

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

УДК 339.543:656.2

© Вериго Сергей Александрович

— кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры таможенного права и организации
таможенного дела Юридического института
Российского университета транспорта
sergej_verigo@mail.ru

© Семина Татьяна Николаевна

— таможенный декларант ООО «DHL Express»

Проблемы осуществления таможенного контроля на железнодорожном транспорте

Аннотация. По размерам территории Россия является одной из крупнейших стран мира, и для полноценного экономического развития государства наличие и развитие транспортной инфраструктуры является актуальной и насущной необходимостью. Наша страна в силу своего географического положения обладает практически всеми видами современного транспорта. Транспортная система государства играет важнейшую роль в социально-экономическом развитии, и обеспечение надежного обслуживания потребителей транспортных услуг с минимальными транспортными издержками является едва ли не главным условием поступательного экономического развития [1, с. 34]. В статье рассматриваются вопросы таможенного контроля на железнодорожном транспорте; освещаются проблемы его совершенствования в связи с сокращением издержек на проведение таможенных формальностей. Авторами сделан вывод о необходимости дальнейшего реформирования системы таможенного контроля.

Ключевые слова: таможенный контроль; транспортная инфраструктура; железнодорожный транспорт; транспортная система; таможенные органы.

© Sergey A.I. Verigo

— Candidate of Economic Sciences, docent,
associate professor of the department of customs law
and organization of the customs affairs, Law Institute

The problems of customs control in railway transport

Abstract. Due to its territory Russia is one of the largest countries in the world, and the presence and development of transport infrastructure is of great necessity for the full economic development of the state. This country due to its geographical position has almost all modes of modern transport. The transport system of the state plays a crucial role in socio-economic development, and to provide consumers with reliable transport services with minimal transport costs is perhaps the main condition for sustained economic development [1, p. 34]. The article deals with the issues of customs control on railway transport; it highlights the problems of its improvement in connection with the reduction of costs for completing customs formalities. The authors have concluded that it is necessary to further reform the customs control system.

Keywords: customs control; transport infrastructure; railway transport; transportation system; the Customs.

Исторически ведущим звеном транспортной системы России является железнодорожный транспорт. Железнодорожная сеть России является одной из протяженных в мире и включает в себя 86 тыс. км. путей общего пользования, что составляет примерно 7% мировой железнодорожной сети [1, с. 35; 2].

Процессы глобализации мировой экономики и увеличение объемов международной торговли открывают перед нашей страной множество перспектив, в том числе и по превращению России в международного транспортного лидера, связующего Восток и Запад. В данном контексте получает огромное внимание такая проблема, как модернизация существующих международных транспортных коридоров и строительство новых.

Наряду с вовлечением России в международные транспортные связи актуальной становится и проблема таможенного контроля товаров, перевозимых по железной дороге.

Понятие «таможенный контроль» можно трактовать с нескольких точек зрения — с одной стороны, согласно Справочнику таможенных терминов Всемирной таможенной организации это «меры, применяемые для обеспечения соблюдения законов и положений, исполнение которых возложено на таможенные органы». С другой стороны, таможенный контроль, по положениям Киотской конвенции, не что иное, как совокупность мер, осуществляемых таможенной службой в целях

обеспечения таможенного законодательства [3, с. 9].

Таможенный контроль согласно ст. 310 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее — ТК ЕАЭС), проводится таможенными органами в отношении объектов таможенного контроля с применением к ним определенных ТК ЕАЭС форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля.

В целях выявления товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, таможенный контроль может проводиться в отношении физических лиц, пересекающих таможенную границу Союза (ст. 310 ТК ЕАЭС).

Таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают на таможенной территории Союза выполнение следующих задач:

1) защита национальной безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;

2) создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу Союза;

3) обеспечение исполнения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, иных международных договоров и актов, составляющих право Союза, законодательства государств-членов о таможенном регулировании, а также законодательства государств-членов, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы.

