

ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УДК 348.3

© **Косолапов Юрий Вячеславович**

— кандидат химических наук, доцент кафедры таможенного права и организации таможенного дела Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ)

© **Сивова Анна Александровна**

— кандидат филологических наук, начальник отдела изучения отечественного и зарубежного опыта, истории уголовно-исполнительной системы, сравнительного анализа пенитенциарного законодательства ФКУ НИИ ФСИН России

Перемещение правонарушителей специальным транспортом в зарубежных странах

Аннотация. В статье авторы рассматривают проблему перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу, в зарубежных странах, опираясь на требования международных нормативных актов, национального законодательства в сфере конвоирования данной категории лиц, а также на пенитенциарную практику США, Великобритании и Швейцарии. Последовательно доказывается, что модификация и технические характеристики любого вида специального транспорта для сопровождения правонарушителей должны отвечать его предназначению с точки зрения принципов гуманности по отношению к сопровождаемым и безопасности движения.

Ключевые слова: осужденный; лицо, заключенное под стражу; пенитенциарная система; перемещение; сопровождение.

© **Yury V. Kosolapov**

— Candidate of Chemical Sciences, associate professor of the department 'Customs law and organization of the customs affairs' of the Law Institute of the Russian University of Transport

© **Anna A.I. Sivova**

— Candidate of Philological Sciences, head of the department for the study of domestic and foreign experience, history

of the penitentiary system, comparative analysis of the penitentiary law of the Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia

Transportation of offenders by specific transport means in foreign countries

Abstract. The current paper has considered the problem of the transportation of convicted persons and persons taken into custody in foreign countries, based on the requirements of international regulations, national legislation in the field of escorting this category of people, as well as on penitentiary practice in the United States, Great Britain and Switzerland. There has been consistently proved that the modification and technical characteristics of any type of specific transport for escorting offenders must meet its purpose due to the principles of humanity with respect to those accompanied and traffic safety.

Keywords: convicted; person taken into custody; penitentiary system; transportation; escort.

Основополагающий принцип, закрепленный в международном праве и всех соответствующих стандартах и нормах, касающихся обращения с лицами, содержащимися в местах лишения свободы, состоит в том, что обращение должно быть гуманным и основанным на уважении присущего человеку достоинства.

Среди наиболее распространенных нарушений Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. в российской правовой системе, на которые подаются жалобы в Европейский Суд по правам человека (ЕСПЧ), выделяются бесчеловечные условия перевозки заключенных: нарушения прав заключенных при перевозке из СИЗО в суды, следственные действия при этапировании в исправительное учреждение (нарушение ст. 3 Конвенции) [1, стр. 134-137].

Представляется актуальным рассмотреть зарубежную практику в сфере перевозок правонарушителей в специальном транспорте, а также дать оценку современного состояния конвоирования осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Зарубежная практика в области конвоирования спецконтингента показывает, что перемещение осужденных и лиц, заключенных под стражу, осуществляется по следующим причинам: перевод из одного пенитенциарного учреждения в другое; необходимость посещения медицинской организации; обязательность присутствия в следственных органах, судах и полицейских учреждениях; высылка и депортация и др.

Результаты анализа зарубежного опыта в области перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу, проведенный Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего

достоинство обращения или наказания, позволяют говорить о положительной практике в части полного или частичного аутсорсинга перевозки заключенных и 100%-ного обеспечения ее частным сектором. Например, в Швейцарии качество перевозки заключенных значительно улучшилось, поскольку она была передана поставщикам за пределами тюремной администрации. Однако высокий уровень безопасности при перевозках может быть достигнут только в тесном сотрудничестве частного транспортного сектора, работающего в области конвоирования правонарушителей, с пенитенциарными системами, которые обладают необходимыми сведениями о сопровождаемых. В Германии исполнителями перемещения заключенных являются представители правоохранительных органов, сотрудники полиции или исправительных учреждений. На территории США для перевозки рассматриваемой категории лиц функционируют правительственная транспортная система *JPATS*, перемещающая заключенных, которые находятся под стражей в учреждениях Федерального бюро тюрем, а также транспортные службы, по контракту, оказывающие услуги по перемещению заключенных, например, *PTS of America, LLC* и др. В Великобритании перемещением осужденных и лиц, заключенных под стражу, занимается от имени Министерства юстиции Служба сопровождения и содержания заключенных (*PECS*) по контракту совместно с *GEOAmev Ltd* и *Serco Ltd*.

