

УДК 339.543:061.1(100)

© Рудакова Елена Николаевна

— доктор политических наук, доцент,
заведующий кафедрой «Таможенного права
и организации таможенного дела» Юридического института,
Российский университет транспорта
alena_dr@rambler.ru

© Скрынченко Борис Леонидович

— кандидат экономических наук, профессор кафедры
«Таможенного права и организации таможенного дела»
Юридического института, Российский университет транспорта
sbl-66@mail.ru

© Дмитриева Ольга Александровна

— кандидат экономических наук, кафедрой
«Таможенного права и организации таможенного дела»
Юридического института, Российский университет транспорта
davis6589@mail.ru

© Мороз Владимир Дмитриевич

— кандидат исторических наук, доцент,
старший преподаватель кафедры экономических теорий
и военной экономики, Федеральное государственное
казенное военное образовательное учреждение
высшего образования «Военный университет»
Минобороны России
+79037895981@yandex.ru

Роль Всемирной таможенной организации в совершенствовании международного законодательства с целью улучшения таможенного сотрудничества

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы, объединения таможенных органов, учреждений и организаций — это непростой и многосторонний механизм, обеспечивающий решение многопрофильных и объединенных функциональной общностью единых и целостных задач. В связи с тем что система таможенных органов и ее отдельные

составляющие играют главную и очень важную роль в процессе таможенной деятельности, на них возлагается задача обеспечения соблюдения определенных в процессе таможенного регулирования порядка и правил при помощи проведения таможенного администрирования и функциональной составляющей процесса таможенного регулирования. Путем согласования нормативно-правовой базы появляется возможность вхождения государств — членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в мировую экономику. Основными результатами работы является анализ современного состояния отношений между Всемирной таможенной организацией и странами — участниками ЕАЭС и определения возможной скорейшей интеграции ЕАЭС во Всемирную таможенную организацию.

Актуальность темы статьи обусловлена тем, что в условиях постоянного увеличения объема внешней торговли и увеличивающейся нагрузки на таможенные органы наибольшую значимость для таможенного дела приобретает применение информационных систем и технологий. Применение информационных систем увеличивает контроль над участниками внешнеэкономической деятельности, ускоряет процесс таможенного оформления и таможенных процедур.

В результате авторы пришли к выводу, что внедрение более рентабельных механизмов продвижения позиции России в ЕАЭС и инновации в отечественный производительный комплекс позволят более эффективно применять меры таможенно-тарифного регулирования.

Ключевые слова: таможенное дело; внешнеэкономическая деятельность; логистика; информационные технологии.

© Elena N. Pudakova

— Doctor of Political Sciences, docent,
head of the department of customs law and organization
of the customs affairs, Law Institute
of the Russian University of Transport

© Boris L. Skrynchenko

— Candidate of Economic Sciences, professor
of the department of customs law and organization
of the customs affairs, Law Institute
of the Russian University of Transport

© Olga Al. Dmitrieva

— Candidate of Economic Sciences, associate professor
of the department of customs law and organization
of the customs affairs, Law Institute

of the Russian University of Transport

© Vladimir D. Moroz

— Candidate of Historical Sciences, docent, senior lecturer
of the department of economic theory and military economy,
Federal state government military educational institution
of higher education “Military University”
of the Ministry Defence of Russia

The World Customs Organization’s role in the improvement of international legislation to enhance customs cooperation

Abstract. This article discusses the issues to unite customs authorities, institutions and organizations that provide a solution to multidisciplinary, common and integral tasks. As the system of customs authorities and its individual components play a major and very important role in the process of customs activity, they are to ensure compliance with the rules and procedures defined in the process of customs regulation through customs administration and the functional component of the customs regulation process. By harmonizing the regulatory framework, it becomes possible for the member states of the Eurasian Economic Union (EAEU) to enter the world economy. The main results of the work are the conducted analysis of the current state of relations between the World Customs Organization and the members of the EAEU and the defined possibility for early integration of the EAEU into the World Customs Organization. The topic is relevant, as a constant increase in the foreign trade volume and the increasing duties of the customs authorities, the use of information systems and technologies becomes most important for the customs. The use of information systems increases the control over the participants of foreign economic activity, accelerates the process of customs clearance and customs procedures. As a result, the authors came to the conclusion that the introduction of more profitable mechanisms to promote Russia's position in the EAEU and to introduce innovations in the domestic productive complex will make it possible to apply customs tariff regulation measures more effectively.

