

## ПО ИТОГАМ КОНФЕРЕНЦИИ

---

УДК 347.822:351.814

© **Горовой Виктор Владимирович**

— кандидат юридических наук, доцент кафедры «Уголовное право, уголовный процесс и криминалистика» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ)

© **Горовой Владислав Викторович**

— старший научный сотрудник НИЦ-2 ФКУ НИИ ФСИН России

### **Некоторые направления по обеспечению безопасности транспортного комплекса Российской Федерации**

**Аннотация.** В статье на основании статистических данных и научных источников раскрыты возможные внутренние угрозы транспортному комплексу Российской Федерации и его инфраструктуре. С учетом практической необходимости в условиях отдельных ограничений в профильном законодательстве необходимо сосредоточить усилия на вопросе оптимизации подходов к реализации требований транспортной безопасности. В частности, обосновывается необходимость применения новейших средств и методов обеспечения досмотровых мероприятий. Полученная информация позволит выделить приоритетные направления деятельности правоохранительных органов в сфере обеспечения транспортной безопасности.

**Ключевые слова:** транспортный комплекс; транспортная безопасность; служба транспортной безопасности; транспортные средства; террористический акт; профилактика преступности; досмотр пассажиров.

© **Viktor V. Gorovoy**

— Candidate of Law, associate professor of the department 'Criminal Law, Criminal Procedure and Criminalistics' of the Law Institute of the Russian University of Transport

© **Vladislav V. Gorovoy**

— senior researcher of the Research Center-2 of PKU Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia

### **Some trends in security enforcement of the Russian transport complex**

**Abstract.** On the basis of statistical data and scientific sources the current paper has considered the possible internal threats to the transport complex of the Russian Federation and its infrastructure. Taking into account the practical value because of certain restrictions in the specialized legislation, it is necessary to focus on optimization of the approaches to the implementation of transport security requirements. In particular, there has been substantiated the necessity to use the latest means and methods of inspection activities. The obtained data will allow identifying the priority areas of law enforcement activities in the field of transport security.

**Keywords:** transport complex; transport security/safety; transport security agency; vehicles; terrorist attack; crime prevention; passenger inspection.

---

Транспортный комплекс в Российской Федерации, включающий в себя инфраструктуру таких видов транспорта, как железнодорожный, автомобильный, водный, воздушный и трубопроводный, является сферой человеческой деятельности, и для обеспечения его безопасного функционирования необходимы современные методы и механизмы, способные на ранних этапах выявить причины снижения его безопасности. Действующие сегодня мероприятия по обеспечению безопасности транспортного комплекса носят всеобъемлющий характер: это недопущение административных правонарушений, борьба с преступлениями небольшой и средней тяжести общеуголовного характера и противодействие тяжким преступлениям, в том числе преступлениям против общественной безопасности, против основ конституционного строя и безопасности государства. Данные проявления криминального характера стали возможны в период перехода России на рыночный путь развития, который изменил не только социально-экономическую систему государства, но и деформировал духовную сторону общества. Новые условия, вместе с духом свободы, принесли ранее названные негативные явления, которые являются причиной снижения транспортной безопасности.

Вопрос обеспечения безопасности транспорта и его инфраструктуры является одним из основных направлений деятельности как государственных, так и негосударственных, правоохранительных органов России. [В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» систему субъектов обеспечения транспортной безопасности образуют субъекты транспортной инфраструктуры и уполномоченные федеральные органы исполнительной власти. Кроме того, в ст. 5 Закона дополнительно названы специализированные организации в области обеспечения транспортной безопасности.] Данная проблема превратилась в фактор, серьезно дестабилизирующий обстановку на объектах транспортного комплекса Российской Федерации. Защиту объектов транспортной

инфраструктуры и транспортных средств (в том числе на основании договоров) осуществляют подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта или аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица. Необходимо отметить, что в законе определено, что работники подразделений транспортной безопасности после прохождения профессиональной подготовки и медицинского осмотра при исполнении должностных обязанностей имеют право на применение физической силы, специальных средств и служебного огнестрельного оружия.

В настоящее время угроза совершения преступлений террористического толка и общеуголовного характера хоть и снижается, но все же остается реальной и трагической. Анализ официальных статистических данных ФКУ «ГИАЦ МВД России» позволяет охарактеризовать криминальную ситуацию на железнодорожном, воздушном, морском и речном видах транспорта. Так, в 2019 г. было зарегистрировано 36 153 преступления, из которых на дорогах и трассах (дорогах) вне населенных пунктов совершено 61 разбойное нападение, 145 грабежей, выявлено 95 фактов незаконного приобретения, передачи, сбыта, хранения, перевозки или ношения оружия, его основных частей, боеприпасов, на 7,6% (с 1679 до 1806) возросло количество преступлений террористического характера [1]. При этом основная доля зарегистрированных преступлений, совершаемых на транспорте, приходится на железнодорожный транспорт (76% — в 2015 г. и 79% — в 2019 г.) (рис. 1).

