

УДК 343.341.1/.342.3

© Суденко В. Е.

— доцент кафедры «Уголовное право,  
уголовный процесс и криминалистика»  
Юридического института Российского  
университета транспорта (МИИТ)

### **Наркомания и наркотизм в России и их влияние на транспортную безопасность**

**Аннотация.** Рассматриваются проблемные вопросы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Определяются причины широкого распространения наркотиков среди населения, а также факторы, способствующие превращению страны, с одной стороны, в транзитные пути перемещения наркотиков из районов Средней Азии в Европу с использованием, прежде всего железнодорожного и автомобильного транспорта, а с другой — в место сбыта указанных веществ среди российского населения. Приводятся международные документы — Конвенции, соглашения, посвященные проблемам борьбы с распространением наркотиков и других одурманивающих веществ.

**Ключевые слова:** наркомания; наркотизм; конвенции; наркотические средства; психотропные вещества; прекурсоры; аналоги; транспортные средства; наркобизнес.

© Sudenko V.

— associate professor of the department  
«Criminal law, criminal process and criminalistics»  
of Law Institute Russian University of Transport

### **Drug addiction and drug addiction in Russia and their impact on transport security**

**Abstract.** The problematic issues of combating illicit trafficking in narcotic drugs, psychotropic substances and their analogues are considered. The reasons for the widespread distribution of drugs among the population, as well as the factors contributing to the transformation of the country, on the one hand, into transit routes for the movement of drugs from Central Asia to Europe, using primarily rail transport, and on the other, to the place of sale of these substances among the Russian population. The international documents — conventions, agreements concerning problems of fight against distribution of drugs and other stupefying substances are resulted.

**Keywords:** drug addiction; drug addiction; conventions; narcotic drugs; psychotropic substances; precursors; analogues; vehicles; drug business.

---

На современном этапе коренных изменений в социально-экономической жизни нашего государства проводились и проводятся преобразования во всех областях общественной жизни. Проводимые реформы практически всех отраслей российского права привели к тому, что сложилась совершенно новая ситуация в области права и правовых отношений. В связи с этим можно отметить, что происходит ориентация на усиление роли правового закона и расширение области его действия, сменяются отжившие приемы правового регулирования общественных отношений с сохранением тех правовых институтов и положений, которые подтвердили свою эффективность в борьбе с преступностью вообще и с отдельными видами преступлений в частности. Однако обновление нормативно-правового материала не только обострило существующие проблемы согласования нормативных предписаний различных отраслей права, но и породило новую опасность — возможность утраты отдельных достижений прежнего законодательства. Это стало возможным вследствие ненадлежащего взаимодействия между различными министерствами и ведомствами, разрабатывающими и принимающими те или иные нормативные акты, имеющие отношение к деятельности других ведомств.

Резкое осложнение криминогенной обстановки, значительное увеличение количества совершаемых преступлений в стране потребовали перейти к решению насущной потребности в укреплении правовой базы, направленной на защиту человека от преступных посягательств, к разработке новых методик уголовно-правовой борьбы с преступлениями.

Среди современных научных направлений по проблемам борьбы с преступностью, в том числе на объектах транспортной инфраструктуры, на первый план выступает разработка наиболее востребованных теоретических положений науки уголовного права, в том числе исследование характеристики деяний, связанных с незаконным оборотом наркотиков, посягающих на здоровье людей, с точки зрения уголовного права, выявление имеющихся проблем и определение путей их решения.

Известно, что одной из главнейших задач национального уголовного законодательства является задача охраны прав человека и гражданина, в число которых входит право каждого человека на здоровый образ жизни. В связи с этим важнейшей среди самых животрепещущих проблем уголовно-правовой теории является проблема уголовной ответственности за преступные посягательства на здоровье населения, которые посягают не только на нормальное физическое и психическое развитие отдельного человека, но наносят громадный ущерб населению и государству вообще. Одними из таких преступлений являются преступные деяния, предметом которых выступают наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги.

