

## МЕЖДУНАРОДНОЕ ТРАНСПОРТНОЕ ПРАВО

---

УДК 346:656.08

**Хотько Ольга Александровна,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
Белорусский государственный университет  
o.a.khatsko@gmail.com

### **Теоретико-правовые основы обеспечения экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности на международном уровне и в свете взаимодействия государств — членов Евразийского экономического союза**

**Аннотация.** Статья представляет собой изложение содержания одноименного доклада, прочитанного автором на II Международной научно-практической конференции «Экологическая безопасность и транспорт: проблемы права», состоявшейся 3 июня 2022 г. на дискуссионной площадке Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ). Автором осуществлен анализ национального и международного законодательства, права ЕАЭС в целях определения важнейших направлений совершенствования способов взаимодействия государств в свете достижения экологических и экономических интересов. Такое положение дел обусловлено закреплением целей устойчивого развития, сформированных в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.». По результатам исследования сформулированы теоретические выводы, способствующие развитию прикладных аспектов реализации мер обеспечения экологической безопасности в связи с эксплуатацией транспорта.

**Ключевые слова:** транспортная деятельность; охрана окружающей среды; экологическая безопасность; право Евразийского экономического союза.

**Olga Al. Khotko,**  
Candidate of Law, associate professor,  
Belarusian State University

### **Theoretical and legal foundations for enforcing environmental security in the international transport activities and in the interaction between the member states of the Eurasian Economic Union**

**Abstract.** The current paper is a presentation of the content of the report, read by the author at the II International Scientific and Practical Conference “Environmental Security and Transport: Problems of Law”, held on June 3, 2022 at the discussion platform of the Law Institute of the Russian University of Transport (MIIT). The author has carried out an analysis of national and international legislation, the law of the EAEU to determine the most important areas for improving the ways of interaction between states to attract attention to the environmental and economic issues. This situation is due to the consolidation of the sustainable development goals formed in the Resolution of the UN General Assembly “Transforming our world: Agenda for sustainable development for the period up to 2030”. Based on the results of the current study, there have been formulated theoretical conclusions that contribute to the development of applied aspects of the implementation of measures to ensure environmental security in connection with the transport activities.

**Keywords:** transport activity; environmental protection; environmental security; law of the Eurasian Economic Union.

---

В 2022 г. отмечается 30-летие со дня принятия Декларации по окружающей среде и развитию, которая была принята на Стокгольмской конференции по проблемам окружающей среды в 1972 г. на 27-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Дата проведения данной конференции послужила учреждению Международного дня охраны окружающей среды, тема которого в 2022 г. «Земля только одна».

Сейчас, как никогда, особенно важным в свете разнообразных кризисов выступает рассмотрение актуальных вопросов, касающихся взаимодействия государств на международном уровне, направленных на стимулирование охраны окружающей среды и сосредоточение внимания на обеспечении экологической безопасности. Ряд проблем в современный период развития государств определяют поиск новых концептуальных подходов в юридической науке с теоретической и прикладной точек зрения. Такие подходы, с нашей позиции, могут оказать существенное влияние на формирование новых правовых моделей, связанных с осуществлением тех или иных видов деятельности, способствующих тем самым достижению целей устойчивого развития. Так, в условиях активного развития научно-технического прогресса, с учетом многих обстоятельств мирового характера и влияния межгосударственных интеграционных процессов на развитие права и законодательства Республики Беларусь и иных государств — участников межгосударственных объединений, оказывает множество факторов, что способствует снижению защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от вредного воздействия транспортной деятельности.

Научные исследования эколого-правового характера еще отстают от того должного уровня, который бы отражал возможность обеспечения

экологической безопасности. Представляется возможным на основе ряда исследований осуществить тщательную экологизацию законодательства, в частности, относительно регулирования транспортной деятельности. С учетом представленных в научных публикациях автора способов решения задач по снижению вредного воздействия транспорта на окружающую среду, углубления и расширения интегрированного подхода, развития международного сотрудничества в рассматриваемой сфере, целью данного исследования является определение форм и принципов сотрудничества государств, позволяющих достигнуть решения проблем XXI в., касающихся изменения климата, значительного потребления природных ресурсов и загрязнения окружающей среды.

Характеризуя экологические отношения, справедливо отмечается в литературе, что в настоящее время во всех государствах — участниках ЕАЭС общеметодологической основой правового регулирования этих отношений является доктрина устойчивого развития, лежащая в основе государственной экологической политики [1, стр. 77—79]. Сочетание экономических, социальных задач и эффективных правовых механизмов природоохранной составляющей отношений в сфере осуществления транспортной деятельности имеет важное значение для достижения целей устойчивого развития.

