

## РЕЦЕНЗИИ

---

Реализация Стратегии продвижения Российского университета транспорта (РУТ (МИИТ)), а также Программы развития на период до 2030 года, направленных на реализацию единого интегрированного программно-целевого и проектного подхода к подготовке кадров для решения общесистемных транспортных задач, предполагает, в первую очередь, формирование компетенций исследовательского университета, исполнение миссии системного интегратора транспортной науки и образования, общетранспортного научно-образовательного и методологического центра.

В соответствии с поставленными задачами в Юридическом институте РУТ (МИИТ) подготовлена к опубликованию коллективная монография «Актуальные проблемы правового обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры». Научное издание приурочено к 210-летию транспортного ведомства и транспортного образования в России

Авторами монографии являются:

**Землин Александр Игоревич** — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой «Транспортное право и административное право» Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ), Заслуженный деятель науки Российской Федерации, член Научно-консультационной секции Центра исследования проблем безопасности Российской академии наук;

**Холиков Иван Владимирович** — доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры международного и европейского права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, советник Генерального секретаря Международного комитета военной медицины по юридическим вопросам;

**Мельникова Анастасия Антоновна** — магистрант Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ) (программа «Правовые основы государственного и корпоративного управления цифровой экономикой и транспортом»).

Рецензентами выступили:

**Багреева Елена Геннадиевна** — доктор юридических наук, профессор, профессор Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации;

**Идрисов Рустам Фидайович** — доктор юридических наук, профессор, директор Центра исследования проблем безопасности Российской академии наук;

**Корякин Виктор Михайлович** — доктор юридических наук, профессор, заместитель директора Юридического института Российского

университета транспорта (МИИТ) по инновациям.

В монографии, направленной на реализацию единого интегрированного программно-целевого и проектного подхода к подготовке кадров высшей квалификации для решения общесистемных транспортных задач на теоретическом уровне с учетом потребностей решения задач, сформулированных в документах стратегического планирования развития транспортной отрасли России, и достижения показателей и индикаторов реализации соответствующих Государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», подпрограмм и проектов, рассмотрены понятие и виды транспортной инфраструктуры; исследованы основные принципы и архитектура построения системы регулирования ее безопасности; проведен системный анализ законодательной базы, регулирующей вопросы транспортной безопасности, определен ряд проблемных вопросов, требующих законодательных и управленческих решений; даны оценки основным угрозам транспортной безопасности; обоснована значимость работы органов обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры; выработаны предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию правового обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры в условиях цифровизации экономики и транспортной логистики.

Материал, представленный в монографии, может быть использован в нормотворческой деятельности федеральных органов законодательной и исполнительной власти, в организации и осуществлении мероприятий по обеспечению транспортной безопасности, а также в учебном процессе при изучении дисциплин транспортно-правового цикла.

### **РЕЦЕНЗИЯ на монографию**

#### **«Актуальные проблемы правового обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры»**

**Землин А. И., Холиков И. В., Мельникова А. А.**  
(Москва : Юридический институт МИИТ, 2019)

Очевидный фактор стабильности и устойчивого развития любого современного государства — транспортная инфраструктура, — занимает особое место, поскольку является важнейшей составной частью экономики любой страны мира, в том числе и России. Сегодня, как и тысячи лет тому назад, трудно представить жизнь людей без одного из самых древних способов связи разных стран, городов, при этом — единственным для перемещения товаров и людей. Конечно транспортная инфраструктура, например, Помпеи с изменяющейся колеей при въезде в древний город, трудно сравнима с многоярусными эстакадами Лос-

Анджелеса, Шанхая, Тайваня, Бангкока, Сеула, Москвы, Сингапура и других городов, а также с аэропортами Пекина, Токио, Франкфурта, Чикаго, Лондона и др. Очевидно одно — транспортная инфраструктура с одной стороны, соответствует степени развития города, страны, а с другой, должна являться основой для дальнейшего устойчивого развития потенциальных возможностей современных социумов.

В настоящее время Российская Федерация взяла курс на постоянное совершенствование и развитие транспортной инфраструктуры для обеспечения нарастающих темпов социально-экономического развития страны с учетом территориальных, климатических и географических особенностей.

Транспорт сегодня является не только средством связи, но, можно сказать, что это и высокотехнологичная система объектов производства и в то же время некая сфера потребления услуг. Вместе с тем, выполняя функцию перевозчика, транспорт, являясь обязательным звеном в экономике, обеспечивает эффективную работу промышленности, торговли, иных отраслей экономики, и в то же время удобство и жизненный комфорт граждан в соответствии с современным уровнем качества жизни.

