

## **ЭКОНОМИКА ТРАНСПОРТА**

---

УДК 339.5

**© Губин Алексей Владимирович**

— кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры  
«Таможенное право и организация таможенного дела»

Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Влияние показателей результативности и эффективности функционирования таможенных органов Российской Федерации на сферу транспортных услуг в международной торговле**

**Аннотация.** Эффективность и результативность функционирования ФТС России оказывает существенное влияние на многие отрасли экономики страны, в том числе на развитие транспорта. Развитие международной торговли невозможно без предоставления услуг по международным перевозкам товаров. В свою очередь, на результаты оказания этих услуг влияет исполнение контролирующих и надзорных полномочий таможенных органов. Предметом данной статьи является зависимость сферы транспортных услуг по международной перевозке грузов от показателей результативности и эффективности функционирования таможенных органов РФ. В настоящее время существует многоаспектная система оценки эффективности и результативности функционирования таможенных органов, которая состоит из нескольких уровней, включает большое количество различных показателей. Целью данной статьи является рассмотрение показателей, оказывающих воздействие на сферу транспортных услуг в части международных перевозок грузов. Существует значительное количество научных работ, посвященных проблемам оценки результативности и эффективности функционирования таможенных органов. Однако воздействие данных показателей на сферу транспорта, как правило, не рассматривается. Тем не менее очевидно, что область таможенного дела и транспортная отрасль неразрывно связаны и оказывают взаимное влияние. Поэтому рассмотрение показателей результативности и эффективности таможенных органов в аспекте международной перевозки товаров представляется весьма актуальным.

В данной статье рассмотрены показатели результативности и эффективности функционирования таможенных органов в разрезе автомобильного, железнодорожного, водного и воздушного транспорта, что обусловлено особенностями совершения таможенных операций в

отношении отдельных видов транспорта. Также интерес в плане транспорта представляют индикативные показатели работы таможенных органов. Данные категории показателей представляют интерес как внешние факторы, оказывающие влияние на эффективность транспортных услуг. Таким образом, при повышении результативности и эффективности функционирования таможенных органов будут улучшаться показатели транспортных услуг в сфере международных перевозок. При создании транспортных коридоров, при расчете параметров международной перевозки данные показатели должны приниматься в расчет в качестве показателей внешней среды.

**Ключевые слова:** оценка работы; показатели результативности; показатели эффективности; индикативные показатели; транспортные услуги; международные перевозки; таможенные органы; ФТС России.

© **Aleksey V. Gubin**

— Candidate of Economic Sciences, docent, associate professor of the department 'Customs law and organization of the customs affairs' of the Law Institute of the Russian University of Transport

### **The impact of performance and efficiency indicators of the Russian customs authorities' work on the sphere of transport services in international trade**

**Abstract.** The performance and efficiency of the Russian customs authorities' work are of a significant effect on many economic branches of the country, including the development of transport. The development of international trade is impossible without providing the services for the international transportation of goods. In turn, the results of providing these services are influenced by the execution of the controlling and supervisory powers of the customs authorities. The subject of the current paper is the dependence of transport services for the international transportation of goods on the performance and efficiency indicators of the Russian customs authorities' work. Currently, there is a multidimensional system to evaluate the efficiency and effectiveness of the customs authorities' work, which consists of several levels, including a large number of different indicators. The purpose of the paper is to consider indicators that have an impact on the transport services provided for international transportation of goods. There is a significant number of research works devoted to the problems of assessing the performance and efficiency of the customs authorities' work. However, the impact of these indicators on the transport sector is generally not considered. Nevertheless, it is clear that the customs sphere and the transport industry are

inextricably correlated and have a mutual influence. Therefore, the analysis of the performance and efficiency indicators of customs authorities' work in the international transportation of goods is of great relevance. The paper has considered the performance and efficiency indicators of the customs authorities' work in the road, rail, water and air transport, which is due to the peculiarities of customs operations related to certain modes of transport. Also the indicators of the work of customs authorities are of great interest. These indicators are of interest as external factors influencing the efficiency of transport services. Thus, the increase in the performance and efficiency indicators of customs authorities' work improve the indicators of transport services in the field of international transport. When creating transport corridors, and calculating the parameters of international transportation, these indicators should be taken into account as indicators of the external environment.