Противоправный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов является одним из наиболее распространенных среди других преступлений международного характера, поскольку совершаются они, как правило, на территории нескольких государств — производятся в одном государстве, перемещаются через территорию других государства и реализуются среди населения третьих государств.

Преступления, связанные с противозаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов относятся к наиболее опасной составной части организованной преступности, и в настоящее время приобрели важнейшее политическое, социальное и экономическое значение. Наркомания и наркотизм — это миллионы загубленных жизней, десятки, а то и сотни тысяч преступлений, так или иначе сопряженных с наркоманией, связанных с реализацией, изготовлением, приобретением, переработкой, хищением наркотиков, психотропных веществ и их аналогов. Необходимо отметить, что в настоящее время резко обозначились международные связи российской наркомафии.

Широкое распространение этой социальной болезни во всем мире стимулируется тем, что бизнес, связанный с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ (наркобизнес), является наиболее высокодоходным, приносящим баснословные барыши наркодельцам. При этом обществу, правоохранительной системе противостоят владеющие огромными денежными и иными материальными средствами, тщательно конспирированные, нередко крышуемые высокостоящими чиновниками государственных, в том числе правоохранительных органов, глубоко конспирированные криминальные сообщества, с четко определенной иерархией, распределением функций, сфер влияния и т.п.

Сказанное диктует необходимость активизации теоретических исследований по всем направлениям уголовно-правовой науки. Структурным элементом борьбы с преступлениями является уголовно-правовая характеристика преступлений, решение вопроса о которой продолжает оставаться, безусловно, актуальной в теории уголовного права. В юридической литературе имеется довольно подробный анализ развития учения об уголовно-правовой характеристике преступлений против здоровья населения, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ. В этой области значительную работу провели Л. Н. Анисимов, Ю. Н. Аргунова, Г. А. Ахмедов, А. А. Габиани, Я. Б. Гамзатов, Г. М. Миньковский, С. И. Никулин, М. Л. Прохорова и др.

Незаконные операции по обороту наркотических средств и психотропных веществ относятся к самым распространенным среди других международных уголовных преступлений. Неоднократные попытки различных государств вести борьбу с этими преступлениями в одиночку заканчиваются полным провалом, в результате чего уже с конца XIX столетия наркомания как эпидемия начала шествие по земному шару.

Первая международная организация по борьбе с наркоманией была со-

здана в 1909 г., получив название Шанхайской комиссии, в функции которой входила координация сотрудничества государств в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. С этого времени незаконные операции с наркотическими средствами стали квалифицироваться как международные уголовные преступления.

В настоящее время борьбе с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ международное сообщество продолжает уделять огромное внимание. С этой целью при ООН созданы и действуют организации, специализирующиеся на борьбе с подобными преступлениями, в том числе:

— Комиссия ООН по наркотическим средствам, в функции которой входит определение политики международного сообщества по международному контролю за оборотом наркотиков;

— Отдел ООН по наркотическим средствам в Вене, который является секретариатом для Комиссии ООН по наркотическим средствам, и подкрепляющий политическую волю правительств посредством предоставления соответствующей информации и оказанию помощи специалистами;

— Международный совет по контролю за наркотическими средствами (МСКН), члены которого осуществляют наблюдение за соблюдением международных договоров по контролю за наркотиками и психотропными веществами, и представляет ежегодный доклад об этом;

— Фонд ООН по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами (ЮНФДАК). Этот фонд оказывает помощь государствам в деле планирования и выполнения имеющихся программ контроля над оборотом наркотиков и реабилитацией наркоманов;

— Программа ООН по контролю за наркотическими средствами.

Повышенное внимание к контролю за оборотом наркотических веществ и психотропных средств далеко не случайно, поскольку общественная опасность указанных преступлений растет постоянно и неуклонно. К объектам их преступного посягательства относятся не только здоровье людей, но и, что тоже немаловажно, отношения между государствами в сфере международных отношений. Помимо этого, причиняется огромный ущерб фармацевтической и другим отраслям национальной экономики государств. Такие преступления негативно влияют на отношения с государствами, попустительствующими правонарушениям в этой сфере и не выполняющими взятых на себя международных обязательств. В перечень подобных государств входит Афганистан, где после вторжения американцев и воинских армейских частей ряда стран Запада не только не пресекаются, но нередко поощряются посевы опийного мака, получение опия-сырца и его переработка. За время пребывания в этой стране западных воинских подразделений производство опия-сырца выросло в разы.