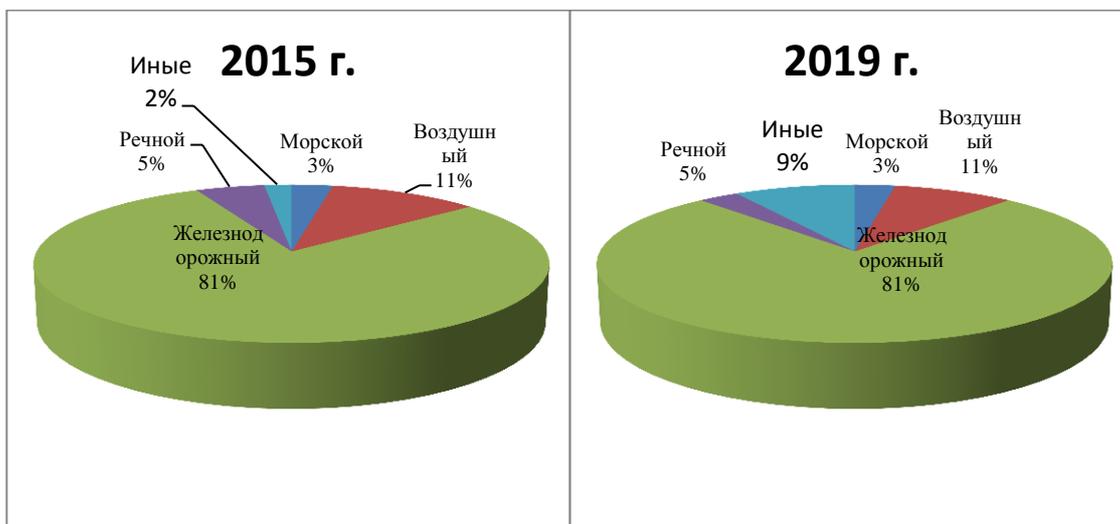


Рис. 1. Доля зарегистрированных преступлений на отдельных видах транспорта Российской Федерации в 2015 и 2019 гг. [2, стр. 45]

По-прежнему, распространены на транспорте преступления, связанные с незаконным оборотом оружия: в 2015 г. их зарегистрировано 1274 (-12,1%), удельный вес 3,2%; в 2016 г. — 1165 (-9,3%), удельный вес 3,1%;

в 2017 г. — 1221 (+4,8%); 2018 г. — 1180 (-3,4%); 2019 г. — 1112 (-5,8%). С учетом изложенного отметим, что число террористических актов на транспорте незначительно, но их последствия исключительно тяжелые. Зарегистрировано 3 акта в 2019 г., 8 — в 2018 г., 14 — в 2017 г., 2 — в 2016 г., 11 — в 2015 г. В 2017 г. был совершен террористический акт в петербургском метро между станциями «Сенатская площадь» и «Технологический институт», погибли 11 человек, 50 пострадали. Терактом дистанционно руководили сторонники ИГИЛ из Сирии. Позже удалось обезвредить еще одно взрывное устройство в этом метро. Сотрудниками ФСБ России за анализируемый период предотвращено несколько терактов, объектом которых был транспорт.

31 октября 2015 г. на авиалайнере Airbus A321-231 российской авиакомпании «Когалымавиа», выполнявшим чартерный рейс по маршруту Шарм-эш-Шейх—Санкт-Петербург, через 23 минуты после взлета произошел взрыв самодельного взрывного устройства. Находившиеся на его борту 224 человека погибли [3, стр. 96].

Анализ состояния преступности на транспорте важен в деятельности правоохранительных органов, в том числе и потому, что транспорт — мобилизационный резерв в условиях чрезвычайных ситуаций и военного положения.

Транспортный комплекс выполнять свои задачи способен только в условиях обеспечения его безопасного функционирования. Многолетние исследования показывают, что безопасность транспортного комплекса определяется уровнем профессиональной подготовки работников, эффективностью системы контроля и борьбы с криминальными проявлениями в данной сфере. В современных условиях возник ряд угроз и вызовов для транспортной сферы, которые отрицательно сказываются на состоянии ее безопасности.

Представляется, что в настоящее время негативное влияние продолжает оказывать прошедшее сокращение штата сотрудников правоохранительных органов на транспорте (в 2015 г на 10%), в 2018 г. массовые увольнения по выслуге лет полицейских, опасавшихся повышения срока стажа службы для выхода на пенсию, и как следствие, сокращение личного состава ведомства до минимума 2012 г., острая нехватка аттестованных кадров (некомплект за последние пять лет увеличился почти в два раза).

