

## ИСТОРИЯ ТРАНСПОРТНОГО ПРАВА

---

УДК 342.56(091)

© **Цечоев Валерий Кулиевич**

— доктор юридических наук, профессор факультета экономики, управления и права Ростовского государственного университета путей сообщения (РГУПС)

### **Либерализация общественных отношений и организационно-правовое совершенствование советских суда, милиции и юстиции в 1953—1960-х годах**

**Аннотация.** В настоящей статье рассматривается совершенствование работы и реформа советских суда, милиции, в том числе транспортной, юстиции, в 1953—1960-гг. Акцентируется внимание на организационно-правовых основах советской правоохранительной системы в связи с изменениями в судебной системе и в органах и учреждениях юстиции.

**Ключевые слова:** транспортная милиция; суд; юстиция, прокуратура, советский режим, государственные институты.

© **Valeriy K. Tsechoev**

— Doctor of Law, professor of the faculty of economics, management and law of the Rostov state transport university (RSTU)

### **Liberalization of public relations and organizational and legal improvement of the Soviet courts, militia and justice in the 1953—1960s**

**Abstract.** The current paper has considered the improvement of the work and reform of the Soviet courts, militia, including transport, justice, in the 1953-1960s. Attention has been focused on the organizational and legal foundations of the Soviet law enforcement system in connection with changes in the judicial system and in the bodies and institutions of justice.

**Keywords:** transport militia; court; justice; prosecutor's office; Soviet regime; state institutions.

---

В 1953—1964 гг. формируется ряд факторов, предопределивших последующее развитие СССР. Лейтмотивом тех лет стала либерализация общественной жизни в стране, демократизация советской государственности, но криминогенная ситуация в стране, ситуация с

преступностью, в том числе на транспорте, вызывала недовольство советских граждан и беспокоило партийно-государственное руководство СССР. Рассмотрим эти факторы в их историко-правовой конкретике.

После смерти Сталина 5 марта 1953 г. начинается постепенная либерализация общественной жизни страны, структурные государственные реформы. В частности, в марте 1953 г произошло объединение МВД и МГБ, транспортная милиция стала составной частью МВД, управление транспортной милиции в 1954 г. передано в Главное управление милиции МВД СССР. Затем транспортная милиция была передана в местное подчинение, с 1959 по 1965 гг. она была переподчинена управлениям милиции МВД (МООП) союзных республик. Таким образом, прослеживается тенденция в формировании самостоятельной отрасли деятельности органов внутренних дел. Организационные изменения логически завершаются в 1969 г., когда было создано Управление транспортной милиции МВД СССР.

В результате хрущевских реформ милиции были введены (или возрождены) дружины и другие полуформальные организации, ставшие ключевыми методами оказания социального давления на тех, кто отклонился от социалистических норм. Сами же реформы усилили государственную пропаганду; инициировали различные формы сотрудничества между средствами массовой информации и пропаганды и милицией для развития самоцензуры; способствовали созданию положительного имиджа милиции; активизировали политико-идеологическое воспитание милиционеров.

Кроме того, государство следило за личной жизнью советских людей. От его пристального внимания не ускользали ни их семейные проблемы, ни внебрачные любовные связи, ни случаи домашнего насилия [1, стр. 95].

После хрущевских реформ имидж милиции должен был измениться — особенно по сравнению с дореформенным имиджем. Если раньше правоохранительные органы воспринимались в первую очередь как карательные, то отныне они были призваны олицетворять очевидно ненасильственный режим. Для улучшения облика советской милиции, государства власти активно проводили пропагандистские мероприятия и реализовали ряд необходимых мер, в частности, учреждение ежегодного праздника — Дня советской милиции (10 ноября), в 1969 г. МВД СССР издало указ № 235 «О вежливом и внимательном отношении работников милиции к гражданам» [1, стр. 44].

Политическое просвещение послужило важным инструментом предотвращения массовых злоупотреблений служебным положением. Следовательно, моральное призывание к партийной службе могло избавить отдельного большевика от спонтанности, апатии и пассивности, наделив его дисциплинированным политическим призыванием [2, стр. 74].

