

# ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ТРАНСПОРТНОГО ПРАВА И ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

---

УДК 347.4

© **Корякин Виктор Михайлович**

— доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой «Гражданское право, международное частное право и гражданский процесс» Юридического института Российского университета транспорта

© **Сандырева Елена Вячеславовна**

— аспирант Юридического института Российского университета транспорта

## **Договор аутсорсинга и возможность его применения в правоотношениях по обеспечению транспортной безопасности<sup>1</sup>**

**Аннотация.** В статье раскрывается правовая природа договора аутсорсинга, его особенности и специфика в системе гражданско-правовых договоров. Показано, что этот договор относится к числу непоименованных в ГК РФ договоров и представляет собой соглашение, по которому организация передает некоторые неосновные, обеспечивающие функции на исполнение иным организациям, располагающим для этого соответствующими кадровыми ресурсами и опытом деятельности. Дана оценка возможности применения данной договорной конструкции к сфере обеспечения транспортной безопасности. Транспортная организация имеет возможность и право реализовывать возложенную на нее функцию обеспечения транспортной безопасности путем заключения гражданско-правового договора (договора аутсорсинга) с аккредитованными в установленном порядке юридическими лицами (подразделениями транспортной безопасности), которые осуществляют защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

---

<sup>1</sup> Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований в рамках научного проекта № 19-011-00658 «Транспортная безопасность: теоретико-правовые основы, административно-правовые и уголовно-правовые средства обеспечения в Российской Федерации».

**Ключевые слова:** договор аутсорсинга; транспортная безопасность; гражданско-правовой договор; подразделение транспортной безопасности.

© **Viktor V. Koryakin**

— Doctor of Law, professor, head of the department of civil law, international private law and civil procedure, Law Institute of the Russian University of Transport

© **Elena V. Sandyreva**

— post-graduate, Law Institute of the Russian University of Transport

### **The outsourcing agreement and the possibility of its application in legal relations to enforce transport security<sup>1</sup>**

**Abstract.** The current paper deals with the legal nature of the outsourcing agreement, its features and specificity in the system of civil law contracts. It has been shown that this agreement is one of the unnamed agreements in the Civil Code of the Russian Federation and is an agreement under which the organization transfers some non-essential functions to other organizations that have the appropriate human resources and experience for their execution. There has been given an estimation to the possibility to apply this contractual design to the field of transport security enforcement. A transport organization has an opportunity and a right to fulfill the function of transport security enforcement by concluding a civil law contract (the outsourcing agreement) with legal entities accredited in the established manner (transport security units) that protect transport infrastructure and vehicles from unlawful interference.

**Keywords:** the outsourcing agreement; transport security; civil contract; transport security division.

---

Одним из принципов гражданского права является свобода договора, который в числе прочего означает, что в соответствии с п. 2 ст. 321 ГК РФ стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. К договору, не предусмотренному законом или иными правовыми актами, при отсутствии признаков смешанного договора правила об отдельных видах договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами, не применяются, что не исключает возможности применения правил об аналогии закона (п. 1 ст. 6 ГК РФ) к отдельным отношениям сторон по договору.

К числу таких непоименованных в гражданском законодательстве договоров относится договор аутсорсинга. При этом следует заметить, что,

несмотря на довольно широкое распространение аутсорсинга в России, само его понятие в российском законодательстве отсутствует. Термин «аутсорсинг» заимствован из английского языка (*outsourcing*) и дословно переводится как использование чужих (внешних) ресурсов для решения собственных задач. В самом общем виде, как указывают специалисты, смысл аутсорсинга сводится к следующему: сосредоточьте все ресурсы на том виде деятельности, который является основным для организации, и передайте остальные поддерживающие или вспомогательные функции специализированной (профессиональной) организации (аутсорсинговая компания, аутсорсер) [1, стр. 10]. Как писал Генри Форд более 80 лет назад, «если есть что-то, что мы не умеем делать лучше и дешевле, чем наши конкуренты, то нет смысла делать это вообще; такую работу мы должны передать тем, кто ее выполнит с заведомо лучшим результатом» [1, стр. 10].

И. А. Ещенко определяет договор аутсорсинга как «соглашение, в результате которого одна сторона (заказчик) за вознаграждение передает свои функции или виды деятельности (производственные, сервисные, информационные, финансовые, управленческие и пр.) либо бизнес-процессы (организационные, финансово-экономические, производственно-технологические, маркетинговые и пр.) другой стороне (аутсорсеру), располагающей необходимым для этого квалифицированным персоналом (ресурсами), для участия в производственном процессе, управлении производством либо для выполнения иных задач, связанных с производством и (или) реализацией товаров заказчика» [2, стр. 4].