Ценность наркобизнеса для международных уголовных преступников и преступных сообществ в том, что он приносит международным преступникам огромные, баснословные доходы. До 275% чистой прибыли прино-

сит незаконный оборот наркотиков в США, а его общий доход только у одной американской мафии превышает 1,5 млрд долл. Но самое опасное заключается в том, что в настоящее время во многих странах дельцы от наркобизнеса все активнее вмешиваются в политическую жизнь государств.

Известны факты, когда главы наркобизнеса в той или иной стране предлагают высшим должностным лицам легализовать производство наркотических средств или вернуть в страну полученные от незаконного оборота наркотиков деньги с условием, что власти не будут привлекать «наркокоролей» к уголовной ответственности. Подобное случилось в Колумбии, где местные «короли» наркобизнеса предлагали Президенту страны Бетанкуру отменить его указ о выдаче этих лиц Соединенным Штатам Америки, а «наркокороли» в благодарность за это прекратят заниматься контрабандой наркотиков, переведут в Колумбию все денежные вклады из-за границы. При этом они объявили, что возвращенные в страну деньги смогут погасить все внешние долги Колумбии, которые составляли 11 млрд долл.

Проблема распространения наркомании и наркотизма имеет особую опасность и для нашей страны. Социальные и правовые явления в России приобретают все большие масштабы, перерастая в серьезные социальные факторы, отрицательно влияющие на дальнейшее развитие российского общества. Число лиц, употребляющих наркотические средства, резко увеличилось в последние годы, что привело к росту количества преступлений, так или иначе связанных с наркотиками. Быстрое увеличение спроса на наркотики повлекло за собой значительное повышение на них цены и далее получение преступным путем огромных прибылей. Это создало благоприятную обстановку для появления преступных сообществ, незаконный оборот наркотических средств для которых стал основным средством получения огромнейших доходов. В операции по незаконному обороту наркотических средств включается международная наркомафия, тесно смыкающаяся с российскими организованными преступными группами и преступными сообществами.

Назовем условия, привлекающие дельцов наркобизнеса в Россию и бывшие республики СССР:

— «прозрачность» границ между многими странами СНГ, выгодное и относительно безопасное географическое положение для транспортировки наркотиков на Запад;

— множество подготовленных специалистов в области фармакологии и химии, система НИИ и лабораторий, имеющих современное оборудование, пригодное для изготовления синтетических наркотических средств;

— упущения в законодательной базе, недостаточный опыт правоохранительных органов, специализирующихся на борьбе с противоправным оборотом наркотиков.

Российская Федерация и страны СНГ являются не только рынком сбыта

наркотиков, но и источником дешевых синтетических наркотических средств для поставки их в страны Западной Европы и США и нередко местом отмывания денег, полученных в результате незаконного наркооборота.

Социально-политическая, экономическая обстановка у нас в стране, а также в странах СНГ, сложный морально-психологический климат в обществе, упущения в идеологии, воспитании, изменение социальных ориентиров, резкое расслоение слоев населения по уровню доходов активно способствуют формированию устойчивого, большого рынка потребителей наркотиков, а также приобщению потерявших работу людей к торговле наркотиками. Сначала это происходит, чтобы хоть как-то обеспечить нормальный уровень жизни своей семьи, а потом, с получением весьма неплохих дивидендов от наркооборота, это перерастает в постоянное занятие с поиском источников наркотиков и расширением круга их потребителей. Осторожные экспертные оценки говорят о потреблении наркотиков около 6 млн жителей России и стран СНГ, и это при очень высочайшей латентности данного явления. Особенно быстрыми темпами растет потребление наркотиков среди молодежи.

