

ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 656:005.932

© Полякова Татьяна Анатольевна

— доктор юридических наук, главный научный сотрудник,
исполняющая обязанности заведующего сектором информационного
права и международной информационной безопасности,
Институт государства и права Российской академии наук,
заслуженный юрист Российской Федерации
[polyakova ta@mail.ru](mailto:polyakova_ta@mail.ru)

Влияние цифровой экономики на развитие транспортной отрасли и проблемы обеспечения информационной безопасности: правовой аспект

Аннотация. Статья посвящена правовому регулированию применения информационных телекоммуникационных технологий в транспортной отрасли в условиях цифровизации и реализации стратегических задач цифровой экономики. Рассмотрены вопросы информационной безопасности применения цифровых технологий и средств на транспорте, а также актуальные тренды: «большие данные», искусственный интеллект, цифровые платформы для обеспечения пассажирских перевозок. Кроме того, отдельно выделена проблематика формирования единого научно-технологического пространства в транспортной сфере и связанные с этим вопросы электронного взаимодействия и обеспечения информационной безопасности.

Ключевые слова: информационная безопасность; транспортный комплекс; правовое обеспечение; цифровая экономика; цифровизация.

© Tatiyana An. Polyakova

— Doctor of Law, main researcher, acting head
of the sector of information law and international
information security, Institute of State and Law
of the Russian Academy of Sciences, honored lawyer
of the Russian Federation

The effect of digital economy on the transport industry development and the problems of information security enforcement: the legal aspect

Abstract. The article is devoted to the legal regulation of the use of information telecommunication technologies in the transport industry in the conditions of digitalization and the implementation of the strategic objectives of the digital economy. There have been also considered the issues of safe use of digital technologies and means of transport, as well as such current trends as “big data”, artificial intelligence, digital platforms for providing passenger traffic. In addition, there have been separately identified the problems of forming a unified scientific and technological space in the transport sector and the related issues of electronic interaction and enforcement of information security.

Keywords: information security; transport complex; legal support (enforcement); digital economy; digitalization.

Сегодня все шире проникают в нашу жизнь элементы цифровизации, обозначен круг стратегических вопросов и задач в области цифровизации экономики, государственного управления, реализации документов стратегического планирования и национальных проектов, требующих форсированного технологического развития, по сути, прорыва, связанного с формированием единого информационно-правового пространства транспортной отрасли и обеспечением информационной безопасности. Следует признать, что цифровизация как импульс эволюционных, инновационных изменений должна стать определенной базой не только в экономике, но и в сфере государственного управления.

Использование современных цифровых технологий в транспортном комплексе связано: с «большими данными», которые позволяют получать информацию в режиме, близком к реальному времени; искусственный интеллект необходим для обработки огромного количества показателей и большого количества параметров, а также нужен в современных условиях для того, чтобы выбирать оптимально возможные решения; а интернет вещей позволяет собирать колоссальные объемы информации и корректировать действия автоматически; использование технологии распределенного реестра требуется для исключения возможности искажения данных и т.д. Все эти тренды цифровизации исключительно актуальны и для транспортной отрасли, которая должна стать, по сути, магистралью развития цифровой экономики.

Тем не менее очевидно, что глобальная цифровая трансформация создает широкий спектр рисков, вызовов и угроз для национальных экономик, хозяйствующих субъектов и физических лиц.

Проблемы фундаментальных теоретико-методологических вопросов в связи с трансформацией права требуют не только информационно-правовых исследований, но и междисциплинарных подходов, касаются административной, финансовой, налоговой сферы, исключительно важны для формирования единого научно-технологического пространства в

транспортной сфере. Нам надо единообразно понимать, что такое цифровая экономика, экосистема цифровой экономики и многие другие новеллы, появившиеся в понятийном аппарате и т.д.

В условиях развития цифровой экономики, формирования информационного общества как общества знаний, а именно это сегодня важные стратегические задачи, особое значение приобретают не только фундаментальные научные исследования рисков, систематизация вызовов и угроз информационной безопасности, но и подготовка кадров. Ключевое значение для обеспечения информационной безопасности имеют не только вопросы технической безопасности в информационном пространстве, единое информационное пространство доверия, но и вопросы безопасности критической информационной инфраструктуры.

Сегодня поставлена задача исследования различных многоаспектных, системных как теоретико-методологических, так и прикладных, проблем правового обеспечения международной информационной безопасности, вытекающая из резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности», а также организационно-правовых вопросов формирования системы международной информационной безопасности, противодействия информационной преступности, суверенитета, идентификации личности, защиты персональных данных, робототехники и искусственного интеллекта, продвижения российских инициатив, касающихся правил поведения в информационном пространстве, международного сотрудничества.

Такие задачи определены в Российской Федерации Президентом РФ и Правительством РФ. Это в первую очередь совершенствование системы управления (появление нового Министерства — цифрового развития связи и массовых коммуникаций, разделение Министерства образования и науки РФ) и др.