Изучение милиционерами партийных документов и марксистской литературы рассматривалось как способ повышения нравственности и

профессионального уровня. Также считалось, что даже наличие советской символики вдохновляет сотрудников милиции на цивилизованное поведение, высокую мораль и самодисциплину [2, стр. 108]. Подобная тактика проливает свет на один из аспектов скрытого, косвенного насилия тоталитаризма, приводящего к «радикальной ликвидации свободы как человеческой и политической реальности» [2, стр. 278].

Аналогичные тенденции были характерны для общественных отношений в СССР после смерти Сталина. Уже 6 марта 1953 г. состоялось совместное заседание Верховного Совета СССР, Совета Министров и ЦК КПСС, там решались вопросы по организации партийного и государственного руководства. После смерти Сталина реальная власть в стране оказалась у Берии, Маленкова и Хрущева. Л. П. Берия курировал репрессивную систему и поэтому обладал реальной силой, чтобы прийти к единоличной власти, он предложил комплекс радикальных мер, направленных на либерализацию внутривластной жизни. Так, 27 марта 1953 г. начала проводиться амнистия, которая коснулась 1,18 млн заключенных, осужденных сроком не более пяти лет. Вскоре Л. П. Берия был арестован и расстрелян. Но тенденция либерализации общественной жизни получила дальнейшее развитие. Первоначально изменения коснулись МВД и МГБ, где были проведены кадровые чистки. Ряд сотрудников были уволены. При МВД было упразднено Особое совещание (1 сентября 1953 г.), Таким образом, перестал существовать основной инструмент внесудебной репрессии в Советском Союзе, в результате деятельности которого уголовной репрессии подверглись более 400 тыс. человек, а МГБ реорганизовывалось в КГБ и ставилось под контроль прокуратуры (март 1954 г.), система ГУЛАГ переходила Минюсту СССР, в августе 1954 — мае 1955 гг. принимались меры по совершенствованию судебных органов. В частности, в высших судах союзных и автономных республик, краев и областей образовывались президиумы, обладавшие правом надзора над определениями судов по протестам прокуроров и председателей судей.

В 1954 г. вышло постановление ЦК КПСС о недопустимости вмешательства партийных органов в судебный процесс, а 24 мая 1955 г. Президиум Верховного Совета утвердил «Положение о прокурорском надзоре». Прокуратура становилась независимой от местной администрации, расширялись полномочия прокуратуры и Генерального прокурора СССР в точном соблюдении законов. 12 февраля 1957 г. утверждено Положение о Верховном Суде СССР, а 25 февраля 1958 г. — Основы законодательства о судостроительстве Союза ССР, союзных и автономных республик. Законы 1957 и 1958 гг. определяли состав Верховного Суда СССР, порядок рассмотрения дел, регламентировалась деятельность судебных органов.

В 1954 г. начались реабилитации невинно осужденных (реабилитации пришли на смену амнистии 1953 г.). В феврале 1956 г. состоялся XX съезд

КПСС, на котором прозвучал судьбоносный политический доклад «О культуре личности и его последствиях». После XX съезда КПСС начался период массовых реабилитаций. Многим миллионам советских людей были возвращены свобода и доброе имя. В 1957—1958 гг. из депортации возвращались репрессированные народы (чеченцы, ингуши, балкарцы, карачаевцы, калмыки), восстанавливались автономии репрессированных народов.

Процессы восстановления законности, реабилитации получили в литературе название «хрущевской весны», или «оттепели». Процесс восстановления законности не затронул основ тоталитарного политического режима. Вся вина в репрессиях 1930—1950-х гг. списывалась на Сталина, Ежова, Берия и их сподручных. Однако меры по восстановлению законности имели большое историческое значение, так как открывали новый период в политической жизни страны.

8 декабря 1961 г. были приняты Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик. Законодательные изменения претерпело трудовое право, которое считалось одним из лучших в мире, особенно в части его исполнения. В 1956—1958 гг. отменялась уголовная ответственность за самовольный уход с работы, прогулы и невыполнение планов, снижалась ответственность за мелкие хищения на производстве (1955 г.). Напротив, возросла уголовная ответственность за умышленные убийства (1954 г.), за особо опасные преступления (1961 г.), за посягательство на жизнь, здоровье и достоинство сотрудников милиции (1962 г.), за взяточничество (1962 г.).