Перемещение осужденных и лиц, заключенных под стражу, в специальных транспортных средствах должно соответствовать определенным требованиям Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Организации Объединенных Наций («Правила Нельсона Манделы»), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, Европейских пенитенциарных правил и Европейских правил для несовершеннолетних правонарушителей, прецедентной практики ЕСПЧ, Совета Европы, стандартов по ключевым вопросам перевозки осужденных Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП), а также национального законодательства и ведомственных нормативных актов пенитенциарных систем. Необходимо отметить, что стандарты, выработанные ЕКПП, не должны рассматриваться изолированно от перечисленных международных документов. Также ЕСПЧ установлена обширная прецедентная практика, касающаяся условий тюремных фургонов, в которых перевозились заявители между следственными изоляторами и судами.

Рассмотрим более подробно организацию перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу, ряда зарубежных стран.

Так, в Великобритании перемещение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, регламентируется руководством *PSI (Prison Service Improvement — Совершенствование пенитенциарной службы)*,

содержащим указания по сопровождению заключенных вне исправительных учреждений. Настоящее Руководство включает в себя разъяснения в части конвоирования правонарушителей. Вводя обновленный парк автомобилей сопровождения с улучшенными функциями обеспечения безопасности и защиты, а также инновационную цифровую платформу, которая предоставляет данные в реальном времени о местонахождении задержанных и заключенных, которые перемещаются, *PECS* постоянно повышает эффективность службы, а также общую безопасность и безопасность для заключенных [<https://www.gov.uk/government/news/prisoner-escort-contracts-awarded>].

Компания *GEOAmeу* предоставляет услуги сопровождения и содержания под стражей для судов, тюрем и тюрем по всему Уэльсу и Англии. *GEOAmeу* имеет свой автопарк, вводя в эксплуатацию более 400 новых автомобилей, которые были разработаны и изготовлены в соответствии со строгими спецификациями на основе подробного анализа перемещений и требований Министерства юстиции Великобритании в отношении безопасных, надежных, комфортных, своевременных и экономичных перемещений осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Одним из производителей специальных автомобилей в Великобритании является компания *Gray & Adams*, создающая одобренные заинтересованными организациями транспортные средства. Вся техника для перемещения правонарушителей имеет высококачественные кузова, позволяющие производить ремонт на новом шасси для продления срока службы и разработанные с учетом безопасности пассажиров и персонала, с гибкими конфигурациями помещений для заключенных в соответствии с требованиями заказчика [<https://www.gray-adams.com/products/custodial-vehicles/>]. Все фургоны оснащены системой климат-контроля, включая отопление и кондиционирование воздуха; окнами, препятствующими фотографированию пассажиров; оборудованием видеонаблюдения, установленным в соответствии с требованиями компании *GEOAmeу*.

Serco также предоставляет надежные услуги сопровождения заключенных от имени органов юстиции, которые быстро и эффективно перемещают людей между тюрьмами или полицейскими участками и судебными процессами. *Serco* сопровождает в среднем 24 тыс. заключенных в месяц, используя парк из почти 200 специализированных и многоцелевых транспортных средств и рабочую силу из 1200 человек в 76 точках обслуживания. *Serco* оснащает свои автомобили такими новейшими техническими средствами, как *SERS* — электронная система записи, разработанная для обеспечения более надежного и прозрачного обслуживания клиентов. Технология позволяет планировать маршруты, эффективно распределять транспортные средства, отслеживать и записывать действия во время транспортировки или в суде. Записи, написанные от руки, заменяются сенсорными мониторами и планшетами

с информацией, загружаемой на главный сервер через безопасные мобильные сети.