Так, при углублении связей экономического характера на двусторонней и многосторонней основе, способствующих безопасности государств, созданию единого рынка транспортных услуг как важного этапа развития интеграции на евразийском пространстве, проведению скоординированной (согласованной) транспортной политики, подлежит решению ряд проблем обеспечения экологической безопасности. Правовые основы создания и функционирования транспортной деятельности на межгосударственном и международном уровнях представляется целесообразным разработать при должном научном подходе, включающем ряд основополагающих составляющих (принципы деятельности, направления и формы сотрудничества). 25—28 февраля 2020 г. в г. Женева (Швейцарская Конфедерация) состоялась очередная сессия Комитета по внутреннему транспорту Европейской экономической комиссии ООН на тему «Экологические вызовы для устойчивого внутреннего транспорта», решения которой способствовали выработке совместных подходов большого количества стран по созданию экологически ориентированной транспортной системы.

Основные принципы в области охраны окружающей среды сложились на международном уровне, а конкретные принципы экологического законодательства и осуществления хозяйственной деятельности закреплены на национальном уровне. При этом определенные отрасли хозяйствования не могут оставаться в стороне, и тем самым при реализации той или иной политики включают направления экологизации деятельности. Подтверждением этому является ст. 86 Договора о

Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., где экологичность выступает одним из принципов скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-участниц на евразийском пространстве. Вместе с тем трудно сказать, что понимать под экологичностью в данном контексте. Экологичным либо экологически чистым следует считать продукт, продукцию, например, мы можем говорить об экологичном транспорте, экологичных видах топлива. Однако в отношении политики такой принцип вряд ли приемлем, поскольку экологичную транспортную политику нельзя отнести ни к продукту, ни к продукции. На данном основании более верным полагаем обозначать принцип экологизации, что обусловлено влиянием проводимой транспортной политики, в том числе транспортной деятельности на окружающую среду. При этом основательно отмечается, что, несмотря на очень большую и представительную группу ученых-юристов, которая занимается проблемами правового обеспечения экологической безопасности, научно-правовая платформа до сих пор не разработана.

В Модельном законе государств — членов СНГ «О железнодорожном транспорте», принятом постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 23 ноября 2012 г. № 38-15, назван такой принцип его функционирования, как обеспечение безопасности данного транспорта и «процессов его жизненного цикла для жизни, здоровья и окружающей среды» (п. 3 ст. 1). Вместе с тем единообразных норм об обеспечении экологической безопасности при эксплуатации железнодорожного транспорта, в отличие от автомобильного, в рамках СНГ не разработано.

Обратим внимание на то, что модельное законодательство СНГ включает модельный закон, принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 29 ноября 2013 г. № 39-5 «Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта». Однако в настоящее время ни в одном из государств Содружества такой закон не действует. Разработан проект одноименного закона в Российской Федерации, который закладывает основные направления предотвращения вредного влияния данного вида транспорта на окружающую среду. В контексте исследования принципов сотрудничества государств можно проанализировать сформулированные в указанном модельном Законе принципы обеспечения экологической безопасности, среди которых назван принцип научной обоснованности принимаемых решений в данной сфере (ст. 3). Вместе с тем принципов обеспечения экологической безопасности в актах международного характера не предусматривается.

Полагаем, переход к экологически устойчивому развитию, базирующемуся на началах международного сотрудничества, может быть осуществлен при научном обосновании и закреплении принципов экологической безопасности при осуществлении транспортной

деятельности. Только в таком случае возможны проведение ряда мероприятий, разработка соглашений и контроль деятельности и тем самым реализация задачи по снижению вредного воздействия транспорта на окружающую среду.

Изучив ряд научных трудов относительно принципов в международном экологическом праве, ряд исследований, затрагивающих правовые проблемы воздействия отдельных видов транспорта на окружающую среду, приходим к выводу, что к таковым принципам следует отнести: а) экологически безопасное (устойчивое) развитие транспортной деятельности; б) установление экологических ограничений, связанных с охраной окружающей среды и компонентов природной среды, при транспортных процессах; в) выработка согласованных подходов при решении вопросов экологической безопасности на международном и региональном уровнях; г) создание общей и национальной систем обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности с учетом достижения целей устойчивого развития государства; д) запрещение осуществления деятельности в сфере транспортного обслуживания и для иных видов осуществления транспортной деятельности, не отвечающей критериям экологической безопасности; е) участие общественности в подготовке и реализации решений, связанных с обеспечением экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности; ж) переход на уровень низкоуглеродного и устойчивого развития; з) недопустимость причинения трансграничного ущерба окружающей среде транспортной деятельностью; е) применение мер ответственности субъектов при непринятии мер обеспечения экологической безопасности при осуществлении перевозок; и) повышение эколого-правовой культуры субъектов транспортной деятельности и иные.

Все вышеуказанные принципы сотрудничества государств, сформулированные автором, как начала обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности, могут быть реализованы с учетом взаимосогласованной политики государств, касающейся экологического развития. Принципы требуется закрепить в государственных программных документах стратегического планирования с целью дальнейшей разработки направлений по взаимодействию государств в данной сфере.