С учетом особенностей функционирования транспортного комплекса страны, возможности совершения административных правонарушений, преступлений небольшой и средней тяжести общеуголовного характера, в том числе уязвимости его объектов в террористическом отношении, сотрудниками правоохранительных органов и ведомственной охраны во взаимодействии с администрациями транспортного комплекса проводится комплекс мероприятий, направленных на недопущение совершения преступлений и фактов незаконного вмешательства в

деятельность объектов транспорта Российской Федерации. Так, например, с использованием программно-технического комплекса ПТК «Розыск-Магистраль» на постоянной основе проводятся мероприятия по отработке пассажиропотока на предмет выявления лиц, находящихся в розыске, а также причастных к террористической и экстремистской деятельности. Программно-технический комплекс позволяет в автоматическом режиме осуществлять поиск лиц, находящихся в федеральном и местном розыске, путем сравнения базы данных федерального и местного розыска с базой данных приобретаемых билетов. При покупке разыскиваемым преступником билета информация попадает на сервер ПТК «Розыск-Магистраль». В дальнейшем эти сведения передаются в линейные отделы полиции на транспорте, расположенные по пути следования, и нарядами полиции принимаются меры к задержанию преступника. Также «профилактика правонарушений обеспечивается посредством оборудования транспорта системами видеоконтроля пассажиропотока, техническими средствами обнаружения и обезвреживания оружия, взрывчатых веществ, досмотра ручной клади и багажа, средствами видеонаблюдения, экстренной связью “гражданин-полиция”, а также внедрением в деятельность органов внутренних дел технических систем управления нарядами полиции, привлеченными силами, задействованными для охраны правопорядка, контроля за обстановкой и транспортными потоками» [2, стр. 46].

Правоохранительные органы во взаимодействии с подразделениями транспортной безопасности являются еще и одним из эффективных инструментов государства в деле профилактики преступности и обеспечения общественного порядка на транспорте и объектах транспортной инфраструктуры. Они представляют собой единую систему органов и подразделений, обеспечивающих в пределах своей компетенции правопорядок на транспорте в специфической обстановке, обусловленной технологическими процессами перевозки пассажиров и грузов, а также несовпадением границ транспортных магистралей с административными границами федеральных округов и территорий субъектов РФ.

Хотя деятельность правоохранительных органов и подразделений транспортной безопасности в рассматриваемой сфере строится в строгом соответствии с нормативной правовой базой, регулирующей функционирование транспортного комплекса, однако при наличии развитой правовой основы предупреждения преступности, единых правил организации обеспечения безопасности на объектах транспорта наблюдаются некоторые юридические пробелы. Например, субъекты транспортной инфраструктуры, к числу которых относятся юридические лица — собственники объектов транспорта, перевозчики и другие организации в соответствии с действующим законодательством РФ правомочны лишь реализовывать отдельные, единичные меры по обеспечению транспортной безопасности [приказ Минтранса России от 11

февраля 2010 г. № 34 «Об утверждении Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»] и осуществлять подготовку специалистов в области обеспечения транспортной безопасности. [Речь идет о подготовке работников служб безопасности, создаваемых субъектами транспортной инфраструктуры.]

Так, функция по проведению досмотров (в том числе дополнительных и повторных) пассажиров, их багажа, ручной клади и личных вещей, возложена законом на уполномоченных сотрудников подразделений транспортной безопасности с возможностью привлечения сотрудников полиции, в целях обеспечения транспортной безопасности, которой установлено, что такие досмотры проводятся в случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению транспортной безопасности, установленными ст. 8, 12.2 Федерального закона «О транспортной безопасности», постановлением Правительства РФ от 15 ноября 2014 г. № 1208 «Об утверждении требований по соблюдению транспортной безопасности для физических лиц, следующих либо находящихся на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, по видам транспорта, а также в зонах безопасности, установленных вокруг отдельных судов и (или) иных плавучих средств с ядерным реактором либо судов и (или) иных плавучих средств, транспортирующих ядерные материалы, объектов транспортной инфраструктуры», а именно физические лица, следующие либо находящиеся на объекте транспортной инфраструктуры или транспортном средстве, обязаны:

1) осуществлять проход (проезд) в зону транспортной безопасности в установленном субъектом транспортной инфраструктуры или перевозчиком порядке, с обязательным проведением досмотра, включающего в себя обследование физических лиц, а также транспортных средств, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц, и иных материальных объектов живой или неживой природы (данный досмотр проводится в порядке, определенном приказом Минтранса России от 23 июля 2015 г. № 227, в целях обнаружения оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть);

2) выполнять требования сил обеспечения транспортной безопасности, направленные на обеспечение транспортной безопасности, а также не предпринимать действий, препятствующих выполнению ими служебных обязанностей;

3) информировать силы обеспечения транспортной безопасности о событиях или действиях, создающих угрозу транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства.