Специальные транспортные средства могут содержать от 2 до 14 небольших отсеков с пластиковыми сиденьями, в которых заключенные запираются на время перемещения. Закон не требует наличия ремней безопасности для задержанных в фургонах для содержания под стражей. В Великобритании были проведены внутренние проверки, по результатам которых сделан вывод, что ремни безопасности не будут предоставляться, поскольку они могут быть использованы осужденными и лицами, заключенными под стражу, для причинения себе вреда или персоналу. Сиденья, на которых сидят заключенные во время их поездки, сделаны из пластика. Следовательно, условия содержания в фургонах обусловлены спецификой их предназначения [<https://www.justiceinspectorates.gov.uk/hmiprisons/wp-content/uploads/sites/4/2014/06/Foreign-National-Prisoners-2005.pdf>].

В США перевозка правонарушителей регламентируется гл. 34 Кодекса США (§ 60103 «Федеральное регулирование транспортных компаний для перевозки заключенных, осуществляющих перевозку осужденных и лиц, заключенных под стражу») [<https://www.law.cornell.edu/uscode/text/34/60103>]. В соответствии с данным нормативным правовым актом Генеральный прокурор совместно с Американской исправительной ассоциацией и транспортной отраслью для частных заключенных разработали и приняли правила, касающиеся перевозки заключенных, в различных штатах. За исключением требований отдельных подразделов правила не должны предусматривать более строгие стандарты в отношении частных транспортных компаний для перевозки заключенных, которые применяются, без исключения, к Службе приставов Соединенных Штатов, Федеральному бюро тюрем и Службе иммиграции и натурализации при перемещении заключенных в сопоставимых обстоятельствах (Pub. L. 106—560, § 4, 21.12.2000, 114 Stat. 2785)

Тюремная система перевозки заключенных и иностранцев (*JPATS*), получившая название *Con Air* или *ICE Air*, является учреждением федерального правительства Соединенных Штатов, которому поручено перевозить лиц, находящихся под законным арестом, между тюрьмами, следственными изоляторами, судами и другими местами [https://en.wikipedia.org/wiki/Justice_Prisoner_and_Alien_Transportation_System].

Агентство управляется Службой маршалов Соединенных Штатов из штаб-квартиры *JPATS* в Канзас-Сити, штат Миссури. *JPATS* был образован в 1995 г. в результате слияния воздушного флота Службы маршалов и Службы иммиграции и натурализации. *JPATS* совершает более чем 260 тыс. перемещений заключенных / иностранцев в год. Движение заключенных через 94 судебных округа происходит по разным причинам, например, для

дачи показаний на суде, отбывания наказания в учреждении или передачи между учреждениями. Заключение также перемещают на досудебные слушания, проверки компетентности, медицинские исследования и наблюдения. Когда заключенный находится в пути, маршалы не раскрывают никаких подробностей транспортировки, за исключением проверки того, что заключенный находится под стражей маршалов, и подтверждения, когда движение заключенного завершено.

Всего в 2019 г. состоялось 257 354 перемещений федеральных заключенных [<https://www.usmarshals.gov/duties/factsheets/facts.pdf>]:

- перемещение по воздуху — 103 563;
- передвижения по земле (не включает заключенных, перемещаемых в пределах района или до 50 миль в пограничный район) — 153 791.

Средние перемещения заключенных в день — 1042.