**Keywords:** work assessment; performance indicators; efficiency indicators; indicators; transport services; international transportation; the Customs; FCS of Russia.

---

Оценка эффективности и результативности функционирования таможенных органов является важным, необходимым, но при этом трудоемким процессом, который осуществляется на нескольких уровнях с использованием большого количества разнообразных показателей. Это обусловлено тем, что с каждым годом количество установленных показателей неуклонно возрастало [1].

Отправной точкой данного процесса оценки являются критерии, закрепленные правовым актом в виде Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон о таможенном регулировании).

Определенные в Законе критерии служат отправной точкой и базисом для анализа и оценки результатов функционирования таможенных органов в нашей стране.

Критериями оценки работы таможенных органов являются:

- 1) скорость совершения таможенных операций при ввозе товаров в Россию и вывозе товаров из России, а также снижение затрат ресурсов заинтересованных лиц при совершении таможенных операций;
- 2) своевременность и полнота поступления таможенных платежей;
- 3) эффективность противодействия преступлениям и административным правонарушениям.

Минфин России, руководствуясь в том числе данными критериями оценки работы, разработал совокупность различных показателей оценки эффективности и результативности деятельности таможенных органов

РФ, а также методику и порядок мониторинга показателей. Кроме того, ведомство осуществляет контроль за их выполнением.

Информация о результатах мониторинга доводится до сведения общественности и заинтересованных лиц путем опубликования на официальном сайте ФТС России.

Система показателей работы, а также порядок и методы их мониторинга регламентированы принятым постановлением Правительства РФ от 29 сентября 2012 г. № 994, которое носит соответствующее название: «Об утверждении Положения о системе показателей работы таможенных органов Российской Федерации, порядке и методике их мониторинга».

Данная система показателей работы включает в себя:

- основные показатели работы;
- показатели работы региональных таможенных управлений (далее — РТУ) и показатели работы таможен и таможенных постов, устанавливаемые ФТС России.

Показатели результативности и эффективности функционирования таможенных органов РФ находятся во взаимосвязи с критериями оценки работы. Каждому критерию, установленному ст. 266 Закона о таможенном регулировании, соответствует группа основных показателей. Они, в свою очередь, являются аккумулятивными, исходя из значений показателей работы РТУ, а также таможен и таможенных постов.

Данные показатели являются объектом мониторинга и анализа. В постановлении Правительства РФ от 29 сентября 2012 г. № 994 раскрывается сущность этих терминов. Так, под мониторингом применяемых показателей работы понимается сбор, обобщение, а также анализ полученных данных о достигнутых результатах работы таможенных органов и оценка степени выполнения данных показателей.

Анализ результатов функционирования таможенной службы осуществляется путем сопоставления достигнутых в отчетном периоде значений показателей со значениями, полученными в аналогичные предыдущие периоды.

Для оценки степени достижения показателей работы используется сравнительный анализ.

Далее мы рассмотрим показатели работы таможенных органов, которые оказывают влияние на транспортную отрасль в части международных перевозок товаров, пассажиров и багажа.

Для оценки скорости таможенных операций а также для снижения затрат участников внешнеторговой деятельности при совершении таможенных операций (в нашем случае — для транспортных организаций) применяются следующие данные как при ввозе, так и вывозе товаров в/из России:

а) время совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска (минут):

- для товаров, подлежащих ветеринарному, фитосанитарному и санитарно-карантинному контролю;
- для других товаров, по которым не выявлены риски нарушений;

б) время, прошедшее с момента завершения таможенной процедуры таможенного транзита товаров, перемещаемых под таможенным контролем автомобильным транспортом, от таможенного органа от места прибытия до внутреннего таможенного органа до момента выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления (минут), за исключением следующих случаев:

- размещение товаров на временное хранение;
- неисполнение установленных сроков подачи и регистрации декларации на товары (далее — ДТ), изменение сведений и добавление в нее информации, а также ее отзыв;
- невыполнение декларантом определенных условий выпуска товаров.