25 декабря 1958 г. были приняты Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик. Закон 1958 г. был доработан, и 27 октября 1960 г. появился Уголовный кодекс РСФСР. Аналогично развивалось процессуальное право. 25 декабря 1958 г. были приняты Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик, а в октябре 1960 г. появился Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР.

Более того, произошла смена руководства «силовых» ведомств, ликвидированы внесудебные органы, началась реабилитация осужденных в годы сталинских репрессий. По протесту Генерального прокурора Верховный Суд приступил к пересмотру решений бывшей коллегии ОГПУ, «троек» НКВД, «особых совещаний» при НКВД, МГБ, МВД. Так, были реабилитированы многие осужденные. [3, стр. 200—212]

В судебной системе тоже происходили изменения. В верховных судах союзных и автономных республик, краев и областей образовывались президиумы, обладавшие правом надзора над определениями судов по протестам прокуроров и председателей судей. Непоследовательность и половинчатость мер по либерализации общественных отношений объяснялись также робостью руководства страны рассказать народу всю правду и признать свое соучастие в репрессиях прошлых лет. А опасения были не беспочвенны. Ряд восстаний 1953—1954 гг. в исправительно-

трудовых лагерях, экономическая их нецелесообразность и антинародная сущность заставили власть прийти к сокращению числа лагерей и его контингента в 1954—1956 гг. вдвое, до 700 тыс. осужденных. Наконец, постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 25 октября 1956 г. признало, что существование исправительно-трудовых лагерей нецелесообразно экономически и не способствовало осуществлению задач перевоспитания. Система ГУЛАГ была обречена и окончательно упразднена указом Президиума Верховного Совета СССР от 13 января 1960 г. Однако система исправительно-трудовых лагерей осталась, перейдя позднее в Минюст СССР, который также был упразднен в 1956—1963 г. Воссоздание Министерства юстиции произошло 30 августа 1970 г.

Либерализация общественной жизни осуществлялась также путем совершенствования законодательства. В декабре 1958 г. были приняты Основы уголовного законодательства, на базе которых формировались кодексы союзных республик. В актах упразднялось понятие «враг народа», повышается возраст уголовной ответственности, судебные заседания становятся открытыми.

Одновременно с либерализацией продолжалась борьба с преступностью. Так, возросла уголовная ответственность за умышленные убийства (1954 г.), за особо опасные преступления (1961 г.), за посягательство на жизнь, здоровье и достоинство сотрудников милиции (1962 г.), за взяточничество (1962 г.).

В 1969 г. появились Основы исправительно-трудового законодательства, Положение о предварительном заключении под стражу. К работе по восстановлению законности присоединилась Военная коллегия Верховного Суда СССР. Новое Положение о военных трибуналах было утверждено Законом Верховного Совета СССР от 25 декабря 1958 г.

В 1956—1958 гг. в соответствии с Указами Президиума Верховного Совета СССР были реабилитированы лица, осужденные в годы коллективизации 1929—1931 гг., сотрудничавшие в годы с фашистскими оккупантами, а также военнопленные [4, стр. 147—154].

В советской юстиции также произошли изменения. Для оказания юридической помощи населению действовали коллегии адвокатов. В случаях, предусмотренных законодательством, гарантировалась бесплатная юридическая помощь гражданам. Организация и порядок деятельности адвокатуры определялась законодательством СССР и союзных республик. В судопроизводстве по уголовным делам допускалось участие представителей общественных организаций и трудовых коллективов. Организация и порядок деятельности органов государственного арбитража определяются Законом о государственном арбитраже в СССР. Каждый подсудимый имел право в суде на помощь защитника, т.е. специального лица (чаще всего адвоката), которое помогло бы ему осуществлять законные права. Лицо, находящееся под стражей, может приглашать защитника через своих родственников или близких. Во

многих случаях закон требует обязательного участия защитника в суде, даже независимо от приглашения подсудимым.

Адвокатура в СССР имела статус добровольной общественной организации лиц, занимающихся адвокатской практикой, построенной на началах выборности всех ее органов самоуправления (в РСФСР тогда действовало Положение об адвокатуре, утвержденное 25 июля 1962 г.), а новый Закон «Об адвокатуре в СССР» появился лишь 30 ноября 1979 г. [5, стр. 356—381].