В целях обеспечения выполнения возложенных на таможенные органы задач таможенные органы в пределах своей компетенции выполняют следующие функции:

1) совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;

2) взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, возврат (зачет) и принятие мер по их принудительному взысканию;

3) обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза;

4) противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при проведении таможенного контроля за перемещением через таможенную границу Союза наличных денежных средств и (или) денежных инструментов;

5) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений;

6) защита прав на объекты интеллектуальной собственности на таможенной территории Союза;

7) ведение таможенной статистики;

8) осуществление экспортного, радиационного и иных видов государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством государств-членов (ст. 351 ТК ЕАЭС) [4, с. 61—66].

Чтобы осуществлять грузоперевозки в международном сообщении, используя железные дороги, перевозка грузов обязательно должна сопровождаться составлением и подписанием специальных документов. При этом все бумаги для транспортировок товара, как и процедуры по организации железнодорожных перевозок, регулируются законодательными актами, имеющими статус международных. В случае с железнодорожным транспортом перевозчики опираются на два основных международных документа: Конвенция о международных железнодорожных перевозках грузов (МГК), которая регулирует грузоперевозки по железнодорожному сообщению между странами; КОТИФ — соглашение, где рассматриваются вопросы международных железнодорожных перевозок. Помимо прочего, документ позволяет определить размер и условия наступления ответственности при порче и повреждениях грузов.

Согласно международным конвенциям перевозка грузов сопровождается рядом документов, к которым относятся следующие.

1. Договор перевозки.

2. Товарно-транспортная накладная. Оформление документа зависит от транспорта, который осуществляет перевозку груза. Это могут быть авиаперевозки, морские, автомобильные, но в данном случае железнодорожные. Оформляется накладная в трех экземплярах: первый — поставщику, второй — перевозчику, третий — получателю груза. Содержит в себе основную информацию:

- место и время составления договора на грузоперевозки;
- данные отправителя;
- данные получателя;
- данные перевозчика;
- место и дату приема груза;
- маркировку, используемый вид упаковки, иные нюансы перевозимого груза;
- количество грузовых мест и их данные;
- общий вес груза;
- данные о внесенных платежах;
- инструкции, используемые для соблюдения таможенных правил;
- указание, что транспортировка должна быть осуществлена вне зависимости от препятствий, установленных Конвенцией.

Товарно-транспортная накладная может содержать в себе следующую дополнительную информацию:

- запрет на перегрузку;
- обязательные платежи;

- время или момент для обязательной оплаты платежей;
- стоимость товара;
- условия страхования груза;
- срок, в течение которого транспортировка должна быть успешно завершена;
- документы, переданные перевозчику.

3. Carnet ATA — таможенный документ, который действует на территории различных стран. Может применяться вместо таможенной декларации. Используется в тех случаях, когда необходимо ввести грузы для выставок или спортивные снаряжения в короткие сроки. Также может быть применен при транспортировке товаров: для ремонта или модификаций, не предназначенных для продажи, образцов товаров. Carnet ATA используется из-за наличия следующих преимуществ:

- не затрачивается время и средства для оформления ввоза груза на определенное время;
- избавляет от необходимости оформления дополнительных таможенных документов;
- является финансовой гарантией, что освобождает от необходимости оформления банковских и иных видов гарантий;
- освобождает от уплаты ввозной пошлины;
- действует в течение одного года;
- документ не требуется переводить на государственный язык иной страны;
- широкая сфера применения.

4. CMR — международная товарно-транспортная накладная. Это трехсторонний договор, который включает в себя следующую информацию:

- количество товара;
- данные о перевозчике;
- данные об отправителе;
- данные о получателе;
- список сопроводительных документов;
- время доставки груза.

CMR является необходимой к оформлению только в ряде случаев:

- места погрузки и разгрузки — разные страны;
- одна из стран договора является участником конвенции;
- за транспортировку будет выплачено вознаграждение.

5. Коносамент — это документ, который передается от перевозчика грузоотправителю. Он необходим для того, чтобы подтвердить право собственника на перевозимый груз. Коносамент выполняет следующие функции:

- товарно-транспортная накладная;
- товарораспорядительный документ;
- подтверждение получения товара перевозчиком в

установленном состоянии;

- подтверждение договора транспортировки [5].