В стране в 2017 г. выявлено 208,7 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, что на 3,7% больше предыдущего года. Сотрудниками органов внутренних дел выявлено 199,3 тыс. преступлений данной категории. Только за январь 2018 г. сотрудниками органов внутренних дел выявлено свыше 16 тыс. фактов незаконного оборота наркотических средств.

На объектах транспортной инфраструктуры в истекшем году правоохранительными органами зарегистрировано 10 821 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, предварительно расследовано 7272 преступлений, по которым привлечено к уголовной ответственности 6635 человек.

Предпосылками возникновения и функционирования организованных преступных групп и сообществ с укрепившимися межрегиональными и международными связями и занимающихся наркобизнесом, стали современное социально-экономическое и политическое состояние общества, растущая миграция населения, наличие мощных источников для незаконного производства наркотических средств, но главное — огромные доходы от их незаконного оборота. Представители международного наркобизнеса проникают в Россию и страны СНГ, устанавливая тесные связи с отечественной организованной преступностью, не только занимающейся незаконным оборотом наркотиков, но и другими видами преступлений.

Наша страна попала в сферу пристального внимания международного наркобизнеса потому, что доморощенные дельцы от наркомафии налаживают контакты с международными преступными группировками, занимающимися контрабандой наркотических средств. Относительно длительное время функционирует транспортный коридор по поставкам наркоти-

ков: Афганистан — Таджикистан — Россия и далее Европа. Преступники используют для транспортировки наркотиков самые различные виды транспорта, в том числе железнодорожный, автомобильный, авиационный, водный. При этом в России остается значительная часть транспортируемых таким путем наркотиков. Наркотизм распространяется по городам и рабочим поселкам, селам и деревням. Занимаются сбытом наркотических средств иностранные студенты, иностранцы-нелегалы, азербайджанцы, китайцы, вьетнамцы, таджики, узбеки, цыгане, а также граждане нашей страны.

В своей преступной деятельности крупные торговцы наркотическими средствами проявляют фантастическую изобретательность и предприимчивость, что делает борьбу с этими видами преступлений исключительно сложной и трудоемкой. Особенно сложно выявлять организованные преступные группы и сообщества, созданные по этническому признаку, когда между ними существует круговая порука, круговая ответственность, родственные отношения.

Опыт правоохранительных органов Российской Федерации, а также данные Интерпола свидетельствуют, что в качестве тайников для перевозки наркотических средств преступники используют чемоданы с двойным дном, портфели, бумажники, тубики из-под зубной пасты, плоды бахчевых культур (в которые помещают наркотики), замысловатые женские прически и т.п. Нередко наркотики помещают в продукты питания — пироги, консервы, банки с медом.

В последние годы таможенные органы России совместно с органами ФСБ России, подразделениями бывшей ФСКН России (ныне упраздненной) и подразделениями системы МВД России «вылавливали» перевозчиков, которые глотали наркотики, помещенные в пакетики из полиэтилена, и, таким образом, перевозили их через границы. Кокаин перевозят граждане Нигерии, Ганы, Украины, Испании; китайцы везут эфедрин. В странах Ближнего Востока отмечены факты, когда наркотики герметически закрывали и давали проглотить верблюдам [1].

По мере распространения наркомании в мире происходит процесс по совершенствованию и сближению национального и международного законодательства по борьбе с этими преступлениями, в том числе соглашения между государствами, принятие национальных мер правового (административного, уголовного, уголовно-процессуального) и медицинского характера.

Первая в истории Гагская конвенция 1912 г. была принята международным договором по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и закрепила следующие важные положения:

- производство и распределение сырого опиума должно быть подконтрольно праву;
- потребление опиума путем курения необходимо искоренять;
- производство, продажа, использование наркотиков должен ограни-

чивать закон только исключительно в медицинских целях.

В последующие годы были приняты и другие международно-правовые акты по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, например, Конвенция о запрещении незаконной торговли наркотическими средствами 1936 г.

