, так как проведение террористического акта с целью устрашения населения, эскалации паники, а также активизации антивоенного движения удобнее всего производить на транспорте. В настоящее время сотрудники специальных служб обеспечивают необходимую безопасность должным образом. Для реализации транспортной безопасности на юге России было отменено сообщение в ряде крупных аэропортов, которые находятся вблизи границ Украины. В настоящей статье автором предпринята попытка научного анализа и критического осмысления транспортной безопасности как элемента национальной безопасности России.

Ключевые слова: терроризм; национальная безопасность; транспортная безопасность; общественные институты.

Maxim V. Lavrukhin,
Joint Stock Company “Arktikmorneftegazrazvedka”

Strengthening the role of transport security in the national security system

Abstract. In the current geopolitical conditions, enforcement of the national security of the Russian Federation is a priority issue. A lot of efforts are being made to implement it. After the start of a special military operation in Ukraine, transport security enforcement has become an important issue, since it is most convenient to make a terrorist act in order to intimidate the population, escalate panic, and activate the anti-war movement in transport. Currently, special services employees properly provide the necessary security. In order to

enforce transport security in the south of Russia, there was canceled a communication at a number of large airports that are located near Ukrainian borders. In the current paper, the author has tried to scientifically analyze and critically comprehend transport security as an element of Russia's national security.

Keywords: terrorism; national security; transport security; public institutions.

Текущие террористические риски для транспортных систем исторически связаны с транснациональными и региональными террористическими организациями, такими как «Аль-Каида», «Исламское государство Ирака и Леванта». Угроза угона транспортного средства по-прежнему вызывает беспокойство. Злоумышленники могут также задействовать множество других тактик для использования смертоносного оружия на транспортных объектах. Самодельные взрывные устройства (далее — СВУ), размещенные в транспортных средствах или спрятанные в рюкзаках или других безобидных упаковках или сумках были распространенной тактикой. Транспортные операции также подвержены риску, что отдельные лица или небольшие группы активных участников преступного сообщества будут использовать СВУ, транспортные средства, ножи или комбинацию оружия в одиночных или скоординированных атаках. Угрозы химического, биологического, радиологического или ядерного оружия являются приоритетами безопасности из-за последствий такого нападения.

Кибербезопасность на сегодняшний день также является одним из основных приоритетов для транспортного сообщества. Киберсистемы, используемые на транспорте, предоставляют услуги сетевой связи, позиционирования, навигации, отслеживания промышленных систем управления. Эти системы часто имеют множество точек доступа к данным, которые подвергают системы возможному вторжению. Террористы или другие злоумышленники, включая инсайдеров, могут использовать эти потенциальные уязвимости для срыва операций, финансирования своей деятельности или получения ценной информации, которую впоследствии будут использовать в своих противоправных целях.

Так, в апреле 2017 г. террорист-смертник привел в действие СВУ в пассажирском вагоне метро, который ехал между остановками в Санкт-Петербурге, в результате чего 15 человек погибли, включая нападавшего, и более 100 получили ранения [URL: <https://ria.ru/20190402/1552296137.html> (дата обращения: 31 марта 2022 г.)].

В июле 2017 г. власти Австралии сорвали заговор с целью переправить СВУ, спрятанное в мясорубке, на коммерческий самолет, летевший из Сиднея в Абу-Даби [URL: <https://www.france24.co-m/en/20191217-brothers->

jailed-in-australia-for-meat-grinder-bomb-plot (дата обращения: 31 марта 2022 г.)].

В сентябре 2017 г. злоумышленник взорвал СВУ в переполненном вагоне метро в утренний час пик на станции Парсонс-Грин в Западном Лондоне, Великобритания, в результате чего 29 человек получили ранения [URL: <https://thei-ns.ru/news/71144> (дата обращения: 31 марта 2022 г.)].