Keywords: customs; foreign economic activity; logistics; information technologies.

Одной из причин, по которой межнациональное бизнес-сообщество при осуществлении международной торговли несет финансовые и временные убытки, достигающие 12%, является пренебрежение применением информационных технологий, несмотря на то что часть экспорта продуктов IT-сектора составляет около 10% мирового экспорта, что указывает на то, что он представляет собой один из самых быстро

возрастающих секторов мировой торговли.

Принимая во внимание все выше изложенное, необходимо подчеркнуть, что к существующим тенденциям и явлениям, определяющим своевременность проведения исследования в рамках исследуемой проблемы, следует отнести прогрессирующее воздействие информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) как инструмента увеличения результативности, деятельности различных организаций и представителей международного торгового сообщества с учетом роста объемов продукции ИТ-сектора в мировом экспорте [5].

В разрезе проведенного научного исследования были проанализированы положения около 60 источников, таких как:

- теоретические положения по международному таможенному сотрудничеству и таможенному менеджменту;
- научные статьи;
- нормативные правовые документы;
- зарубежные публикации и иные материалы в разрезе тематики проводимого исследования.

Результат данного анализа позволил сделать вывод, что в данный момент существует целый спектр источников тематической научной литературы и положений, представляющих собой теоретическую и методологическую основу для организации проведения исследования с точки зрения механизма сотрудничества таможенных администраций в информационно-технической сфере [2, с. 51—54].

Модель данных в таможенном сотрудничестве Всемирной таможенной организации (далее — ВТамО) содержит набор обязательных требований к информации, направляемой для целей таможенного, фитосанитарного и прочих видов контроля, позволяет использовать электронные сообщения в целях применения концепции «единого окна», устанавливает возможности для трансграничного информационного и документационного обмена между национальными органами, уполномоченными в области администрирования границы, позволяет нивелировать издержки законопослушных торговых операторов.

Основным направлением деятельности ВТамО в сфере конвергенции правовых систем в области таможенного дела является аккультурация правовых систем в области классификации и кодирования товаров в таможенных целях.

Перспективные направления сотрудничества ВТамО и таможенных институтов определяются углублением интеграции региональных таможенных институтов в мировые, например, интеграция экономики азиатских стран во ВТамО позволила поднять уровень мировой экономики на 20%, это несколько десятков миллиардов долларов прибыли.

Также одним из эффективных направлений взаимодействия является сотрудничество в области противодействия мировому терроризму, на

территории ВТамО было предотвращено около 1500 террористических актов [1, с. 45—89].

Область современных технологий является перспективным направлением взаимодействия ВТамО и таможенных институтов, внедрение новых технологий позволило сэкономить около 15% затрат на таможенные процедуры, модернизация комплекса аппаратных средств организации таможенного контроля позволила сократить время проведения таможенного контроля почти в два раза.

Создание информационных технологий и информационных систем, а также способов их обеспечения реализуется по поручению таможенных органов согласно законодательству РФ.

Технико-информационное обеспечение органов таможни развивается и совершенствуется на основе мировых стандартов с учетом тенденций, отражающих развитие таможенного дела.

В последнее время важным объектом дискуссии выступает вопрос о проведении обновления таможенного регулирования, приведение его в соответствие с новыми требованиями и нормами, условиями и показателями качества, исходя из мировых стандартов, современных инструментов таможенного управления и передовой практики преобразования его в надлежащий порядок в соответствии с существующими требованиями [3, с.18—21].

