

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

УДК 342.9:351.811

© Семичева Анастасия Сергеевна,
кандидат юридических наук, доцент,
Российский университет транспорта (МИИТ)

Вопросы передачи части полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения субъектам Российской Федерации

Аннотация. Статья подготовлена на основе поручения Президента РФ по итогам заседания президиума Государственного Совета РФ, состоявшегося 19 октября 2021 г., о передаче субъектам РФ отдельных полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения. В связи с этим в статье была обобщена статистика по дорожно-транспортным происшествиям в Российской Федерации, дана характеристика правонарушениям в области дорожного движения, а также предложены изменения для внесения в нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Ключевые слова: административные правонарушения; административная ответственность; полномочия субъектов, полномочия должностных лиц.

© Anastasiya S. Semicheva,
Candidate of Law, docent,
Russian University of Transport

Issues of delegating a part of the authorities to solve administrative offenses in the field of road safety to the constituent entities of the Russian Federation

Abstract. The current paper was prepared on the basis of the Order of the President of the Russian Federation following the meeting of the Presidium of the State Council of the Russian Federation on October 19, 2021, on the delegating some authorities to solve administrative offenses in the field of road

safety to the constituent entities of the Russian Federation. In this regard, the paper has summarized the statistics on traffic accidents in the Russian Federation, giving a description of offenses in the field of road traffic. There have been also proposed the changes to be introduced into the regulatory legal acts of the executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation in the field of road safety.

Keywords: administrative offenses; administrative responsibility; powers of subjects; powers of officials.

По состоянию на февраль 2022 г. в Российской Федерации наблюдается тенденция к снижению количества дорожно-транспортных происшествий (далее — ДТП), которые приводят к гибели и травматизму граждан и наносят значительный ущерб экономике страны. Следует отметить, что административные правонарушения в области дорожного движения, которые отмечены в гл. 12 «Административные правонарушения в области дорожного движения» КоАП РФ относятся к компетенции сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

Актуальность темы исследования обусловлена передачей части федеральных полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения региональным властям в соответствии с утвержденным Президентом РФ перечнем поручений по итогам заседания Президиума Государственного Совета РФ.

Согласно статистике Главного управления ГИБДД по итогам 2021 г. сотрудниками государственной инспекции зафиксировано и пресечено свыше 168 млн правонарушений, а всего за период с 2011 по 2021 гг. существенно возросло количество транспортных средств, используемых участниками дорожного движения, с 44 до 58 млн, что требует повышенного внимания к сохранению безопасности и безаварийности на федеральных трассах и дорогах местного значения. В связи с этим в качестве профилактической меры по отношению к субъектам правоотношений в сфере дорожного движения может быть административная ответственность, которая как вид юридической ответственности позволит достичь сохранения жизни, здоровья и имущества граждан Российской Федерации.

В соответствии с п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находится обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам. В настоящее время необходимо уточнить положения административно-деликтного законодательства о

разграничении предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов в области установления административной ответственности [2, стр. 23—26].

Действующее законодательство устанавливает лишь общие принципы разграничения федеральных и региональных полномочий. Региональное законодательство об административных правонарушениях имеет большое значение в административном праве, основная функция которого — защита интересов граждан и общества во всех социальных сферах. Согласно доводам С. И. Обухова, во всех 85 субъектах РФ приняты кодифицированные акты, направленные на недопущение противоправных проявлений со стороны правонарушителей, в том числе на соблюдение мер, обеспечивающих безопасность дорожного движения. [3, стр. 82—85].

В руководящих документах МВД России говорится о проведении комплекса профилактических мер, направленных на снижение количества ДТП. В Указе Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» обозначена важнейшая задача — значительное сокращение ДТП на территории РФ, а также указаны основные методы ее реализации. К таким методам относится, прежде всего, ужесточение наказания в отношении водителей транспортных средств за несоблюдение установленных правил и норм поведения на улично-дорожной сети при помощи средств фото-видеофиксации административных правонарушений, что в свою очередь повысит дисциплинированность участников дорожного движения.

Существенным фактором передачи полномочий городам федерального значения является положение ст. 23.79 КоАП РФ, в соответствии с которой органы исполнительной власти городов федерального значения (Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) имеют право рассматривать правонарушение, предусмотренное ч. 5 ст. 12.16 КоАП РФ (несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств), если указанное полномочие передано соглашением между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъекта РФ [1, стр. 14—18].

Указанная выше мера позволит существенно разгрузить личный состав ГИБДД МВД России в пресечении и документировании нарушений правил остановки и стоянки транспортных средств и освободить дополнительный ресурс сотрудников ГИБДД.