В марте 2019 г. водитель школьного автобуса угнал школьный автобус с 51 ребенком внутри недалеко от итальянского Милана. Водитель протаранил автобусом полицейские машины, а затем поджег его, в результате чего 14 человек получили ранения [URL: <https://gazeta.a4-2.ru/lenta/news/48208-v-italii-voditel-shkolnogo-avtobusa-ugnal-ego-vmeste-s-detmi> (дата обращения: 31 марта 2022 г.)].

Концептуально теоретические вопросы транспортной безопасности вызывают интерес со стороны правоведов, историков, философов, общественных и государственных деятелей, социально-активных масс населения России, что объясняется высокой степенью важности глубокого и комплексного изучения аспектов, связанных с транспортной безопасностью в условиях состоявшегося развитого правового государства, операционной деятельности нескольких миллионов юридических лиц при верховенстве закона и высшей ценности для государства права и свобод личности.

Ввиду взаимной интеграции связей между государствами, появления юридических лиц с иностранным элементом (участием) на взаимной основе, а также возможностей по пересечению границ в упрощенном порядке вопросы обеспечения транспортной безопасности обрели перманентный характер и затронули почти все современные государства. К проблемам правовой регламентации транспортной безопасности сложился устойчивый интерес преобладающей части научного сообщества, а сами вопросы транспортной безопасности стали особо важными и по ним идут оживленные дискуссии на международном и национальном уровнях.

Ранее термин «национальная безопасность» использовался для определения состояния защищенности нации от внешних военных угроз. Так, например, в соответствии с принятой Концепцией национальной безопасности Российской Федерации 1997 г. национальная безопасность России связывалась именно с безопасностью ее многонационального населения. В то же время за рубежом ученые определяли «национальную безопасность» как защиту от внешних угроз, в том числе военных [1].

В настоящее время «национальная безопасность» понимается как состояние защищенности (как личности, общества или государства) как от внутренних, так и от внешних угроз, которое позволяет защищать конституционные права, свободы, достойное качество жизни и уровень

жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, национальную оборону и безопасность.

Повышение антитеррористической защищенности объектов транспортного комплекса Российской Федерации отнесены Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400, к мерам, которые направлены на обеспечение стратегических национальных приоритетов по государственной и общественной безопасности, улучшение качества жизни граждан Российской Федерации, а также на экономический рост Российской Федерации.

Более того, ввиду специальной военной операции, которую проводит Российская Федерация на Украине с 24 февраля 2022 г., любая деятельность, которая направлена на уничтожение либо нарушение функционирования объектов транспортной инфраструктуры России, обозначена в качестве основной угрозы государственной безопасности.

Общественные институты в сфере транспортной безопасности. Определение общественного контроля, а именно: деятельность, осуществляемая субъектами общественного контроля в целях контроля за деятельностью органов государственной власти, несмотря на его практическое значение, не раскрывает признаков этого явления с необходимым уровнем детализации.

Статья 3 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» наделяет граждан, общественные объединения или негосударственные некоммерческие организации правом участвовать в осуществлении общественного контроля путем предоставления права выступать организаторами форм общественного контроля.

Целью создания таких общественных объединений в сфере транспортной безопасности являются повышение уровня безопасности транспортного комплекса и развитие данной отрасли в Российской Федерации, нормотворчество и участие в рассмотрении нормативных правовых актов, разработанных Минтрансом России, направленных на реализацию системы мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств. В таких ассоциациях и фондах большой вклад в развитие транспортной безопасности принесут именно практики — субъекты транспортной инфраструктуры, подразделения транспортной безопасности, научно-производственные предприятия, которые ежедневно принимают меры по обеспечению транспортной безопасности или созданию технологий для этих целей. На сегодняшний день известны такие организации, как:

— Ассоциации организаций осуществляющих деятельность в области обеспечения транспортной безопасности «Транспортная безопасность», основанная в 28 декабря 2011 г. и включающая в себя 57 членов практиков (подразделений транспортной безопасности, субъектов