В ст. 11 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» указывается на формирование единого информационно-правового пространства, как одного из приоритетных направлений развития транспорта.

Постановлением от 15 августа 2018 г. № 943 утверждены Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков при проверке информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства на объекты транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве, которыми предусмотрена необходимость взаимодействия субъектов в случае угрозы совершения актов незаконного вмешательства в транспортную инфраструктуру на основе обмена информацией.

При этом способ обмена информации и взаимодействия не

урегулирован. Вместе с тем учитывая задачи цифровой экономики, формирования единого информационно-правового пространства, экосистем умных городов, в которые, безусловно, будет включен и транспорт, представляется актуальным развитие положений об электронном взаимодействии различных субъектов, перечень которых реально значительно шире, чем предусмотрено в постановлении Правительства от 15 августа 2018 г. № 943.

Для реализации электронного взаимодействия, в том числе в сфере транспорта, требуется трансформация подхода в праве к самой сути электронного взаимодействия, возникшей из сферы документооборота и оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде. Это требует дополнительного теоретико-правового анализа с позиций междисциплинарного подхода и формирования новых правовых конструкций.

Несомненно, сказанное касается и перспектив развития транспортного коридора в рамках практически всех региональных объединений — ШОС, ЕАЭС, БРИКС, ОДКБ, СНГ и др., определения направлений правового обеспечения единого защищенного транспортного пространства. Особенно показательной в связи с этим является разработка национального законодательства, например, в области робототехники и искусственного интеллекта, вытекающая не только из национальных стратегических документов, но и из европейских рекомендаций (2016).

Такая работа в Российской Федерации ведется и Институте государства и права, Российская академия наук принимает в ней активное участие на экспертном уровне и в рамках грантов Российского фонда фундаментальных исследований. Сектор информационного права, образованный в Институте государства и права РАН в 1999 г., традиционно ежегодно проводит научные семинары, круглые столы, международные конференции, на которых обсуждаются и вопросы соблюдения прав граждан в информационной сфере, обеспечения информационной безопасности и другие актуальные темы развития информационного права.

Формирование единого информационно-правового транспортного пространства, мониторинг национального законодательства в области транспортной безопасности, включая информационную безопасность, его системный анализ, а это касается и понятийного аппарата, как уже отмечалось, имеет важное значение для разработки транспортной платформы. Опыт проведения научно-практических мероприятий, с одной стороны, показывает огромный массив проблем, связанных с разработкой единой цифровой платформы транспортного комплекса в Российской Федерации. Вместе с тем нередко специалисты различных отраслей права не располагают достаточной актуальной и целостной информацией о состоянии правового регулирования в области обеспечения информационной безопасности в других государствах, основываются на

фрагментарных положениях, что подтверждает значение сравнительно-правовых (компаративистских) исследований в данной сфере.

Полагаем, что вопрос о развитии информационного законодательства, включая и вопросы правового обеспечения информационной безопасности, непосредственно затрагивающие значительное количество вопросов, связанных с обеспечением национальных интересов личности, общества и государства в транспортном комплексе (включая и критическую информационную инфраструктуру), в целом связан с реализацией документов стратегического планирования в области информационной безопасности как важной составляющей национальной безопасности России.

Сегодня в России активно обсуждается концепция единой цифровой платформы транспортного комплекса. Как известно, по инициативе Минтранса России с ней в ноябре 2018 г. выступил Министр транспорта РФ Е. Дитрих. Принято решение о создании государственными транспортными компаниями ассоциации «Цифровой транспорт и логистика» (ЦТЛ), в которую войдут ОАО «РЖД» (подписано соответствующее распоряжение Правительства РФ), «Аэрофлот», «РТ-Инвест Транспортные системы» (РТИТС, подконтрольная Ростеху). Данное предложение касается разработки цифровой платформы транспортного комплекса (ЦПТК) на базе российского программного обеспечения, о чем был подписан соответствующий протокол о намерениях. Планируется, что после окончания всех корпоративных процедур ЦТЛ объединит существующие и разрабатываемые сервисы в единое цифровое пространство для всех участников транспортно-логистических процессов и «обеспечит формирование мультимодальной логистики для развития транспортных коридоров» (директор ЦТЛ и Гендиректор РТИТС А. Замков). Таким образом, предполагается создать определенный инструмент как интеграционный механизм для объединения цифровизационных инициатив, среди которых в качестве ключевых Е. Чаркин (директор ОАО «РЖД» по IT) назвал монополию в цифровой сфере — цифровая платформа организации и мониторинга грузовых перевозок, создание цифровых транспортно-логистических узлов, цифровая платформа мультимодальных пассажирских перевозок.

По оценкам специалистов, в основу цифровой платформы заложена стандартизация, и именно эти необходимые в информационном обществе стандартизационные процессы, урегулированные с позиции права и выгодные для бизнеса, должны привлечь участников.