Однако процессуальный порядок ее осуществления до логического завершения не доведен.

В случае идентификации в ходе досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения либо в случае выявления лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону транспортной безопасности или ее часть, силы транспортной безопасности информируют об этом уполномоченные подразделения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации для принятия мер реагирования в соответствии с их компетенцией.

По нашему мнению, досмотр пассажиров, их багажа, ручной клади и личных вещей нужно проводить не только применяя ПТК «Розыск-Магистраль», но и с применением новейших дистанционных технологий вплоть до искусственного интеллекта, методов определения и распознавания вышеназванных предметов, а при их наличии или подозрении их наличия в полном объеме в специализированных помещениях (с соблюдением необходимых мер безопасности), которые должны быть оборудованы собственником объекта оборудованием с учетом специфической деятельности правоохранительных органов.

Еще одним условием для стабилизации безопасности транспортного комплекса, необходимо сохранение специализации правоохранительных органов на транспорте и применение новых методик выявления лиц, склонных к совершению преступления, террористического акта и расследования преступлений. Последние должны способствовать выявлению самих причин совершения преступлений различной криминальной направленности на объектах транспорта и его инфраструктуре.

Нужны четко выработанные направления, которые способны повысить безопасность транспортного комплекса и его инфраструктуры, а именно, плановый переход транспортных органов на электронный документооборот и контроль. Требуется активизация взаимодействия следователей и подразделений оперативно-розыскной деятельности при расследовании преступлений на транспорте.

Приведенные выше положения позволяют отметить, что неисполнение подразделениями транспортной безопасности возложенных на них обязанностей влечет соответствующую административную и уголовную ответственность. Однако основные задачи, такие как: предупреждение и пресечение преступлений, обеспечение охраны общественного порядка; проведение оперативно-розыскных мероприятий в целях выявления и установления лиц, подготавливающих преступления, обнаружения оружия, боеприпасов и взрывных устройств; оформление изъятых в ходе

досмотров пассажиров оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых, радиоактивных, наркотических, ядовитых, отравляющих и других веществ, запрещенных к перевозке, должны исполнять сотрудники полиции в полном объеме, в тесном взаимодействии с администрацией конкретного транспортного объекта и службами транспортной безопасности.

Несмотря на относительно организованный уровень противодействия преступности на объектах транспорта проблемы остаются и требуют мониторинга и постоянного разрешения. Положительными в данном направлении являются перспективы совершенствования деятельности по обеспечению транспортной безопасности, заложенные в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 22 ноября 2008 г. № 1734-р): формирование системы нормативных правовых актов во исполнение Федерального закона «О транспортной безопасности».

### **Литература**

1. Состояние преступности в России за январь—декабрь 2019 // Министерство внутренних дел Российской Федерации ФКУ ГИАЦ, 2019.
2. Борисов, А. В. Состояние и основные тенденции развития преступности на объектах транспорта Российской Федерации // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. — 2019. — № 2 (24).
3. Горовой, В. В. О некоторых вопросах обеспечения транспортной безопасности в ходе проведения массовых мероприятий / В. В. Горовой, М. А. Чварков // Стрессоустойчивость в системе противодействия современным угрозам безопасности личности, общества и государства: материалы 17-й международной научно-практической конференции (Москва, 26 ноября 2015 г.). — Москва : Академия управления МВД России, 2015.

### **References**

1. Sostoyaniye prestupnosti v Rossii za yanvar'—dekabr' 2019 [The state of crime in Russia in January-December 2019]// Ministerstvo vnutrennikh del Rossiyskoy Federatsii FKH GIATS, 2019.
2. Borisov, A. V. Sostoyaniye i osnovnyye tendentsii razvitiya prestupnosti na ob"yektakh transporta Rossiyskoy Federatsii [State and main trends in the development of crime at transport facilities of the Russian Federation]// Rassledovaniye prestupleniy: problemy i puti ikh resheniya. — 2019. — № 2 (24).
3. Gorovoy, V. V. O nekotorykh voprosakh obespecheniya transportnoy bezopasnosti v khode provedeniya massovykh meropriyatiy [On some issues of ensuring transport security during mass event]/ V. V. Gorovoy, M. A. Chvarkov // Stressoustoychivost' v sisteme protivodeystviya sovremennym ugrozam bezopasnosti lichnosti, obshchestva i gosudarstva: materialy 17-y mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (Moskva, 26 noyabrya 2015 g.). — Moskva : Akademiya upravleniya MVD Rossii, 2015.