Рассмотрим вопрос о возможности применения договора аутсорсинга в правоотношениях, связанных с обеспечением транспортной безопасности, под которой согласно п. 10 ст. 1 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» понимается состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

В большинстве научных публикаций, посвященных правовым аспектам обеспечения транспортной безопасности, рассматриваются публично-правовые аспекты данного явления. Это обусловлено тем, что транспортная безопасность, являясь согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683) неотъемлемым элементом системы национальной безопасности России, относится к сфере публичных интересов государства. Соответственно, и ее обеспечение осуществляется преимущественно с использованием публично-правовых средств, т.е. посредством установления дополнительных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов транспортной деятельности и пользователей услугами транспорта, осуществлением государственного контроля и надзора в данной сфере, установлением и применением мер

административной и уголовной ответственности за несоблюдение требований в области транспортной безопасности и др.

Однако транспортная безопасность, являясь сложным, многоаспектным явлением, не может быть в должной мере обеспечена использованием мер только лишь публично-правового характера. Как показывает практика, в полной мере обеспечить транспортную безопасность возможно только используя комплексный подход, т.е. с применением всего многообразия правовых средств, в том числе мер гражданско-правового характера.

Применительно к обеспечению транспортной безопасности под правовыми средствами ее обеспечения следует понимать юридические способы реализации интересов государства и субъектов транспортной деятельности для достижения целей и решения задач в сфере безопасного функционирования транспортного комплекса страны.

Специфика гражданско-правовых средств обеспечения транспортной безопасности определяется особенностями гражданского законодательства, характером и правовой природой гражданских правоотношений. Эта специфика обусловлена основными началами гражданского законодательства, которое согласно ст. 1 ГК РФ основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

К числу гражданско-правовых средств обеспечения транспортной безопасности можно отнести, в частности, договорное регулирование общественных отношений в данной сфере. Возможность использования данного правового средства предусмотрена упомянутым выше основным законодательным актом по данному вопросу — Федеральным законом «О транспортной безопасности», где имеются специальные нормы на этот счет.

Так, из системного толкования норм п. 1 и 5 ст. 4 указанного Закона следует, что обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчиков, за исключением объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, обеспечение транспортной безопасности которых осуществляется исключительно федеральными органами исполнительной власти.

Субъекты транспортной инфраструктуры вправе осуществлять возложенную на них функцию обеспечения транспортной безопасности двумя способами [Федеральный закон «О транспортной безопасности» (п. 9 ст. 1) к субъектам транспортной инфраструктуры относит юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, являющихся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств или использующие их на ином законном основании.]:

а) первый способ: путем создания и содержания в своей штатной структуре специальных лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности, включая персонал транспортной организации, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств. Указанные лица состоят в трудовых отношениях с соответствующей транспортной организацией, в их трудовые обязанности входит реализация мер по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, принадлежащих данной транспортной организации;

б) второй способ: путем заключения гражданско-правового договора с аккредитованными в установленном порядке юридическими лицами (подразделениями транспортной безопасности), которые осуществляют защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (п. 7.1 ст. 1 Федерального закона «О транспортной безопасности»). По своей правовой природе данный договор можно отнести к договору возмездного оказания услуг (ст. 779 ГК РФ), по которому исполнитель (подразделение транспортной безопасности) обязуется по заданию заказчика (субъекта транспортной инфраструктуры) осуществлять деятельность по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и тем самым обеспечивать транспортную безопасность, а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Особенностью такого договора является то обстоятельство, что к субъекту, оказывающему данный вид услуг, предъявляется специальное требование: он должен быть аккредитован в качестве подразделения транспортной безопасности. Ныне действующий Порядок аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требования к ним утверждены приказом Минтранса России от 1 апреля 2015 г. № 145. Несоблюдение этого условия, т.е. заключение такого договора с лицом, не прошедшим процедуру аккредитации, влечет недействительность гражданско-правовой сделки.

