

УДК 330.131.7:656.6

**СОВРЕМЕННОЕ КАТЕГОРИРОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ  
ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ В РОССИИ КАК СПОСОБ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Васильев Федор Петрович**

Доктор юридических наук

Профессор Московского государственного университета путей сообщения  
(МИИТ)

член Российской академии юридических наук (РАЮН)

*e-mail: vasilev17@mail.ru*

**Аннотация.** Инспектирование и обследование, обеспечение информационной безопасности, осуществление на должном уровне государственного контроля, пресечение и предвидения угроз участника (объекта) правоотношения и другие государственные функции требуют постоянного развития и должны осуществляться с учетом новых глобальных вызовов безопасности и проводимой государственной политики Президентом и Правительством России, а также требований соответствующих нормативных правовых актов (далее – НПА), в том числе и технических регламентов. В работе на основе анализа действующего законодательства определяются пути нормативного совершенствования процесса категорирования объектов повышенной опасности.

**Ключевые слова:** административный контроль, инфраструктура, опасное производство, объект повышенной опасности, технический регламент, государственный надзор и контроль.

**CONTEMPORARY CATEGORIZATION OF HIGH-RISK FACILITIES  
IN RUSSIA AS A WAY OF ENSURING SECURITY**

**Fedor Vasiliev**

Doctor of Legal Sciences,

Professor, Juridical institute, Moscow State Institute of railway engineering

Member of the Russian Academy of Legal Sciences

*e-mail: vasilev17@mail.ru*

**Abstract.** Inspection and survey, information security, implementation at the appropriate level of state control, suppression and anticipation of the threats of the participant (object) relations and other governmental functions require the continuous development and should be based on new global security challenges and government policies, the President and Government of Russia, as well as requirements of corresponding normative legal acts (hereafter – NLA), including technical regulations. In the work on the basis of the analysis of the current legislation are determined by normative ways of improving the process of categorization of objects of increased danger.

**Keywords:** administrative control, infrastructure, hazardous production, high risk, technical regulation, state supervision and control.

Вопросы повседневного обеспечения безопасности жизнедеятельности и социально-производственных значимых объектов и их повседневного функционирования в стабильных условиях при наличии прямых угроз, таких как диверсий, терактов, техно-природных угроз и человеческого фактора (субъективизма) требуют в некоторых случаях неординарного характера решений (подхода).

Разрешения вопросов в области обеспечения различных видов безопасности осуществляется как со стороны как государства, так и собственника. Кроме того, данные вопросы регулируются также со стороны отдельно взятого субъекта, обеспечивающего соответствующий вид безопасности.

В целях государственного регулирования и их разрешения в области обеспечения жизнедеятельности этих объектов Правительством России издается Постановление от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий». То есть, утверждаются данным нормативно

правовым актом (далее – НПА)) определяются единые критерии отнесения объектов, оказывающих негативного воздействия на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий. Так, критерии отнесения объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, к объектам I категории.

Это осуществление хозяйственной, иной деятельности:

– по обеспечению электрической энергией, газом и паром с использованием оборудования (с установленной электрической мощностью 250 МВт и более при потреблении в качестве основного твердого, жидкого топлива или с установленной электрической мощностью 500 МВт и более при потреблении в качестве основного газообразного топлива); по производству: нефтепродуктов; кокса;

– по добыче и подготовке руд цветных металлов - алюминия (бокситов), меди, свинца, цинка, олова, марганца, хрома, никеля, кобальта, молибдена, тантала, ванадия, а также руд драгметаллов (золота, серебра, платины), за исключением руд и песков драгметаллов, оловянных руд, титановых руд, хромовых руд на рассыпных месторождениях; обогащению железных руд; по добыче сырой нефти и природного газа, включая переработку природного газа;

– по металлургическому производству с использованием оборудования: для обработки черных металлов с использованием станов горячей прокатки (с проектной производительностью 20 тонн нерафинированной стали в час и более); для нанесения защитных распыленных металлических покрытий (с подачей 2 тонн нерафинированной стали в час и более); для литейного производства черных металлов (с проектной производительностью 20 тонн в сутки и более); для плавки, включая легирование, рафинирование, и разливки цветных металлов (с проектной производительностью (плавки) 4 тонны в сутки и более для свинца и кадмия или 20 тонн в сутки и более для других металлов); для производства: чугуна или стали (первичной или вторичной плавки), включая установки непрерывной разливки (с производительностью 2,5 тонны в час и

более); цветных металлов из руды, концентратов или вторичного сырья (с помощью металлургических, химических или электролитических процессов); ферросплавов;