Значения показателей, оказывающих воздействие на сферу транспорта, можно получить на официальном сайте ФТС России [<http://customs.gov.ru/activity/results/svedeniya-o-vypolnenii-osnovnykh-pokazatelej-raboty-/2020-god/document/246535>]. Они приведены в таблице

### **Исполнение основных показателей работы таможенных органов РФ за второй квартал 2020 г.**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
Критерий 1. Скорость совершения таможенных операций при ввозе товаров в Россию и их вывозе из России, а также сокращение издержек заинтересованных лиц при совершении таможенных операций		
1.1	Время совершения таможенными органами РФ операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска (мин.):	
	– для товаров, которые подлежат ветеринарному, фитосанитарному и санитарно-карантинному контролю;	27,66
	– для иных категорий товаров, по которым не выявлены риски нарушений	17,61

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.2	<p>Время, прошедшее с момента завершения таможенной процедуры таможенного транзита товаров, перевозка которых под таможенным контролем осуществляется автомобильным видом транспорта, от таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа до момента выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления (мин.), за исключением следующих случаев:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– помещение товаров на временное хранение;</li> <li>– неисполнение установленных сроков подачи и регистрации ДТ, изменение и дополнение сведений в ней, ее отзыв;</li> <li>– неисполнение декларантом условий выпуска товаров</li> </ul>	244,29

В целом продолжительность совершения таможенных операций представляется оптимальной и необременительной. Однако следует отметить, что эти показатели соответствуют практически полностью идеальным условиям для таможенных операций и выпуска товаров по завершении таможенной процедуры таможенного транзита.

При необходимости применения форм таможенного контроля и мер по обеспечению таможенного контроля, а также помещения товаров в места временного хранения, возникновения проблем с корректировкой или отзывом ДТ и невыполнением условий выпуска товаров эти сроки могут быть значительно больше и, соответственно, возрастают периоды простоев транспорта.

Следующим уровнем оценки являются показатели деятельности РТУ, таможен и таможенных постов, устанавливаемых ФТС России, которые распределены на три категории:

- 1) показатели результативности и эффективности (индикативные) контрольной и надзорной деятельности ФТС России;
- 2) показатели результативности и эффективности работы (в том числе их установленные значения) и индикативные показатели функционирования территориальных таможенных органов;
- 3) показатели результативности и эффективности работы (индикативные) Центрального аппарата ФТС России.

В соответствии с приказом ФТС России от 19 января 2017 г. № 86 «Об утверждении порядка действий по разработке показателей результативности деятельности, показателей эффективности деятельности, индикативных показателей региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, и оценке деятельности таможенных органов» показатели, исходя из их предназначения, разделены на три разновидности показателей: результативности, эффективности и индикативные.

Показатели итоговых, социально значимых результатов, на получение которых непосредственно воздействует работа таможенных органов, называются показателями результативности.

Показатели, характеризующие полученные таможенными органами результаты в сравнении с затраченными ресурсами, в том числе трудовыми, финансовыми, материальными, являются отражением достигнутой ресурсной эффективности функционирования.

Что касается индикативных показателей, то они используются для мониторинга состояния регулируемой сферы и проведения государственной политики, выявления появляющихся проблем и определения причин их появления.

Спецификой данных показателей-индикаторов является то, что их целевые значения не регламентируются.

Показатели результативности и эффективности предназначены для комплексной оценки работы различных территориальных таможенных органов. При этом индикативные показатели не применяются для оценки функционирования таможенных органов.

Далее рассмотрим, какие из этих показателей влияют на сферу транспортных услуг по международной перевозке товаров.