Как представляется, договор обладает всеми квалифицирующими признаками договора аутсорсинга:

— транспортная организация предписанную ей законом функцию обеспечения транспортной безопасности передает на исполнение сторонней организации — подразделению транспортной безопасности, которая специализируется на этом виде деятельности, располагает для этих целей необходимыми квалифицированными кадрами и иными ресурсами, имеет соответствующую аккредитацию на осуществление деятельности по обеспечению транспортной безопасности;

— работники подразделения транспортной безопасности не являются работниками транспортной организации, поскольку они состоят в трудовых отношениях с подразделением транспортной безопасности, с

которым заключен договор аутсорсинга, однако осуществляют трудовую деятельность в интересах субъекта транспортной инфраструктуры;

— договор о передаче функции обеспечения транспортной безопасности носит не разовый, а долгосрочный характер, поскольку заключается, как правило, на несколько лет с возможностью его пролонгации на следующий период.

Следует отметить, что при всей ее важности передаваемая на реализацию сторонней организации функция обеспечения транспортной безопасности не является для субъекта транспортной инфраструктуры (транспортной организации) основной, она носит обеспечивающий характер. Основной же функцией данного субъекта является обеспечение перевозочного процесса и содержание объектов транспортной инфраструктуры в надлежащем рабочем состоянии. То есть и в этой части отнесение рассматриваемого договора к категории договора аутсорсинга не противоречит сложившейся в науке гражданского права теории аутсорсинга, согласно которой на исполнение сторонней организации могут передаваться вспомогательные, обеспечивающие функции.

Передача субъектом транспортной инфраструктуры функции обеспечения транспортной безопасности на исполнение сторонней организации позволяет транспортной организации сосредоточиться на реализации своей основной задачи по предназначению — обеспечение устойчивого функционирования перевозочного процесса. В связи с этим аутсорсинг в отношении по обеспечению транспортной безопасности можно рассматривать как способ оптимизации деятельности транспортной организации за счет концентрации усилий на осуществлении основной деятельности и передачи на длительной основе неосновной, обеспечивающей функции третьему лицу, специализирующемуся в области транспортной безопасности, с соответствующим сокращением персонала. У транспортной организации при заключении такого договора отпадает необходимость содержать в своем штате структурное подразделение и (или) работников, занимающихся обеспечением транспортной безопасности, что влечет определенный экономический эффект.

Кроме того, при заключении такого договора с транспортной организации снимается «головная боль», связанная с аттестацией сил обеспечения транспортной безопасности. Согласно ст. 12.1 Федерального закона «О транспортной безопасности» органы аттестации, аттестующие организации, осуществляют проверку соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности требованиям законодательства РФ о транспортной безопасности. В случае передачи функции обеспечения транспортной безопасности сторонней организации все эти вопросы, связанные с аттестацией сил транспортной

безопасности, обязана решать уже не сама транспортная организация, а то подразделение транспортной безопасности, с которым заключен договор. Поскольку для этой специализированной организации обеспечение транспортной безопасности является основным видом деятельности, она обладает для этого разрешительными документами на осуществление этой деятельности (является аккредитованным лицом), квалифицированными кадрами, имеющими специальную подготовку, то, безусловно, эта специализированная организация может обеспечить транспортную безопасность субъекта транспортной инфраструктуры более эффективно и качественно, нежели штатное структурное подразделение данной транспортной организации.

Подводя итог, можно утверждать, что аутсорсинг в сфере обеспечения транспортной безопасности — это особый социально-экономический и правовой механизм достижения транспортной организацией экономической эффективности, в основе которого лежит разделение (специализация) деятельности (труда) и который предполагает передачу транспортной организацией неким «чужим» (внешним) исполнителям (аутсорсеру) функции обеспечения транспортной безопасности, которая в принципе может осуществляться транспортной организацией самостоятельно (в режиме инсорсинга), но с меньшим качеством и эффективностью.

#### **Литература**

1. Витко, В. С. Юридическая природа договоров аутсорсинга и аутстаффинга / В. С. Витко, Е. А. Цатурян. — Москва : Статут, 2012.
2. Ещенко, И. А. Договор аутсорсинга в гражданском праве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Москва, 2009.

#### **References**

1. Vitko, V. S. Yuridicheskaya priroda dogovorov outsorsinga i autstaffinga [Legal nature of outsourcing agreement and outstaffing contracts] /V. S. Vitko, Ye. A. Tsaturyan. — Moskva: Statut, 2012.
2. Yeshchenko, I. A. Dogovor outsorsinga v grazhdanskom prave [The outsourcing agreement in civil law]: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. — Moskva, 2009.