Вместе с тем очевидно, что разработка и закрепление данных принципов не может быть эффективным правовым инструментом, обуславливающим решение ряда задач по обеспечению экологической безопасности и реализации принципов «зеленой» экономики в ЕАЭС. Принципы уже получают развитие в актах ЕАЭС, в частности, в качестве примера можно назвать решение Совета Евразийской экономической комиссии от 22 марта 2022 г. о предоставлении тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины при ввозе

электромобилей в страны ЕАЭС, что будет способствовать стимулированию использования таких транспортных средств. Кроме того, 19—20 августа 2021 г. руководителями российского, белорусского и киргызского железнодорожного транспорта подписан Меморандум о содействии устойчивому развитию транзитного потенциала и экологической безопасности железных дорог государств — членов ЕАЭС.

Развитие транспортной отрасли предполагает как расширение экологичных видов транспорта (электромобилей, электробусов, автономного транспорта, транспортных средств с комбинированными видами двигателей), так и минимизацию вредного воздействия на окружающую среду посредством правового обеспечения эколого-ориентированной транспортной деятельности. В совокупности, полагаем, целесообразным на международном уровне выработать новое актуальное научное направление, касающееся обеспечения экологической безопасности и внедрения экологически чистых производств с правовой позиции. В обоснование отметим, что обеспечение экологической безопасности зависит от количества и качества применяемых мер охраны окружающей среды при осуществлении транспортной деятельности, реализации элементов организационно-правового, экономического и идеологического механизмов экологической безопасности при эксплуатации различных видов транспорта, способов использования природных ресурсов и выполнения требований охраны компонентов природной среды и непосредственно процесса развития экономических и социальных отношений в мире, обусловленные направлениями международного сотрудничества. Соответственно, в рамках научного направления, исходящего из того, что правовое обеспечение экологической безопасности транспортной деятельности можно считать межотраслевым институтом с преобладанием норм экологического права на национальном уровне, развитие научных положений может быть осуществлено на межгосударственном и международном уровнях.

И не менее важным вопросом международного взаимодействия является выработка направлений сотрудничества в сфере обеспечения экологической безопасности в связи эксплуатацией транспорта. Так, государства участвуют в международных и межгосударственных организациях на универсальном уровне, в случае, когда охватывается деятельность большинства государств, и региональном при взаимодействии в рамках межгосударственных интеграционных объединений. Также расширение взаимосвязей может осуществляться на специализированном уровне, что включает сотрудничество научных и иных организаций и направлено на преодоление угроз экологической безопасности с учетом вредного влияния транспортной деятельности на окружающую среду. Кроме того, можно выделить второй уровень, который базируется на двустороннем и многостороннем сотрудничестве

государств, согласованно осуществляющих конкретные меры по воздействию транспорта на окружающую среду.

Соответственно, можно сделать следующие выводы по итогам проведенного исследования. Во-первых, особое значение играют сформулированные автором принципы взаимного сотрудничества государств при решении задачи снижения вреда окружающей среде транспортными процессами, внедрение которых будет способствовать созданию дополнительных правовых инструментов, позволяющих разработать направления обеспечения экологической безопасности, рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов в интересах настоящего и будущих поколений, усилению «зеленой» трансформации в области. В доказательство следует обосновать данный вывод аргументом, что сама по себе вышеуказанная задача решена не может быть, и она останется декларативной без конкретных принципов как основных начал скоординированной политики государств относительно осуществления эколого-безопасной транспортной деятельности. Во-вторых, необходимы различные формы совместной деятельности государств в данной сфере. В-третьих, требуется многообразный подход к развитию направления в эколого-правовой науке, касающегося правового обеспечения эколого-безопасных инновационных технологий, затрагивающих в том числе транспортную сферу. Недостаточно национальных и наднациональных мер в области энергетики и агропромышленной политики относительно влияния этих сфер на окружающую среду. Перед государствами стоит весомый блок вопросов в контексте глобальной климатической повестки, трансграничного углеродного регулирования, что и предопределяет расширение научных направлений эколого-правового характера, направленного на усиление правового обеспечения экологической безопасности при переходе к новому технологическому укладу.

#### **Литература**

1. Шингель, Н. А. Теоретико-правовые проблемы интеграции государств-участников Евразийского экономического союза в природоресурсной сфере / Н. А. Шингель // Постсоветская интеграция: итоги и перспективы : тез. докл. респ. круглого стола (Минск, 6 дек. 2019 г.) / ответственный редактор В. И. Родевич [и др.]. — Минск : Академия МВД, 2019.

#### **References**

1. Shingel', N. A. Teoretiko-pravovyye problemy integratsii gosudarstv-uchastnikov Yevraziyskogo ekonomicheskogo soyuza v prirodoresursnoy sfere [Theoretical and legal problems of integration of the member states of the Eurasian Economic Union in the natural resource sphere] / N. A. Shingel' // Postsovetskaya integratsiya: itogi i perspektivy : tez. dokl. resp. kruglogo stola (Minsk, 6 dek. 2019 g.) / otvetstvennyy redaktor V. I. Rodevich [i dr.]. — Minsk : Akademiya MVD, 2019.