Анализируя содержание приказа ФТС России от 30 октября 2017 г. № 1720 «Об утверждении показателей результативности и эффективности деятельности ФТС России, территориальных таможенных органов и центрального аппарата ФТС России», среди показателей результативности и эффективности функционирования (индикативных) надзорной деятельности ФТС России, оказывающих воздействие на параметры оказания транспортных услуг, можно выделить ряд показателей, характеризующих различные аспекты контроля и надзора.

В частности, показателем, характеризующим качество принимаемых мер с точки зрения их направленности на противодействие возможного нанесения охраняемым нормами права ценностям, является В.2.15 «Доля транзитных деклараций, оформленных в электронном виде». Этот показатель интересен тем, что при перемещении товаров в соответствии с процедурой таможенного транзита используются различные виды транспорта, а подача транзитных деклараций в электронной форме может способствовать более быстрому перемещению товаров за счет сокращения продолжительности совершения таможенных операций по декларированию товаров.

С транспортом напрямую связан ряд индикативных показателей, характеризующих параметры выполняемой деятельности:

1) В.3.2.1.2 «Количество транспортных средств (грузовых, пассажирских, легковых), проследовавших через автомобильные пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

2) В.3.2.1.3 «Количество железнодорожных составов (грузовых, пассажирских), проследовавших через железнодорожные пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

3) В.3.2.1.4 «Количество воздушных судов (грузовых, пассажирских), проследовавших через воздушные пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

4) В.3.2.1.5 «Количество морских судов (грузовых, пассажирских), проследовавших через морские пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

5) В.3.12.1 «Количество оформленных транзитных деклараций»;

6) В.3.12.2 «Количество транзитных деклараций, по которым завершена таможенная процедура таможенного транзита».

Эти показатели являются абсолютными величинами, которые в том числе характеризуют использование транспорта в международных перевозках.

Среди показателей результативности и эффективности функционирования, индикативных показателей работы территориальных таможенных органов РФ в части использования автомобильного транспорта наиболее значим показатель результативности «Время совершения таможенными органами Российской Федерации операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска».

Что касается показателей эффективности функционирования таможенных органов, представляющих интерес при оказании транспортных услуг, следует принять во внимание показатель «Доля транспортных средств, по результатам проверки которых мобильными группами выявлены нарушения». Этот показатель важен для транспортных организаций тем, что за провоз санкционной продукции на территорию России Россельхознадзор предлагает конфисковывать автомобили [<https://www.kommersant.ru/doc/4458173>].

Среди индикативных показателей использование транспорта характеризуется следующими:

– электронное декларирование товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита;

– сроки совершения таможенных операций, связанных с завершением действия таможенной процедуры таможенного транзита;

– доля транспортных средств, по результатам проверки которых мобильными группами выявлены нарушения.

Что касается показателей результативности и эффективности функционирования (индикативных) центрального аппарата ФТС России, то среди них относящихся к транспорту показателей не имеется.

Таким образом, среди показателей эффективности и результативности деятельности есть ряд величин, оказывающих влияние на транспортную отрасль и воздействующих на ее развитие. Данные показатели



представляют интерес как внешние факторы, оказывающие влияние на эффективность транспортных услуг. Таким образом, при улучшении показателей результативности и эффективности функционирования российских таможенных органов будут улучшаться результаты транспортных услуг в сфере международных перевозок.

При создании транспортных коридоров, при расчете параметров международной перевозки данные показатели должны приниматься в расчет в качестве показателей внешней среды, определяющие их параметры в том числе.

#### **Литература**

1. Лемешева, Ж. С. Методические подходы к оценке системы показателей эффективности деятельности таможенных органов Российской Федерации // Таможенное дело. — 2017. — № 4. — С. 32—35.

#### **References**

1. Lemesheva, Zh. S. Metodicheskiye podkhody k otsenke sistemy pokazateley effektivnosti deyatel'nosti tamozhennykh organov Rossiyskoy Federatsii [Methodical approaches to assessing the system of indicators of the effectiveness of the customs authorities of the Russian Federation]// Tamozhennoye delo. — 2017. — № 4. — S. 32—35.