транспортной инфраструктуры, научных производственных предприятий, интегрирующих новейшие технологии в области обеспечения транспортной безопасности, и др.). За время своего существования Ассоциация внесла серьезный вклад в развитие отрасли, ее члены правления/президиума/аппаратов включены в межведомственные рабочие группы при Минтрансе России, и каждый из них обладает большим опытом в данной сфере. Ассоциация также ежегодно проводит рабочие конференции при поддержке Минтранса России, Государственной Думы, Ространснадзора и ряда градообразующих предприятий и государственных корпораций России;

— Фонд «Транспортная безопасность», основанный 25 апреля 2003 г., его целью является содействие органам государственной власти РФ, субъектам транспортной инфраструктуры и специалистам в сфере транспортной безопасности всех уровней в реализации программ и мероприятий в области обеспечения транспортной безопасности. Фонд был создан при поддержке Минтранса России, Комитета по безопасности Государственной Думы, а также ветеранов подразделений транспортной контрразведки и правоохранительных органов. Взаимодействие Фонда с Минтрансом России закреплено в специальном Меморандуме о сотрудничестве 2014 г. Стратегическое взаимодействие Фонда с Ассоциацией «Транспортная безопасность» закреплено в специальном соглашении о сотрудничестве 2013 г.;

— автономная некоммерческая организация Информационное агентство «Индустрия безопасности», основанная 7 мая 2020 г., но фактически команда этого медиа-холдинга освещает вопросы комплексной безопасности с 2001 г. Ведущим отраслевым изданием холдинга является журнал «Транспортная безопасность и технологии» (издается с 2003 г.) для руководителей и специалистов в области транспортной безопасности, транспортных предприятий, федеральных органов исполнительной власти и для многих других, чей род деятельности тесно связан с обеспечением транспортной безопасности. Журнал освещает последние новости в данной отрасли, актуальные вопросы, споры и дискуссии статьи практиков-субъектов транспортной инфраструктуры и т.д. Журнал также включен в перечень специализированных отраслевых средств массовой информации по транспорту.

Укрепление роли транспортной безопасности в системе национальной безопасности Российской Федерации. Состояние транспортной безопасности в России в настоящее время относительно нестабильно ввиду повышения уровня террористической угрозы на фоне специальной военной операции. В 2022 г. на территории РФ было зафиксировано девять инцидентов террористического характера, в трех из которых целями являлись объекты транспортной инфраструктуры. Вопросы о состоянии транспортной безопасности в России освещаются в

докладах Генерального прокурора РФ на заседании Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Так, «...за прошедший год продолжалась работа по обеспечению законности в транспортной сфере, особенно в вопросах безопасности пассажиров. Обращено внимание на усиление досмотрового режима на тысячах объектов, обучение и аттестацию более 6 тыс. сотрудников служб безопасности, приостановление эксплуатации воздушных судов, не соответствующих требованиям летной годности. Задачами на текущий год остаются безопасность полетов, контроль за выполнением программ развития транспортной отрасли, соблюдение прав пассажиров, пресечение фактов ввоза в страну продукции, в отношении которой установлены запреты и ограничения» [2].

Ввиду неоднократных попыток со стороны международных террористических групп активизировать свою деятельность Минтранс России издан приказ от 20 апреля 2022 г. № 146 «Об изменении степени угрозы совершения не носящего террористических характер акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса», который установил в отдельных регионах и на отдельных объектах транспортной инфраструктуры уровни безопасности № 2 и № 3. Существует три уровня террористической опасности — синий (повышенный), желтый (высокий — вводится, если есть подтвержденная информация о реальной возможности совершения террористического акта) и красный (критический). В южных федеральных округах, в Белгородской, Брянской, Республике Крым и в других областях с 11 апреля 2022 г. введен желтый уровень террористической опасности. Введение такого режима предполагает усиление внимания со стороны всех правоохранительных органов, органов государственной безопасности, Вооруженных Сил РФ, а жителям таких регионов рекомендуют избегать массовых скоплений людей.