В 1961 г. для унификации многочисленных международно-правовых норм принята Единая конвенция о наркотических средствах, которая заменила все ранее действовавшие договоры в этой области, кроме Конвенции 1936 г. К Единой конвенции присоединились более 100 государств, в том числе Россия. Неприсоединившиеся к Единой конвенции государства руководствуются восемью ранее действовавшими в этой области документами. Но орган контроля остается единым для всех — Международный комитет по контролю над наркотиками, созданный в рамках Единой конвенции 1961 г.

Статья 36 Единой конвенции перечисляет 18 деяний, наказываемых в уголовном порядке: выращивание, изготовление, производство, извлечение из наркосодержащих растений, хранение, предложение с коммерческими целями, покупка, распределение, продажа, доставка, маклерство, отправка, транзитная переотправка, перевоз, вывоз и ввоз наркотиков, что осуществлено в нарушение норм Единой конвенции. Конвенция дает толкование культивирования, приготовления, ввоза, вывоза и других деяний, перечисленных в ней. Перечень запрещенных деяний не исчерпывающий, государства в своем национальном законодательстве могут признать преступными иные деяния, например, потребление наркотиков. Указанные деяния условно подразделяются:

а) на незаконные операции, связанные с производством наркотических средств;

б) незаконную куплю-продажу наркотических средств;

в) незаконную транспортировку наркотических средств.

Специалистам в исследуемой области в настоящее время известно более 500 видов наркотических средств, производимых из растений, содержащих наркотик: опийного мака, наркосодержащей конопли, коки и др.

Наркологические свойства присущи и психотропным веществам, вызывающим либо депрессию у человека, либо так называемый «кайф» (удовлетворение, эйфорию, возбуждение, галлюцинации). Как правило, психотропные вещества относятся к искусственно созданным медицинским препаратам, а именно к лекарственным веществам, довольно сильно влияющим на психические функции человека.

В целях борьбы с незаконным производством и распространением психотропных веществ в 1971 г. международное сообщество приняло Конвенцию о психотропных веществах, которая направлена на регламентацию мер по контролю за их производством и распространением, и приводит примерный их перечень. Кроме того, Конвенция устанавливает, что преступность и наказуемость незаконного оборота психотропных веществ отнесена на усмотрение того или иного государства.



Конвенции 1961 и 1971 гг. предписывают государствам-участникам, чтобы все умышленные и серьезные незаконные операции с наркотиками и психотропными веществами предусматривали наказания в виде тюремного заключения или иные виды наказаний, связанных с лишением свободы, что предусмотрено ст. 36 Единой конвенции 1961 г. и ст. 22 Конвенции 1971 г.

Некоторые государства, например, Иран, Малайзия, Пакистан и другие (всего 12 стран), за употребление и распространение наркотиков установили и применяют смертную казнь.

Единая конвенция 1961 г. и Конвенция 1971 г. предусматривают территориальный принцип наказания лиц, виновных в незаконном обороте наркотиков, т.е. по законам государства, на территории которого совершены такие преступления. Уголовная ответственность может быть и по месту задержания преступников в случае недопустимости их выдачи.

Международно-правовые нормы, предусматривающие ответственность за незаконный оборот наркотиков, имеются и в других отраслях международного права, например, в Конвенции ООН по морскому праву. Так, в соответствии со ст. 108 этой Конвенции все государства должны сотрудничать в деле пресечения незаконной торговли наркотическими средствами и психотропными веществами, которая осуществляется морскими и речными судами в открытом море в нарушение международных правил.

В 1988 г. в Вене была принята Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, которая не только не отменяет действие Единой конвенции 1961 г. и Конвенции 1971 г., но содержит ссылки на некоторые положения, содержащиеся в них. В соответствии со ст. 3 Конвенции 1988 г. к числу преступлений относятся следующие действия: изготовление, производство, извлечение, продажа, иное распространение, поставка на любых условиях, переправка, перевозка, импорт, экспорт, выращивание опийного мака, кокаинового листа, растений каннабиса для противоправного производства наркотиков. В уголовном порядке наказываются публичные подстрекательства и стимулирование других лиц к совершению подобных действий, а также преступный сговор для целей их совершения.

