ИСТОРИЯ ТРАНСПОРТНОГО ПРАВА

УДК 343.985

© Чаптыков Олег Андреевич

— преподаватель кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка Всероссийского института повышения квалификации сотрудников полиции МВД России

© Харитонов Александр Николаевич

— доктор юридических наук, профессор кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка Всероссийского института повышения квалификации сотрудников полиции МВД России

© Моховиков Олег Вячеславович

— начальник кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка Всероссийского института повышения квалификации сотрудников полиции МВД России

Особенности работы оперативно-розыскных подразделений транспортной полиции

Аннотация. В статье рассматривается история формирования подразделений уголовного сыска железнодорожной полиции в России до октября 1917 г. Деятельность по противодействию террористическим угрозам в период революционных выступлений оказала существенное влияние на становление и развитие оперативных подразделений железнодорожной Научные области полиции. исследования правоприменительной практики транспортной полиции остаются актуальными, так как оперативно-розыскные подразделения линейных обеспечивают поддержание правопорядка и сохранности материальных ценностей особых условиях функционирования Исследуются железнодорожного транспорта. место значение оперативных подразделений транспортной полиции по выявлению и раскрытию преступлений в настоящее время.

Ключевые слова: полиция; реформа; оперативные подразделения; органы внутренних дел; железнодорожный транспорт.

© Oleg An. Chaptykov

 lecturer at the department of training police officers in the field of transport security, Center for training police officers for public order protection of the All-Russian Institute for advanced training of police officers of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation

© Aleksandr N. Kharitonov

— Doctor of Law, professor of the department of training police officers in the field of transport security, Center for training police officers for public order protection of the All-Russian Institute for advanced training of police officers of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation

© Oleg V. Mokhovikov

 head of the department of training police officers in the field of transport security, Center for training police officers for public order protection of the All-Russian Institute for advanced training of police officers of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation

Working features of operational search units of transport police

Abstract. The current paper has considered the history of the formation of criminal investigation units of the railway police in Russia until October 1917. The activities to counteract terrorist threats during the period of revolutionary upheavals had a significant impact on the formation and development of operational units of the railway police. The scientific research in the law enforcement practices of the transport police is of great relevance, since the operational search units of linear bodies enforce law and order and the safety of material values in special conditions of the railway transport functioning. There has been examined the place and significance of the operational units of the transport police for detecting and solving crimes at present time.

Keywords: police; reform; operational units; internal affairs bodies; railway transport.

Транспортная полиция в своем развитии прошла определенный эволюционный путь, который определил ее нынешнее состояние.

Научные исследования в разрезе правоприменительной практики деятельности подразделений транспортной полиции остаются актуальными и требуют изучения проблемных вопросов. До сих пор нет однозначного ответа на вопрос о завершенности и эффективности реформы органов внутренних дел на транспорте. В целях укрепления транспортной и экономической безопасности страны назрела объективная необходимость глубокого анализа и обобщения результатов реформирования. Учитывая специфичность проблемы, было бы разумно обратиться к истории создания железнодорожной полиции и результатам тех реформ, которые уже были осуществлены.

В 1861 г. на железных дорогах двух столиц были созданы жандармские полицейские управления. Законодательной основой деятельности полицейских управлений являлся Общий Устав российских железных дорог, предписания Министра внутренних дел, циркуляры и приказы Штаба корпуса жандармов и др.

Однако железнодорожной полиции, которая являлась структурным подразделением Министерства путей сообщения, сложно было отстаивать государственные интересы и бороться с преступниками, зачастую служащими руководителями предприятий являющимися или железнодорожного транспорта. В марте 1867 г. Высочайшим повелением были утверждены штаты жандармских управлений железных дорог и определена их структура. Около шести лет после создания управлений полиции на железных дорогах понадобилось для того, чтобы понять невозможность выполнения задач по борьбе в экономической преступностью большей степени C независимой от Министерства путей сообщения правоохранительной Поводом проведения первой реформы структуры. для неэффективность управлений деятельности полицейских на железнодорожном транспорте в прежнем качестве.

Уникальность правового положения полицейских железнодорожных управлений заключалась еще и в том, что они были структурными подразделениями Корпуса жандармов, тогда как жандармы политической содержании полицией И Военного состояли на Следовательно, железнодорожная жандармерия министерства. частью политической полиции, организованной на военный лад, а также выполнявшей функции общей полиции [1].

Социально-политическое положение в начале XX в. в России требовало железнодорожной раскрытия уголовных полиции не только преступлений, но и активной борьбы с экстремистскими организациями террористического толка, выступающими за свержение действующего Деятельность недопущению совершения диверсионно-ПО террористических актов в период революционных выступлений оказала существенное влияние на развитие сыскных подразделений транспортной полиции.

Основными видами деятельности железнодорожной полиции, и в частности, оперативных подразделений, можно считать следующие:

- борьба с массовыми беспорядками, хищениями особо важных грузов, убийствами в поездах, вокзалах и других станционных и привокзальных помещениях;
- надзор за членами Всероссийского железнодорожного союза, различными формами агитации населения;
 - розыск преступников, революционеров;
 - охрана императорских и литерных поездов [2].