1 и 6 мая сотрудниками Управления государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Южному федеральному округу Ространснадзора совместно с представителями Управления транспортной безопасности Ространснадзора завершён рейд на объектах транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта, расположенных в Краснодарском крае и на транспортном переходе через Керченский пролив в связи с объявлением третьего уровня безопасности, посредством видеоконференцсвязи проведено профилактическое мероприятие (информирование) с поднадзорными лицами, эксплуатирующими объекты транспортной инфраструктуры, в отношении которых приказом Минтранса России от 20 апреля 2022 г. № 146 установлен уровень безопасности № 2.

Крупные теракты на транспорте предотвращает ФСБ России. Так, 11 января в Тверской области задержан сторонник неонацистской молодежной группировки «М. К. У.», созданной на Украине при

покровительстве спецслужб Украины. Он признался, что действовал по указаниям ее главаря Егора Краснова, который сейчас в международном розыске [URL: <https://ria.ru/20220111/fsb-1767299246.html>]. 13 апреля 2022 г. Управлением ФСБ России по Ставропольскому краю задержали сторонника международной террористической организации «Исламское государство», который в свою очередь планировал проведение террористического акта с использованием СВУ с поражающими элементами на одном из объектов транспортной инфраструктуры Ставропольского края по указанию зарубежных эмигрантов [URL: <https://radiosputnik.ria.ru/20220413/fsb-1783375679.html>]. 21 апреля 2022 г. Управлением ФСБ России по Республике Крым задержали сторонника международной террористической организации «Исламское государство», готовившего теракт на железной дороге. В доме террориста сотрудниками органов государственной безопасности изъяты взрывчатые вещества общей массой 3 кг, два электродетонатора, а также подробная схема по закладке СВУ на железнодорожном полотне [URL: <https://ria.ru/20220421/terakt-1784635832.html>]. 25 апреля 2022 г. Управлением ФСБ России по Ставропольскому краю задержали сторонника международной террористической организации «Исламское государство», который в свою очередь планировал проведение террористического акта с использованием СВУ с поражающими элементами на одном из объектов транспортной инфраструктуры Ставропольского края [URL: <https://ria.ru/20220425/terrorist-1785251955.html>].

Итак, на сегодняшний день роли транспортной безопасности в системе национальной безопасности Российской Федерации уделяется большее внимание ввиду соответствующей степени угрозы со стороны недружественных государств, а также со стороны международных террористических организаций.

Анализ работы показывает, что потенциал институтов гражданского общества в сфере обеспечения антитеррористической безопасности на транспорте остается не раскрытым до конца. Существует острая необходимость определения возможных направлений и форм участия общественных объединений в обеспечении транспортной безопасности и в борьбе с транспортным терроризмом. Общественные институты, перечисленные в работе, должны выступать субъектами общественного контроля в данной отрасли, создавая новые и актуальные концепции по борьбе с террором.

Литература

1. Иващенко, Е. Г. Интегрированные системы обеспечения транспортной безопасности / Е. Г. Иващенко, Н. А. Кузьмина // Научно-техническое и экономическое сотрудничество стран АТР в XXI веке. — 2019. — Т. 1. — С. 190—196.

2. Раджабова, Н. Х. К вопросу о некоторых проблемах обеспечения транспортной безопасности в современной России / Н. Х. Раджабова // Юридическая наука: история и современность. — 2021. — № 4. — С. 105—108.

References

1. Ivashchenko, Ye. G. Integrirovannyye sistemy obespecheniya transportnoy bezopasnosti [Integrated transport security systems] / Ye. G. Ivashchenko, N. A. Kuz'mina // Nauchno-tekhnicheskoye i ekonomicheskoye sotrudnichestvo stran ATR v XXI veke. — 2019. — Т. 1. — С. 190—196.
2. Radzhabova, N. KH. K voprosu o nekotorykh problemakh obespecheniya transportnoy bezopasnosti v sovremennoy Rossii [To the question of some problems of ensuring transport security in modern Russia] / N. KH. Radzhabova // Yuridicheskaya nauka: istoriya i sovremennost'. — 2021. — № 4. — С. 105—108.