ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ТРАНСПОРТНОГО ПРАВА И ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 651.011.42

© Мазур Сергей Филиппович
— доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Института международного права и правосудия Московского государственного лингвистического университета, главный научный сотрудник Научно-исследовательского Центра Академии управления МВД России
dingo3@list.ru

© Карпычева Елена Вячеславовна
— кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры «Информационные технологии в юридической деятельности и документационное обеспечение управления» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ)
elena.evk2012@yandex.ru

Совершенствование гражданско-правовых норм, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики России в современных условиях (на примере транспортной отрасли)

Аннотация. Статья отражает проблемы совершенствования гражданско-правовых норм, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики России в современных условиях. Проведен анализ изменений, внесенных в ряд законодательных актов, регулирующих и регламентирующих функционирование транспортной отрасли Российской Федерации. Раскрыто значение для транспортной отрасли принятия Федерального закона от 8 июня 2020 г. № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации».

Ключевые слова: гражданско-правовые нормы; транспортная отрасль России; единый федеральный информационный регистр; цифровой профиль гражданина; коронавирусная инфекция; искусственный интеллект: цифровизация экономики.

© Sergey F. Mazur
— Doctor of Law, professor, professor of the department
of civil law disciplines of the Institute of International Law and Justice
of the Moscow State Linguistic University, main researcher
of the Research Center of the the Ministry of Internal Affairs of Russia

© Elena V. Karpycheva
— Candidate of Historical Sciences, docent, associate professor
of the department 'Informational technologies in jurisprudence
and management documentation' of the Law Institute
of the Russian University of Transport

Improvement of civil law norms aimed at ensuring sustainable development of the Russian economy in modern conditions (on the example of transport industry)

Abstract. The current paper has presented the issues of improving civil law, aimed at ensuring sustainable development of the Russian economy in modern conditions. There has been conducted the analysis of the amendments made to a number of legislative acts governing and regulating the functioning of the transport industry of the Russian Federation. There has been determined significance of the Federal Law of June 8, 2020 No. 168-FZ "On the Unified Federal Information Register containing information about the population of the Russian Federation" for the transport industry.

Keywords: civil law; transport industry in Russia; unified federal information register; digital citizen profile; coronavirus infection; artificial intelligence: digitalization of the economy.

8 июня 2020 г. Президент РФ одобрил комплекс законодательных мер, состоящий из федеральных законов, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики в современных условиях. В частности, был принят Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции». Этот документ предусмотрел широкий перечень мер, направленных на консолидацию всех сил государства и общества в различных отраслях народного хозяйства и, в частности, в транспортной отрасли.

Так, соответствующие изменения претерпела ст. 82 Устава железнодорожного транспорта Российской Федерации (которая была

дополнена ч. 16 и 17 о работе железнодорожного транспорта в чрезвычайных ситуациях либо режиме повышенной готовности).

Дополнения, направленные на особые условия деятельности, включены Воздушный кодекс РФ — ст. 107.2, Кодекс торгового мореплавания РФ — п. 3 ст. 185, Кодекс внутреннего водного транспорта РФ — п. 8 ст. 95, Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнен ст. 29.1 «Изменение маршрута регулярных перевозок и прекращение осуществления регулярных перевозок в отдельных случаях».

Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации», установил организационно-правовые основы формирования и ведения указанного регистра в России, а именно: «сбор, обработку, хранение, получение, использование и защиту сведений о населении и обеспечение актуальности и достоверности этих сведений». Ряд важных норм анализируемого Закона в соответствии с его ст. 14 вступает в силу между 1 января 2021 г. и 1 января 2026 г.; данный единый федеральный информационный регистр взаимосвязан с существующими информационными системами и будет развиваться вместе с ними, комплексно. Безусловно, этот Закон сопряжен с российским законодательством об информации, информационных технологиях и о защите информации, об электронной подписи и соответствует Стратегии развития информационного общества в России на 2018—2030 годы (утверждена Указом Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203).

Единый федеральный информационный регистр (далее — Регистр) поможет эффективнее организовывать транспортное сообщение и связь, а также планировать строительство, облегчит гражданам документооборот (и таким образом упростит для них его сложности и бюрократические требования). Регистр — это совокупность сведений о населении России, сформированных на основе данных о гражданах Российской Федерации и иностранных гражданах, а также лицах без гражданства (признанных беженцами; получивших временное убежище на территории РФ; осуществляющих в установленном порядке трудовую деятельность).

Среди органов и организаций, осуществляющих направление сведений для формирования и ведения Регистра, в п. 7 ст. 10 указанного выше Закона названы федеральные органы исполнительной власти, управляющие государственным имуществом в сфере морского и речного транспорта, а также осуществляющие функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере (прежде всего — Минтранс России). Так, они обязаны

направлять для формирования и ведения Регистра сведения о выдаче, приостановлении действия и об изъятии удостоверения личности моряка.

Принципы организации функционирования Регистра в Законе сформулированы следующим образом:

— законность, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, применение организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных;

— непрерывность ведения регистра;

— полнота, актуальность и достоверность сведений.

Думается, принятие и, главное, полноценная реализация анализируемого Закона поможет созданию единой базы данных о населении с целью совершенствования его государственного обслуживания и защиты гражданских прав.