Таким образом, проблема четкой и слаженной работы транспортной сферы, являющейся одним из базовых факторов набирающей темпы роста экономики, обуславливает территориальную целостность и устойчивое развитие любого государства.

Особо актуальной следует признать проблему обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры, которая предопределена ее функциями. Следует подчеркнуть, что развитие транспортной отрасли и наличие разветвленной транспортной инфраструктуры способны не только обеспечить сохранение устойчивых и надежных связей различных территорий нашей большой страны, но и их равномерное и системное развитие.

Авторы рецензируемой монографии справедливо акцентируют внимание на правовой основе эффективного и безопасного функционирования транспортной инфраструктуры в обеспечении национальной безопасности нашего государства. Осознанием практической значимости, недостаточной научной разработанности и актуальности вышеперечисленных проблем и была обусловлена потребность в научно-практическом осмыслении авторами проблем правового регулирования обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры.

Учитывая практику правоприменения, свидетельствующую о наличии многочисленных пробелов и коллизий в системе правового регулирования и законодательного обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры, авторы своевременно предлагают научно-практический труд, позволяющий осмыслить и сформулировать пути их

решения.

Так, в гл. 1 монографии рассмотрены не только теоретико-правовые основы развития транспортной инфраструктуры, но и ее историко-правовые аспекты. Подчеркивается, что в трудах представителей различных научных направлений на сегодняшний день отсутствуют единые подходы к определению правовых терминов и категорий, принципов и направлений деятельности по обеспечению безопасности транспортной инфраструктуры.

Именно поэтому авторы справедливо уделили особое внимание понятийному аппарату, пониманию базовых категорий, рассматриваемой сферы. На высоко теоретическом уровне с учетом задач, сформулированных в документах стратегического планирования развития транспортной отрасли России и достижения показателей и индикаторов реализации соответствующих Государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», подпрограмм и проектов, рассмотрены понятие и виды транспортной инфраструктуры; исследованы основные принципы и архитектура построения системы регулирования ее безопасности.

Как показывает опыт, наличие неразрешенных вопросов, пробелов и противоречий правового регулирования обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры влечет за собой многочисленные нарушения не только в транспортной сфере, но и в отраслях экономики, а также снижение качества услуг, предоставляемых гражданам. Скрупулезный анализ научной литературы и изучение проблем правоприменения позволил авторам обосновать организационно-правовые основы обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры, подробно остановившись не только на нормативно-правовой базе системы регулирования этой сферы, но и на самом понятии и принципах обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры.

На основе проведенного системного анализа законодательной базы, регулирующей вопросы транспортной безопасности, определен ряд проблемных вопросов, требующих законодательных и управленческих решений. Проанализированы и даны оценки основным угрозам транспортной безопасности, что, безусловно, является научно-практическим вкладом в развитие отрасли.

В гл. 3 монографии подробно рассмотрены направления совершенствования правового регулирования обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры. Авторы, осознавая особую важность человеческого фактора, на основе анализа форм и методов обосновали значимость работы органов обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры.

Нет оснований не согласиться с учеными по предложенному комплексу мер повышения эффективности правового обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры. Вызывают одобрение и выработанные

предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию правового обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры в условиях цифровизации экономики и транспортной логистики.

Следует поддержать образовательную функцию самой монографии, отвечающую задачам Стратегии продвижения Российского университета транспорта (МИИТ), принятой с целью выполнения Программы развития на период до 2030 года в отношении единого интегрированного программно-целевого и проектного подхода к подготовке кадров высшей квалификации для решения общесистемных транспортных задач.

Кроме того, комплексный монографический труд, содержащий научный и практический правоприменительный опыт, может быть использован юристами в нормотворческой деятельности федеральных органов законодательной и исполнительной власти, в организации и осуществлении мероприятий по обеспечению транспортной безопасности.

Таким образом, рецензируемая монография «Актуальные проблемы правового обеспечения безопасности транспортной инфраструктуры» (Авторы: Землин А. И., Холиков И. В., Мельникова А. А.) в некотором смысле восполняет отсутствие на сегодняшний день комплексного исследования этой сферы. Вместе с тем анализ проблем и угроз, а также пути совершенствования правового регулирования, предложенные авторами, позволят обеспечить безопасность транспортной инфраструктуры и ускорить устойчивое развитие нашей страны.

*Доктор юридических наук,  
профессор, профессор Финансового  
университета при Правительстве  
Российской Федерации*

***Е. Г. Багреева***