обстановка в стране требовала от Министерства Политическая внутренних дел должным образом организовать агентурную работу на крупных железнодорожных станциях. В 1906 г. на жандармские полицейские управления были возложены функции организации и реализации всего комплекса агентурно-сыскной работы на объектах железнодорожного транспорта в соответствии с Положением о негласном полицейском надзоре 1882 г., Инструкцией Департамента полиции по организации и ведению внутреннего наблюдения 1907 г., Инструкцией по организации и ведению внутреннего наблюдения в жандармских и розыскных учреждениях 1914 г. Снятие копий с данных инструкций запрещалось. Только по разрешению начальника нижестоящие офицеры транспортной полиции могли ознакомиться с ними. Инструкция подразделяла лиц, оказывающих содействие жандармским полицейским управлениям, на агентов внутреннего наблюдения и осведомителей, выполняющих отдельные поручения.

Вся информация о негласном надзоре за активными участниками революционного движения на объектах транспорта в обязательном порядке предоставлялась в Департамент полиции, подготовка офицеров железнодорожной полиции осуществлялась на курсах при Штабе Отдельного корпуса жандармов, совершенствовались структура оперативных подразделений и методы сыскной работы железнодорожной жандармерии.

Деятельность современных органов внутренних дел на транспорте была регламентирована Указом Президента РФ от 18 февраля 2010 г. № 208 «О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Задачи по обеспечению безопасности и защите экономических интересов граждан и государства на объектах транспорта исполняет Главное управление на транспорте МВД России, которое было образовано в июле 2010 г. Управления на транспорте МВД России по федеральным округам осуществляют непосредственное руководство деятельностью линейных органов. При выполнении поставленных задач основная нагрузка приходится на оперативные подразделения линейных управлений (отделов) транспортной полиции. Раскрытие преступлений

общеуголовной направленности возложено на подразделения уголовного розыска. Оперативное обеспечение расследования преступлений в сфере экономики является прерогативой подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции. В системе транспортной полиции существуют также органы, обеспечивающие борьбу с преступными посягательствами на грузы.

Подразделения линейных органов внутренних дел выполняют возложенные на них функции в особых условиях функционирования железнодорожного транспорта.

Наличие технических устройств и материальных ценностей в зоне свободного доступа, круглосуточный режим работы, перемещение грузопассажирского потока в пространстве и т. д. предполагают использование специальных организационно-тактических форм, к которым можно отнести следующие: передвижные отделения полиции, оперативные заслоны, оперативно-поисковые группы.

Оптимизация численности личного состава подразделений транспортной полиции создала проблемы при проведении ряда оперативно-розыскных мероприятий и серьезно осложнила работу оперативных подразделений на уровне линейных управлений и отделов, связанную с большой удаленностью обслуживаемых объектов железнодорожного транспорта от мест дислокации органов внутренних дел.

Для создания эффективной экономики государства возникла необходимость проведения реформ в ряде ведущих отраслей нашей страны. В ходе реформирования железнодорожной отрасли было создано ОАО «РЖД» с государственным участием.

Сложность и непрозрачность механизма управления акционерными обществами создает благоприятные условия для злоупотреблений, снижает качество и эффективность управленческих решений. В итоге государство не может выполнить свои обязательства в намеченные сроки и несет финансовые потери. На протяжении последних лет в средствах массовой информации регулярно сообщается о задержании Следственным комитетом РФ топ-менеджеров государственных корпораций или акционерных обществ с участием государства.

Механизм правового регулирования отношений государства с другими акционерами определен не в полной мере и не учитывает особенностей правового положения. Так, при создании таких акционерных общество следовало бы руководствоваться не только Федеральным законом «Об акционерных обществах», но и иными отраслевыми нормативными актами, где будут прописаны механизмы получения информации о хозяйственной деятельности, проверки соответствия законности деятельности общества и его структурных подразделений.

Правоохранительные органы в силу ряда объективных причин не в состоянии обеспечить сохранность государственной собственности в

связи с быстро меняющейся экономической ситуацией, связанной с продолжением реформирования железнодорожной отрасли. Объективные трудности документирования противоправной деятельности лиц, имеющих коррупционные связи на федеральном и региональном уровнях, зачастую не позволяют своевременно пресекать активное вмешательство криминального элемента в экономическую деятельность. Поэтому раскрытие таких преступлений требует тщательно продуманных приемов и способов документирования оперативно значимой информации.

Необходимо отметить, ЧТО изменение социально-политической обстановки в стране требует проведения не только организационноштатных мероприятий, но и использования качественно новых методик в работе оперативно-розыскных подразделений транспортной полиции. Эффективность выявления и раскрытия преступлений, совершаемых на железнодорожном транспорте, первую очередь В своевременности получения оперативной информации, независимо от места их совершения.

Решение рассматриваемых проблем возможно лишь на основе тесного взаимодействия науки и практики, предусматривающих использование и внедрение исторического опыта в деятельность современных органов внутренних дел на транспорте.

Литература

- 1. Полиция и милиция России: страницы истории / А. В. Борисов [и др.]. Москва: Наука, 1995.
- 2. Рыжова, Ю. В. Организационно-правовые основы создания транспортной полиции в Российской империи // Труды Академии управления МВД России. 2016. № 3 (39).

References

- 1. Politsiya i militsiya Rossii: stranitsy istorii [Police and militia of Russia: pages of history] / A. V. Borisov [i dr.]. Moskva: Nauka, 1995.
- Ryzhova, YU. V. Organizatsionno-pravovyye osnovy sozdaniya transportnoy politsii v Rossiyskoy imperii [Organizational and legal foundations of the creation of a transport police in the Russian Empire] // Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii. — 2016. — № 3 (39).