Основными условиями перевозок грузов по железной дороге в международном сообщении являются следующие: грузы принимаются к перевозке по внутренним правилам страны отправления; договор перевозки оформляется соответствующей накладной, которая заполняется на русском языке и языке страны-партнера [6]. При международной перевозке железнодорожным транспортом перевозчик предоставляет таможенному органу:

1) документы: транспортные (перевозочные) документы; передаточную ведомость на железнодорожный подвижной состав; документ, содержащий сведения о припасах; документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза; имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары;

2) сведения: наименование и адрес отправителя товаров; наименование и адрес получателя товаров; наименование станции отправления и станции назначения товаров; о количестве грузовых мест, об их маркировке и о видах упаковок товаров; наименование, а также коды товаров в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности не менее чем на уровне первых четырех знаков; вес брутто товаров (в килограммах); идентификационные номера контейнеров (ст. 89 ТК ЕАЭС).

Таможенный контроль железнодорожного транспорта осуществляется в железнодорожных пунктах пропуска на пограничных станциях и проводится в следующих формах:

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений;
- таможенная проверка (ст. 322 ТК ЕАЭС).

При проведении таможенного контроля важно, чтобы происходило таможенное оформление физических лиц. Оно может осуществляться непосредственно в вагонах пассажирского поезда либо на вокзалах пограничных железнодорожных станций.

Однако есть и определенные проблемы, связанные с проведением таможенного контроля на железнодорожном транспорте. В частности, это большие сроки проведения проверочных мероприятий, что вызывает нередкие задержки поездов, особенно пассажирских, и приводит впоследствии к выплате различных штрафов и компенсаций. А это негативно сказывается на уровне проверки железнодорожного транспорта

и, как правило, связано с неприспособленностью конструкций пассажирских поездов к быстрому и эффективному осмотру, в силу чего невозможно в короткие сроки проверить и выявить возможные тайники за обшивкой вагона в купе, тамбурах, коридорах и т.д. [7; 8, с. 41]

Основными способами для решения данной проблемы могут выступать следующие методы:

1) использование технических средств, реагирующих на перемещение, изменение объема, на несанкционированный вход в систему, включая использование лазерной и компьютерной техники;

2) использование в ходе осмотров розыскных собак;

3) применение наружных камер наблюдения в местах отстоя и погрузки пассажирских вагонов и локомотивов.

Но при всей актуальности вышеперечисленные методы не всегда возможно реализовать в силу высокой стоимости оборудования (которое должно быть устойчиво ко взломам, энергопомехам и независимо от перепадов напряжения в электросетях) и недостаточного количества служебных собак в кинологовических подразделениях ФТС России.

Также было бы правильным для ускорения времени таможенного контроля железнодорожного транспорта использовать следующие методы:

1) внедрение принципа первичности электронных документов и сведений в электронном виде при построении таможенных технологий и подготовке нормативных правовых актов;

2) представление документов и/или сведений, необходимых для пропуска через границу, только в таможенный орган (за исключением пограничного контроля);

3) использование интегрированных информационно-программных и технических средств, автоматизирующих функции государственного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу, что позволяет таможенному органу принять решение в отношении перемещаемых товаров;

4) сокращение времени обработки транспортных средств в пункте пропуска, если не потребовалась дополнительная проверка;

5) создание механизмов расширенного использования предварительной информации для обработки железнодорожных составов в пунктах пропуска;

6) повышение информационного обмена и взаимодействия таможенных органов государств — членов ЕАЭС по уголовным и административным делам в сфере таможенного дела [6; 9, с. 115—128].

Таким образом, таможенный контроль железнодорожного транспорта представляет собой комплекс серьезных проблем, решение которых сможет повысить эффективность проверочных мероприятий и серьезно сократить время, необходимое на их проведение.