Итак, в СССР с целью защитить советскую систему и советский режим от критики недовольных граждан, поддержав идеологический фундамент, на котором стояло советское общество, были осуществлены преобразования, которые можно оценить как реформу правоохранительных органов Советского Союза [6, стр. 271—274]. Реорганизация и совершенствование деятельности транспортной милиции необходимо рассматривать в ракурсе совершенствования всей системы МВД [7, стр. 57—87]. Несомненно и стремление руководства страны продолжать курс на либерализацию общественной жизни и демократизацию советской государственности и права. Совершенствование общественно-политической системы в СССР было взаимосвязано и с идеологическими факторами, а также с курсом на построение в стране коммунизма.

#### **Литература**

1. Мулукаев, Р. С. Советская милиция: этапы развития / Р. С. Мулукаев, А. Я. Малыгин. — Москва : Академия МВД СССР, 1985.
2. Арндт, Х. Истоки тоталитаризма / Х. Арндт. — Москва : АСТ, 2017.
3. История государства и права России 1917—1991 гг. Советское государство и право : учебное пособие / В. К. Цечоев [и др.] ; под редакцией В. К. Цечоева. — Москва : Прометей, 2020.
4. Цечоев, В. К. История суда России : учебное пособие / В. К. Цечоев. — 2-е изд. — Москва : Проспект, 2018.
5. Цечоев, В. К. История органов и учреждений юстиции России : учебник для магистров / В. К. Цечоев. — 2-е изд., доп, перераб. — Москва : Издательство Юрайт, 2013.
6. Цечоев, В. К. Организационно-правовые проблемы реформирования советской милиции в 1960-х гг. / В. К. Цечоев // Образование и право. Научно-правовой журнал. — 2021. — № 8. — С. 271—274.
7. На службе Отечеству. История организации и обеспечения правопорядка на транспорте России. К 90-летию транспортной милиции / под редакцией Н. А. Овчинникова. — Москва : ГУТ МВД, 2009.

#### **References**

1. Mulukayev, R. S. Sovetskaya militsiya: etapy razvitiya [Soviet militia: stages of development] / R. S. Mulukayev, A. YA. Malygin. — Moskva : Akademiya MVD SSSR, 1985.
2. Arendt, KH. Istoki totalitarizma [Origins of totalitarianism] / KH. Arendt. — Moskva : AST, 2017.
3. Istoriya gosudarstva i prava Rossii 1917—1991 gg. Sovetskoye gosudarstvo i pravo : uchebnoye posobiye [History of the state and law of Russia 1917-1991. Soviet state

- and law] / V. K. Tsechoyev [i dr.] ; pod redaktsiyey V. K. Tsechoyeva. — Moskva : Prometey, 2020.
4. Tsechoyev, V. K. Istoriya suda Rossii : uchebnoye posobiye [History of the Russian court] / V. K. Tsechoyev. — 2-ye izd. — Moskva : Prospekt, 2018.
  5. Tsechoyev, V. K. Istoriya organov i uchrezhdeniy yustitsii Rossii : uchebnyy dlya magistrrov [History of bodies and institutions of justice of Russia] / V. K. Tsechoyev. — 2-ye izd., dop, pererab. — Moskva : Izdatel'stvo Yurayt, 2013.
  6. Tsechoyev, V. K. Organizatsionno-pravovyye problemy reformirovaniya sovetskoy militsii v 1960-kh gg. [Organizational and legal problems of reforming the Soviet militia in the 1960s] / V. K. Tsechoyev // Obrazovaniye i pravo. Nauchno-pravovoy zhurnal. — 2021. — № 8. — S. 271–274.
  7. Na sluzhbe Otechestvu. Istoriya organizatsii i obespecheniya pravoporyadka na transporte Rossii. K 90-letiyu transportnoy militsii [In the service of the Fatherland. The history of the organization and maintenance of law and order in the transport of Russia. To the 90th anniversary of the transport police] / pod redaktsiyey N. A. Ovchinnikova. — Moskva : GUT MVD, 2009.