В настоящее время *JPATS* управляет парком самолетов для более экономичного и безопасного перемещения заключенных на большие расстояния, чем коммерческие авиакомпании. *JPATS* перевозит заключенных с использованием более 40 пунктов воздушных перевозок, расположенных на всей территории Соединенных Штатов. Воздушные операции *JPATS* выполняются на принадлежащих ей и арендуемых воздушных судах, управляемых специально обученными сотрудниками службы авиационной безопасности, опытными пилотами, медицинским персоналом и опытными механиками. Обычно авиакомпания использует самолеты *Boeing 737-400* для перевозки осужденных и нелегальных жителей США для экстрадиции. Небольшие реактивные самолеты и турбовинтовые самолеты (турбовинтовой самолет *Saab 2000*) также используются для перевозки отдельных заключенных, которые считаются особо опасными или печально известными, а также лиц, участвующих в программе защиты свидетелей. Для самолета, перевозящего 200 заключенных, требуется всего 12 маршалов. Маршалы обучены правилам действий в чрезвычайных ситуациях на борту воздушного судна, очень похожим на те, которые применяются бортпроводниками для защиты пассажиров гражданского самолета. Когда заключенный находится в пути, маршалы не раскрывают никаких подробностей транспортировки, за исключением проверки того, что заключенный находится под стражей маршалов, и подтверждения, когда движение заключенного завершено.

В соответствии с правилами *FAA (Federal Aviation Administration — Федеральная авиационная администрация)* заключенные физически не удерживаются на своих местах, за исключением ремней безопасности, используемых при взлете и посадке. Организация полетов и рассадки производится тщательно с целью разделения заключенных, которые могут конфликтовать друг с другом. Члены конкурирующих тюремных банд могут перевозиться в разные дни, чтобы снизить риск инцидента в полете. Заключенные мужского и женского пола летят вместе в одном самолете.

Для наземных перемещений *JPATS* координирует планирование, но транзитные перевозки выполняются автобусами Федерального бюро тюрем, транспортными службами по контракту и транспортными средствами маршалов США. *JPATS* также обеспечивает транспортировку заключенных в правоохранительные органы штатов и местные органы власти и другие федеральные агентства, в том числе военные [https://www.usmarshals.gov/duties/factsheets/prisoner_trans.pdf].

Одной из транспортных служб по контракту, оказывающей услуги по перемещению заключенных, является *PTS of America, LLC (PTS)* [<https://prisonertransport.net/index.html>]. Большинство из агентов данной компании имеют опыт работы в военной и (или) уголовной юстиции и несколько лет работали транспортными агентами. *PTS* перевозит более 100 тыс. заключенных в год. Все транспортные средства модифицированы, чтобы обеспечить максимальную безопасность, учитывая комфорт и безопасность. *PTS* инвестирует значительные ресурсы, чтобы их «мобильные тюрьмы» были максимально безопасными.

Наземное обслуживание обеспечивается следующими видами специальных транспортных средств: автобусы *MCI* — вместимость 35 человек; транспортеры — вместимость 21 человек; полноразмерные фургоны — вместимость 12 человек; мини-фургоны — 5 человек; автомобили — вместимость 2 человека. Каждое транспортное средство оборудовано специально построенными транспортными камерами, которые обеспечивают безопасную сегрегацию мужчин, женщин, несовершеннолетних, заключенных с высоким уровнем риска, или психически больных. Эти помещения предназначены для обеспечения максимальной безопасности, снижая риск побега. Дополнительно спецификация специального автомобильного транспорта предполагает:

- места сегрегации — повышенная безопасность для женщин и агрессивных заключенных;
- поддержку *ASE* — сертифицированных механиков;
- защищенные окна, которые обеспечивают дополнительную видимость для агентов и комфорт для заключенных;
- огнестойкие, пенные сиденья;
- *Teletrac GPS* системы;
- транспортеры и автобусы, оснащенные телевизорами с плоским экраном для заключенных.