Литература

1. Экономика железнодорожного транспорта : учебник / под ред. Н. П. Терешиной, Л. П. Левицкой, Л. В. Шкуриной — М., 2012.
2. Транспорт в России. 2018. Статистический сборник / Росстат. — М., 2018.
3. Попова, Л. И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств : учеб. пособие для вузов. — М. : Издательство Юрайт, 2016.
4. Бондарев, С. А. Экономическая безопасность в условиях Евразийского экономического союза / С. А. Бондарев, И. Г. Макарова // Актуальные проблемы таможенного дела и евразийской интеграции. М. : РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2016.
5. Международные перевозки грузов железнодорожным транспортом // URL: <https://econom-trans.ru/zd/mezhdunarodnye-perevozki-gruzov-zhd-transportom.html> (дата обращения: 6 января 2019 г.).
6. Переверзева, Е. А. Особенности таможенных операций в отношении товаров, перевозимых железнодорожным транспортом / Е. А. Переверзева, С. В. Кныш, Е. О. Рыбалкина // Экономика и социум. — 2016. — № 12(31).
7. Епифанцева, Л. А. Проблемы, возникающие при проведении таможенного контроля при перемещении товаров железнодорожным транспортом, и пути их решения // Студенческий форум. — 2018. — № 6(27) // URL: <https://nauchforum.ru/journal/stud/27/33302> (дата обращения: 7 января 2019 г.).
8. Брянцев, П. Т. Оптимизация и сокращение сроков при проведении таможенного контроля в железнодорожных пунктах пропуска // Государство и право. — 2015. — № 12.
9. Панина, Е. А. Евразийский экономический союз на мировой карте интеграционных объединений // Международная торговля и торговая политика. — 2016. — № 2.

References

1. Ekonomika zheleznodorozhnogo transporta : uchebnik [Economics of railway transport] / pod red. N. P. Tereshinoy, L. P. Levitskoy, L. V. Shkurinoy — M., 2012.
2. Transport v Rossii. 2018. Statisticheskiy sbornik [Transport in Russia] / Rosstat. — M., 2018.
3. Popova, L. I. Organizatsiya tamozhennogo kontrolya tovarov i transportnykh sredstv : ucheb. posobiye dlya vuzov [Organization of customs control of goods and vehicles]. — M. : Izdatel'stvo Yurayt, 2016.
4. Bondarev, S. A. Ekonomicheskaya bezopasnost' v usloviyakh Yevraziyskogo ekonomicheskogo soyuza [Economic security in the context of the Eurasian Economic Union] / S. A. Bondarev, I. G. Makarova // Aktual'nyye problemy tamozhennogo dela i yevraziyskoy integratsii. M. : REU im. G. V. Plekhanova, 2016.
5. Mezhdunarodnyye perevozki грузов zheleznodorozhnym transportom [International carriage of goods by railway] // URL: <https://econom-trans.ru/zd/mezhdunarodnye-perevozki-gruzov-zhd-transportom.html> (data obrashcheniya: 6 yanvarya 2019 g.).
6. Pereverzeva, Ye. A. Osobennosti tamozhennykh operatsiy v otnoshenii tovarov, perevozimykh zheleznodorozhnym transportom [Peculiarities of customs operations with respect to goods transported by railway] / Ye. A. Pereverzeva, S. V. Knysh, Ye. O. Rybalkina // Ekonomika i sotsium. — 2016. — № 12(31).
7. Yepifantseva, L. A. Problemy, vznikayushchiye pri provedenii tamozhennogo kontrolya pri peremeshchenii tovarov zheleznodorozhnym transportom, i puti ikh resheniya [Problems arising during customs control when moving goods by railway,

and ways to solve them]// Studencheskiy forum. — 2018. — № 6(27) // URL: <https://nauchforum.ru/journal/stud/27/33302> (data obrashcheniya: 7 yanvarya 2019 g.)

8. Bryantsev, P. T. Optimizatsiya i sokrashcheniye srokov pri provedenii tamozhennogo kontrolya v zheleznodorozhnykh punktakh propuska [Optimization and reduction of terms during customs control at railway checkpoints] // Gosudarstvo i pravo. — 2015. — № 12.
9. Panina, Ye. A. Yevraziyskiy ekonomicheskiy soyuz na mirovoy karte integratsionnykh ob"yedineniy [Eurasian Economic Union on the World Map of Integration Associations] // Mezhdunarodnaya trgovlya i trgovaya politika. — 2016. — № 2.