Венская конвенция 1988 г. рекомендует государствам применять к лицам, виновным в незаконном обороте наркотиков, помимо лишения свободы штрафы и конфискацию имущества. Пункт 4 ст. 3 данной Конвенции зафиксировал возможность применения к виновным в незаконном обороте наркотиков таких мер, как их излечение, перевоспитание, восстановление трудоспособности, социальная реинтеграция<sup>1</sup>. В этой же статье пере-

---

<sup>1</sup> Из шести статей УК РФ, предусматривавших ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и содержащих 16 частей, лишь по четырем из них предусматривалась конфискация имущества как дополнительное наказание, а по двум этот вид допол-

числяются такие обстоятельства, которые отягощают вину, в том числе совершение наркопреступлений организованной группой, с применением оружия, использованием насилия, а также случаи вовлечения в преступную деятельность несовершеннолетних и предыдущие судимости (особенно за аналогичное преступление).

Конвенция указывает на то, что в необходимых случаях государства предусматривают более длительные сроки давности наказаний за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Статья 6 Конвенции, называемая «Выдача», детально регламентирует взаимную правовую помощь по расследованию и судебному рассмотрению уголовных дел по незаконному обороту наркотиков.

В заключение хотелось бы отметить следующее. УК РФ содержит ряд статей, предусматривающих уголовную ответственность за незаконный оборот наркотиков в виде их употребления. Однако только в ст. 264 УК РФ — нахождение в состоянии алкогольного или наркотического опьянения виновного лица — является квалифицирующим и особо квалифицирующим признаком по ч. 2, 4 и 6 указанной статьи, что влечет более строгое наказание для такого лица. По нашему мнению, повышение характера и степени общественной опасности деяния, совершенного лицом, находящимся в состоянии алкогольного или иного, в том числе наркотического, опьянения вполне оправдано. Вызывает лишь вопрос применение данного квалифицирующего признака только к лицу, управляющему или эксплуатирующему механическое транспортное средство, но не к другим транспортным средствам [2, 3]. Подобное возможно и со стороны машиниста электровоза, электрички, пилота, капитана водного судна и т.д., когда происшествие возникло по вине этих лиц, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Последствия же аварии, катастрофы и т.п. будут намного тяжелее и серьезнее, чем при аварии, скажем, автомобиля, за рулем которого находилось лицо в состоянии опьянения. Думается, что подобные квалифицирующие признаки следует включить и в другие статьи УК РФ, предусматривающие ответственность за транспортные преступления. Однако это тема уже отдельного исследования.

Таковы краткие рассуждения о проблемных вопросах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

#### **Литература**

1. Родионов, К. С. Интерпол: вчера, сегодня, завтра. — 4-е изд. — М., 2000.

---

нительного наказания был обязательен. Однако 12 декабря 2003 г. этот вид наказания был отменен, что, конечно же, не способствует эффективной борьбе с преступлениями по незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и не подрывает экономическую составляющую наркобизнеса.

2. Суденко, В. Е. Преступления, совершаемые в состоянии алкогольного опьянения на транспорте / В. Е. Суденко, О. Иванилова // Транспортное право и безопасность. — 2017. — № 7 (19). — С. 16—22.
3. Новиков, В. А. Актуальные вопросы административной и уголовной ответственности за управление механическим транспортным средством в состоянии опьянения // Транспортное право и безопасность. — 2018. — № 1 (25). — С. 27—32.

**Literature**

1. Rodionov, K. S. Interpol: yesterday, today, tomorrow. — 4th ed. — M., 2000.
2. Sudenko, V. E. Crimes committed in an alcohol intoxication in the Sudenko, V. E., O. Ivanilova // Transport law and without danger. — 2017. — № 7 (19). — P. 16—22.
3. Novikov, V. A. Topical issues of administrative and criminal liability for driving a motor vehicle in the state of intoxication // Transport law and security. — 2018. — № 1 (25). — P. 27—32.