Одним из производителей специального наземного транспорта для коллективной перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в США является компания *MCI*, осуществляющая тесное сотрудничество с государственным сектором, федеральными агентствами, в том числе и теми, в чью компетенцию входит перемещение спецконтингента. Данная организация выпускает специальный тюремный транспорт следующих модификаций *MCI® D-Series*, *MCI® J4500* и *MCI® ISTV*. В качестве примера рассмотрим технические характеристики специального автобуса для

перевозки заключенных MCI® D4000 ISTV Coach [https://www.mcicoach.com/public-sector/publicPrison.htm].

Как говорилось выше, MCI работает в тесном сотрудничестве с федеральными, штатными и окружными агентствами, чтобы разработать ISTV для конкретной миссии, перемещения заключенных. Особенности каждого специального транспортного средства являются пуленепробиваемый материал, сегрегационные помещения и барьеры, камеры видеонаблюдения и прочный, безопасный интерьер. Разработанный для простоты обслуживания MCI ISTV оснащен большими панелями доступа к задней двери, надежной мультиплексной системой для расширенной диагностики двигателя. Каждый автомобиль изготовлен на заказ в соответствии со спецификациями агентства и его предназначением: размещение до 69 заключенных, безопасная и удобная служебная зона для офицеров с большим количеством мест для хранения, а также дополнительное кресло для сотрудника и центр связи с возможностью подключения сотовой сети. MCI ISTV может быть разработан с разделительными помещениями и барьерами для размещения различных групп заключенных, иметь внутренние или наружные оконные решетки и полноразмерные или пятидюймовые защитные окна из ударопрочного акрила.

Каждый ISTV включает в себя интерьер из нержавеющей стали, разработанный для защиты от повреждений и вандализма. В стандартное оборудование безопасности входит: электронный регулятор стабильности (ESC), автоматическая регулировка тяги (ATC), дисковые тормоза с шестиканальной антиблокировочной тормозной системой (ABS), трехточечный предохранитель и ремни безопасности водителя, система пожаротушения Amerex, встроенная система контроля давления в шинах SmartTire® с постоянно включенными датчиками, стыковочные огни, компрессор кондиционера MCI®, а также система слежения GPS и бортовая система видеонаблюдения. В дополнение транспортное средство может быть оснащено: уборной, оружейным шкафчиком и офицерским столом [https://www.mcicoach.com/public-sector/publicPrison.htm].

Особой интерес в сфере перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу, представляет опыт Швейцарии, между Берном и Цюрихом курсирует специальный тюремный поезд. Что касается условий перевозки заключенных по железной дороге, ЕКПП признал удовлетворительным опыт Швейцарии. В Швейцарии по расписанию и маршруту Женева—Лозанна—Берн—Базель—Цюрих курсирует Jail Train [https://de.wikipedia.org/wiki/Gefangenentransport] (расстояние между Женевой и Цюрихом — 277 км), курсирует специальный поезд, связывающий основные города. Для этого были переоборудованы железнодорожные почтовые вагоны в соответствии с требованиями. Он соединен с Re 4/4 II (до 2014 г. также RBe 540) и перемещается как маятниковый поезд. Поезд используется кантональными дирекциями

юстиции для перевозки неопасных заключенных. *Jail Train* состоит из вагона, внутри которого 18 отдельных помещений. Правонарушители помещаются в одноместных камерах, имеющих размеры 0,9 × 1,5 м и высоту 1,95 м, с решетчатой дверью [<http://european-court-help.ru/delo-18255-10-tomova-i-drugie-protiv-rossii/>]. Камеры оборудованы скамьей с набивным сиденьем. Поезда останавливаются на вокзалах, на платформах, к которым есть прямой подъезд для полиции. Одним из плюсов перемещения правонарушителей железнодорожным транспортом — своевременность, точное время поездки. Перевозка заключенных в пределах одного кантона осуществляется кантональной полицией.