Однако важно отметить, что разграничение полномочий Российской Федерации и ее субъектов в области законодательства об административных правонарушениях требует дальнейшего уточнения относительно определения критериев такого разграничения и

установления конкретных пределов полномочий по установлению административной ответственности по конкретным видам административных правонарушений.

При передаче регионам части полномочий в составы административных правонарушений включены административные дела о посягательствах на общественный порядок, общественную безопасность (безопасность дорожного движения) и сферу благоустройства. В связи с этим в целях совершенствования действующего порядка передачи субъектам РФ полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения необходимо применить такие меры правового характера, как:

— внесение в правовые акты алгоритма процессуальных действий должностных лиц органа исполнительной власти субъекта РФ, направленных на прекращение противоправных действий со стороны нарушителя;

— дополнение правовых актов порядком взаимодействия органа исполнительной власти субъекта РФ со службой судебных приставов по взысканию неуплаченных в установленный законом срок наложенных административных штрафов;

— запрет на включение проект закона тех составов административных правонарушений, которые предусматривают применение мер административно-правового пресечения, предусмотренные гл. 27 КоАП РФ, так как вышеуказанные меры относятся к исключительному ведению Российской Федерации.

Отметим, что последний пункт специально внесен в проект закона, так как полномочия по рассмотрению и применению мер пресечения — это разные субъекты юрисдикции.

Кроме этого необходимо разработать меры организационного характера:

— закрепление полномочий по пресечению, документированию и процессуальному порядку административных правонарушений в сфере дорожного движения за учреждением, которое осуществляет свою деятельность в сфере обеспечения безопасной среды на дорогах общего пользования;

— недопущение дублирования данных функций при взаимном перераспределении вышеуказанных полномочий в установленном законом порядке.

В заключение следует отметить, что нормы КоАП РФ, регулирующие процедуры передачи части полномочий в сфере безопасности дорожного движения регионам России признаны соответствующими Конституции РФ.

В настоящее время Правительство РФ завершает работу по внесению изменений, касающихся передачи от ГИБДД субъектам РФ полномочий по

рассмотрению дел об административных правонарушениях в законодательство. В связи с этим субъекты РФ будут наделены правом рассматривать материалы и назначать штрафы по 38 составам административных правонарушений, содержащихся в гл. 12 КоАП РФ, в частности: превышение скорости, выезд на выделенную полосу для общественного транспорта, выезд на встречную полосу, не пристегнутый ремень безопасности, нарушение правил проезда железнодорожных переездов и другие составы, которые можно контролировать посредством дорожных камер.

Таким образом, существующие сейчас у регионов полномочия в сфере обеспечения безопасности дорожного движения недостаточны, возможно, было бы передать также часть функций, например, по соблюдению мест парковки, тем самым существенно разгрузив сотрудников Государственной инспекции по безопасности дорожного движения.

Литература

1. Волков, П. А. Современный подход к определению понятия административной ответственности // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. — 2018. — № 1. — С. 14—18.
2. Кирин, А. В. Новой редакции КоАП РФ нужна новая Общая часть // А. В. Кирин, И. Н. Побежимова // Административное право и процесс. — 2019. — № 2. — С. 23—26.
3. Обухов, С. И. К вопросу о порядке передачи субъектам Российской Федерации полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения / С. И. Обухов // Академическая мысль. — 2021. — № 1. — С. 82—85.

References

1. Volkov, P. A. Sovremennyy podkhod k opredeleniyu ponyatiya administrativnoy otvetstvennosti [A modern approach to the definition of the concept of administrative responsibility] // Izvestiya Rossiyskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta im. A. I. Gertsena. — 2018. — № 1. — S. 14—18.
2. Kirin, A. V. Novoy redaktsii KoAP RF nuzhna novaya Obshchaya chast' [The new edition of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation needs a new General part] // A. V. Kirin, I. N. Pobezhimova // Administrativnoye pravo i protsess. — 2019. — № 2. — S. 23—26.
3. Obukhov, S. I. K voprosu o poryadke peredachi sub"yektam Rossiyskoy Federatsii polnomochiy po rassmotreniyu del ob administrativnykh pravonarusheniyakh v oblasti dorozhnogo dvizheniya [To the question of the procedure for transferring powers to the constituent entities of the Russian Federation to consider cases of administrative offenses in the field of road traffic] / S. I. Obukhov // Akademicheskaya mysl'. — 2021. — № 1. — S. 82—85.