Таможенная ассоциация Евразийской экономической комиссии уделяет большое внимание проблемам согласованности, непротиворечивости положений, выводов, результатов деятельности в таможенной сфере с ВТамО, а также прочими международными организациями, в полномочия которых находятся вопросы усовершенствования таможенного дела.

В контексте выше сказанного можно говорить о тенденциях сотрудничества Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС) со ВТамО, представлении интересов ЕАЭС в этой международной организации. Не менее актуальным является вопрос об опыте Европейского Союза по получению правового статуса, идентичного статусу члена ВТамО.

Рассматривая правовые аспекты потенциального членства ЕАЭС во ВТамО, отметим, что в соответствии со ст. I Конвенции о создании Совета таможенного сотрудничества 1950 г. членами Совета являются договаривающиеся Стороны Конвенции, правительство самостоятельной таможенной территории.

При этом каждый член Совета направляет во ВТамО одного делегата и одного или более заместителей. При представителях могут быть советники.

Для ЕАЭС будет большим шагом получить по аналогии с Европейским Союзом статус, схожий со статусом члена ВТамО. Этот шаг откроет глобальные возможности для ЕАЭС.

Проблема согласования нормативно-правовой базы, определяющей

порядок таможенных платежей в рамках ЕАЭС, остается весьма актуальной. Это необходимо в первую очередь для реализации единой налоговой политики в странах, входящих в состав Союза.

Необходима унификация ставок косвенных налогов, так как балансировка ставок НДС поможет:

- создать равные условия ведения бизнеса на территории ЕАЭС;
- будет способствовать эффективному управлению взыскания и использования косвенных налогов, что в свою очередь позволит ослабить нагрузку на налогоплательщиков;
- в некоторой степени уменьшить издержки при совместном производстве товаров, повысить конкурентоспособность, увеличить рынок сбыта и поднять инвестиционную привлекательность.

Одновременно возникает вопрос о необходимости рассмотрения возможности введения примерного перечня подакцизных товаров, облагаемых во всех странах — участницах ЕАЭС, и сближения размера налоговых ставок по акцизу. Сложившаяся ситуация требует рассмотреть необходимость закрепления базовых понятий, касающихся таможенных платежей, а также их состава [4; с. 62—65].

Одним из основных условий вхождения государств — членов ЕАЭС в мировую экономику является совершенствование совокупности средств таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в организационном, правовом и экономическом планах.

Анализируя существующую отличительную особенность таможенно-тарифного регулирования в условиях вступления России и Казахстана в ВТО, формирования ЕАЭС, необходимо отметить, что таможенно-тарифная политика ЕАЭС соответствует в целом международным условиям интеграционного строительства.

В пределах Таможенного союза был подготовлен и реализован функционирующий в ЕАЭС алгоритм совместного взыскания и перераспределения между участниками ввозных таможенных пошлин, которыми облагаются товары, поступающие на единую таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран, таким образом, ввозные пошлины становятся общей собственностью государств — членов ЕАЭС, пополняя их государственные бюджеты [2, с. 51—54].

Совокупность таможенных и тарифных мер ЕАЭС в 2018—2020 гг., используемых в качестве национального торгово-политического инструментария для регулирования внешней торговли, будет осуществляться при условиях восстановления роста мировой и российской экономики и сохранения санкционной политики в отношении России.

Наряду с этим, невзирая на единые для всех участников условия и порядок применения прерогатив по уплачиванию ввозных таможенных пошлин в контексте ЕАЭС, отдельные государства — члены ЕАЭС, используя различные подходы в части предоставления косвенных

налогов, дают повод для рекомбинации товарных потоков, оказывая тем самым влияние на таможенно-тарифную политику государства. Подобное положение действует в случае изменения сроков уплаты таможенных платежей, так как расхождение между условиями изменения сроков уплаты налогов, установленных государствами — членами ЕАЭС, могут оказывать влияние на изменение структуры импорта товаров.