Между кантонами перевозка производится частной фирмой *Securitas*, которая также находится под контролем Национальной комиссии. Как и в ряде зарубежных стран, в Швейцарии перемещение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с помощью специального автотранспорта осуществляется в следующих случаях: при перевозке опасных и уязвимых лиц (с транспортными средствами сопровождения и без них); конвоирование на коротких расстояниях. В данных случаях используются фургоны с 4—5 отдельными отсеками, оснащенные камерами, аварийными выходами и кнопкой аварийной сигнализации.

Необходимо отметить, что на основе зарубежной пенитенциарной практики и экспертных заключений от профессионалов в исправительной отрасли выделяются семь технологий [<https://www.correctionsone.com/products/vehicle-equipment/prisoner-transport/articles/7-technologies-that-belong-in-every-prisoner-transport-vehicle-Td9GDZ2t8CqYk1uh/>], которые необходимы в каждом транспортном средстве для перевозки заключенных, чтобы сократить существующие опасности:

— наличие системы видеонаблюдения с несколькими камерами (с микрофонами), установленной в отсеке для заключенных. Такая система позволяет офицеру(ам) проверить, что происходит в зоне заключения, и записать эти события на бортовой цифровой носитель (*DVR*) для последующего рассмотрения юридической документации;

— использование *GPS*-трекинга и мобильных сетей, посредством чего исправительные учреждения могут знать, где находятся транспортные средства, перевозящие заключенных;

— применение усиленных смартфонов, которые предоставляют карты и приложения для заинтересованных лиц. Когда речь заходит о перевозке заключенных, эти карты могут сообщать сотрудникам сопровождающих служб точное местоположение безопасных пунктов высадки и передавать любые электронные документы/записи, которые могут потребоваться для выполнения конкретных заданий во время перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу;

— наличие спутниковой связи в отдаленных районах. Для транспортного средства заключенного нецелесообразно терять контакт с

диспетчером, но это может произойти, когда транспортное средство проходит через районы, где отсутствует радиосвязь / мобильная связь;

— оснащение портативным дефибриллятором. Портативный автоматизированный внешний дефибриллятор (AED) может помочь сопровождающему сотруднику оживить заключенного, который пережил внезапную остановку сердца, предполагая, что сотрудник заранее был обучен и владеет навыками его использования;

— если перевозятся заключенные различных уровней безопасности в одном и том же транспортном средстве, обязательно устанавливается перегородка, разделяющая транспортное средство на отдельные отсеки. Заключенные с минимальным уровнем безопасности могут передвигаться бок о бок на одной скамье. Заключенные с максимальным уровнем безопасности могут быть изолированы в отдельных отсеках, чтобы уменьшить их опасность для офицеров, общественности и самих себя;

— наличие мини-холодильника. Он может содержать бутылки с водой и основные продукты питания для поездки, обеспечивая необходимую поддержку, когда происходят задержки при конвоировании.

Анализ зарубежной пенитенциарной практики в сфере перемещения осужденных и лиц, заключенных под стражу, показал, что модификация и технические характеристики любого вида транспорта для сопровождения рассматриваемой категории лиц должны отвечать его предназначению с точки зрения принципов гуманности по отношению к сопровождаемым и безопасности движения.

Литература

1. Сивова, А. А. Совершенствование специального наземного транспорта уголовно-исполнительной системы в 1980-е годы // IV международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» : сборник тезисов выступлений и докладов участников, к 140-летию уголовно-исполнительной системы России и 85-летию Академии ФСИН России : в 10 томах. — Москва, 2019.

References

1. Sivova, A. A. Sovershenstvovaniye spetsial'nogo nazemnogo transporta ugolovno-ispolnitel'noy sistemy v 1980-ye gody [Improvement of special ground transportation of the penitentiary system in the 1980s] // IV mezhdunarodnyy penitentsiarnyy forum «Prestupleniye, nakazaniye, ispravleniye» : sbornik tezisov vystupleniy i dokladov uchastnikov, k 140-letiyu ugolovno-ispolnitel'noy sistemy Rossii i 85-letiyu Akademii FSIN Rossii : v 10 tomakh. — Moskva, 2019.