Также необходимо отметить, что согласно ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращения последствий распространения новой коронавирусной инфекции», особенности исполнения и расторжения договоров перевозки пассажиров, предусмотренных ст. 107.2 Воздушного кодекса РФ, п. 3 ст. 185 Кодекса торгового мореплавания РФ, п. 8 ст. 95 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ и ч. 16 и 17 ст. 82 Устава железнодорожного транспорта РФ, применяются к договорам перевозки пассажиров, подлежащим исполнению с 1 февраля 2020 г.

Электронный документооборот в Российской Федерации приобретает все более легитимную форму. Так, 3 августа 2018 г. был принят Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 302 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», узаконивший с 1 января 2019 г. электронную форму транспортных (товаросопроводительных) и (или) иных документов, подтверждающих перемещение товаров с территории РФ на территорию государства — члена Евразийского Союза.

На современном этапе особенно актуальна проблема цифровизации и внедрения технологий искусственного интеллекта в управление, в том числе и в транспортной отрасли. Разработка и принятие Федерального закона от 24 апреля 2020 г. № 123-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации — городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона “О персональных данных”» явилось логичным развитием реализации Указа Президента РФ от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации».

Эксперимент проводится в целях улучшения качества жизни населения и повышения уровня эффективности государственного и муниципального управления. В результате установления экспериментального правового режима предполагается формирование комплексной системы регулирования процессов, проходящих в рамках развития тенденций применения технологий искусственного интеллекта. В ходе реализации данного эксперимента должны быть решены задачи, связанные с апробацией внедрения технологий искусственного интеллекта в организациях и предприятиях г. Москвы.

Технологии искусственного интеллекта уже используются и активно внедряются в организациях и предприятиях практически всех видов транспорта России: воздушного, водного (речного, морского), наземного (автомобильного, железнодорожного и т.д.). Например, еще задолго до принятия названного Закона начались испытания беспилотного трамвая «Витязь-М». Технологии искусственного интеллекта применяются и в системах электронного документооборота транспортных предприятий.

В частности, в процессе реализации ведомственной целевой программы «Цифровая платформа транспортного комплекса Российской Федерации» Минтранса России, утвержденной 5 сентября 2019 г., Росавтотранс в октябре 2020 г. провел эксперимент с участием крупных грузоперевозчиков и операторов систем электронного документооборота. Цель названного мероприятия — разработка модели внедрения электронной транспортной накладной (ЭТрН) и электронного путевого листа (ЭПЛ) на автомобильном транспорте. Таким образом, в случае успешного внедрения этот проект должен будет применен в процедуре обмена юридически значимыми первичными перевозочными документами между транспортными организациями (в рамках автоматизированной системы управления транспортного комплекса (АСУ ТК)), а также государственными органами и контрольно-надзорными организациями. Последнее обеспечит, в свою очередь, качественно новый уровень документооборота и будет способствовать формированию в АСУ ТК единой межведомственной системы обмена данными управления документами, подготовки и представления в различных форматах интегрированной отчетности о ходе реализации программ и проектов в транспортной отрасли.

В таком русле развивается и компетентностный подход к регулированию и регламентированию процессов и процедур управления персоналом и подбора кадров соответствующей квалификации, способных к реализации названных задач с целью развития направления «Цифровой транспорт и логистика».

Данный подход реализуется, в частности, и в профессиональных стандартах транспортной отрасли, которых в настоящее время в отрасли действуют 94. В подавляющем большинстве названных нормативных правовых актов заложены обобщенные трудовые функции, трудовые

действия, предусматривающие наличие навыков и знаний технологий искусственного интеллекта, применяемых в управлении транспортным комплексом Российской Федерации в целом, управлении грузовыми и пассажирскими перевозками, перевозками грузобагажа и т.д. Причем это регулируется на разных уровнях профессиональной компетенции: от рабочего до руководителя транспортного предприятия.

Например, согласно профессиональному стандарту «Начальник железнодорожной станции» [утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты России от 18 января 2017 г. № 48н] он должен уметь «пользоваться информационно-аналитическими автоматизированными системами по управлению производственно-хозяйственной деятельностью».

Проводник пассажирского поезда должен знать «принцип работы автоматизированных систем управления: контроля безопасности и связи пассажирского поезда, контроля диагностики и управления, контроля управления доступом» и т.д. [Профессиональный стандарт «Проводник пассажирского поезда» (утвержден приказом Минтруда России от 21 сентября 2020 г. № 623н] Одна из основных компетенций судоводителя-механика — применение автоматической идентификационной системы для обеспечения безопасности плавания [Профессиональный стандарт «Судоводитель-механик» (утвержден приказом Минтруда России от 8 сентября 2015 г. № 612н)].

Однако следует признать, что широкомасштабное законодательное закрепление экспериментального правового режима позволит более рационально подойти к организации внедрения данных технологий и, с одной стороны, придаст дополнительный стимул для дальнейшей цифровизации транспортной отрасли, а с другой, повысит эффективность деятельности ее организаций и предприятий только в результате оптимального и эффективного внедрения технологий искусственного интеллекта.