Решениями данных проблем являются стандартизация налогообложения товаров, ввозимых в государства — члены ЕАЭС, и разработка общих положений применения льгот по уплате налогов, а также стандартизация причин и особенностей предоставления переноса срока уплаты налогов в государствах — членах ЕАЭС.

Избежать уплаты таможенных пошлин и налогов позволит таможенная процедура переработки грузов на таможенной территории при использовании в изготовлении продукции, предназначенной для экспорта, сырья, материалов, комплектующих иностранного производства [3, с. 18—21]. Данная процедура потенциально востребована в авиастроении, автомобилестроении, судостроении, легкая промышленности.

Кроме того данная процедура вызывает интерес, так как возникают условия для ремонта ранее экспортированной машино-технической продукции, что служит дополнительным конкурентным преимуществом для ее экспорта.

В свою очередь таможенная процедура переработки грузов для внутреннего потребления рассматривает возможность уплачивать таможенную пошлину по ставке, которая применяется к изготовленному на территории РФ изделию при условии, что ставки таможенных пошлин на сырье, материалы, комплектующие иностранного производства, которые используются для изготовления, выше, чем на само готовое изделие (см. решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 октября 2017 г. № 12 «Об Основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года»).

Итак, для более эффективного применения мер таможенно-тарифного регулирования необходимо внедрять более рентабельные механизмы продвижения позиции России в ЕАЭС и инновации в отечественный производственный комплекс, а также обеспечить эффективность и оперативность механизма функционирования наднациональных органов.

Литература

1. Власов, А. В. Экономические и правовые аспекты совершенствования таможенного регулирования в ЕАЭС : монография / А. В. Власов [и др.]. — М., 2018.
2. Власов, А. В. Развитие российского сельского хозяйства в условиях экономических санкций // Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество. — 2017. — № 2.
3. Дмитриева, О. А. Технологии «единое окно» и «блокчейн» как пути

- совершенствования межведомственного информационно-технического взаимодействия // Таможенное дело. — 2017. — № 3.
4. Илюхина, С. С. Развитие внешнеторговой деятельности: таможенный аспект // Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество. — 2017. — № 2.
 5. Baller, S. The Global Information Technology Report 2016: Innovating in the Digital Economy / S. Baller, S. Dutta, B. Lanvin. — Geneva, Switzerland: World Economic Forum, 2016.

References

1. Vlasov, A. V. Ekonomicheskiye i pravovyye aspekty sovershenstvovaniya tamozhennogo regulirovaniya v YEAES : monografiya [Economic and legal aspects of improving customs regulation in the EAEU: monograph]/ A. V. Vlasov [i dr.]. — M., 2018.
2. Vlasov, A. V. Razvitiye rossiyskogo sel'skogo khozyaystva v usloviyakh ekonomicheskikh sanktsiy [Development of Russian agriculture in the context of economic sanctions]// Vestnik Rossiyskogo novogo universiteta. Seriya: Chelovek i obshchestvo. — 2017. — № 2.
3. Dmitriyeva, O. A. Tekhnologii «yedinoye okno» i «blokcheyn» kak puti sovershenstvovaniya mezhdomeystvennogo informatsionno-tekhnicheskogo vzaimodeystviya [“Single Window” and “Blockchain” Technologies as Ways to Improve Inter-Agency Informational-Technical Interaction]// Tamozhennoye delo. — 2017. — № 3.
4. Ilyukhina, S. S. Razvitiye vneshnetorgovoy deyatel'nosti: tamozhennyy aspekt [Development of foreign trade: the customs aspect]// Vestnik Rossiyskogo novogo universiteta. Seriya: Chelovek i obshchestvo. — 2017. — № 2.
5. Baller, S. The Global Information Technology Report 2016: Innovating in the Digital Economy / S. Baller, S. Dutta, B. Lanvin. — Geneva, Switzerland: World Economic Forum, 2016.