– по производству следующей неметаллической минеральной продукции: стекло и изделия из стекла, включая стекловолокно (с проектной производительностью 20 тонн в сутки и более); огнеупорные керамические изделия и строительные керамические материалы (с проектной мощностью 1 млн. штук в год и более); цементный клинкер во вращающихся печах или в других печах (с проектной мощностью 500 тонн в сутки и более); керамические, фарфоровые изделия, кроме огнеупорных керамических изделий и строительных керамических материалов (с проектной мощностью 75 тонн в сутки и более, с использованием обжиговых печей с плотностью садки на одну печь, превышающей 300 кг на 1 куб. м.); известь (негашеная, гашеная) при наличии печей (с проектной мощностью 50 тонн в сутки и более);

– по производству химвеществ и химических продуктов следующих основных органических химических веществ: серосодержащие углеводороды; простые углеводороды (линейные или циклические, насыщенные или ненасыщенные, алифатические или ароматические); кислородсодержащие углеводороды - спирты, альдегиды, кетоны, карбоновые кислоты, сложные эфиры, ацетаты, простые эфиры, пероксиды, эпоксидные смолы; азотсодержащие углеводороды - амиды, азотистые соединения, нитросоединения или нитратные соединения, нитрилы, цианаты, изоцианаты; фосфорсодержащие углеводороды; галогенированные углеводороды; полимеры, химические синтетические волокна и нити на основе целлюлозы; синтетический каучук; синтетические красители и пигменты; поверхностно-активные вещества;

– по производству химических веществ и химических продуктов следующих неорганических веществ: газы - аммиак, хлор или хлористый водород, фтор или фтористый водород, оксиды углерода, соединения серы, оксиды азота, диоксид серы, карбонилхлорид (фосген); кислоты - хромовая кислота, фтористоводородная (плавиковая) кислота, фосфорная кислота, азотная

кислота, соляная кислота, серная кислота, олеум, сернистая кислота; основания - гидроксид аммония, гидроксид калия, гидроксид натрия; соли - хлорид аммония, хлорат калия, карбонат калия, карбонат натрия, перборат, нитрат серебра; неметаллы, оксиды металлов или другие неорганические соединения - карбид кальция, кремний, карбид кремния; специальные неорганические химикаты - цианид натрия, цианид калия; оксид магния (с проектной производительностью 50 тонн в сутки и более);

– по обработке и утилизации отходов в части, касающейся обезвреживания отходов производства и потребления с применением оборудования, установок: по обезвреживанию отходов производства и потребления I - III классов опасности, включая пестициды и агрохимикаты, пришедшие в негодность, запрещенные к применению; по обезвреживанию отходов производства и потребления IV и V классов опасности (с проектной мощностью 3 тонны в час и более); а также по обработке и утилизации отходов в части, касающейся обеззараживания, обезвреживания биологических и медотходов (с проектной мощностью 10 тонн в сутки и более); по захоронению следующих отходов производства и потребления: отходы I - III классов опасности; отходы IV и V классов опасности, включая твердые коммунальные отходы (20 тыс. тонн в год и более);

– по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации) (с объемом 20 тыс. куб. метров в сутки отводимых сточных вод и более); по производству: бумаги и картона (с проектной производительностью 20 тонн в сутки и более); пестицидов и прочих агрохимических продуктов в части, касающейся производства минеральных удобрений; целлюлозы и древесной массы; фармацевтических субстанций; текстильных изделий с использованием оборудования для промывки, отбеливания, мерсеризации, окрашивания текстильных волокон, отбеливания, окрашивания текстильной продукции (с проектной производительностью 10 тонн обработанного сырья в сутки и более); кожи и изделий из кожи с использованием оборудования для дубления,

крашения, выделки шкур и кож (с проектной мощностью 12 тонн готовой продукции в сутки и более); следующих пищевых продуктов:

– мясо и мясопродукты (с проектной производительностью 50 тонн готовой продукции в сутки и более); растительные и животные масла и жиры (с проектной производительностью 75 тонн готовой продукции в сутки и более); продукция из картофеля, фруктов и овощей (с проектной производительностью 300 тонн готовой продукции в сутки (среднеквартальный показатель) и более); молочная продукция (с проектной мощностью 200 тонн перерабатываемого молока в сутки (среднегодовой показатель) и более);

– по добыче угля, включая добычу и обогащение каменного угля, антрацита и бурого угля (лигнита); по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более); по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более); по переработке и консервированию мяса в части, касающейся выполнения работ по убою животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях;

– связанной с обрабатывающим производством, на котором выполняются работы: по поверхностной обработке металлов и пластических материалов (с использованием электролитических или химических процессов в технологических ваннах суммарным объемом 30 куб. м. и более); по обработке поверхностей, предметов или продукции (с использованием органических растворителей, проектное потребление которых составляет 200 тонн в год и более).

В следующем случае, критерии отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории. Это, осуществление хозяйственной, иной деятельности:

– по добыче и подготовке руд и песков драгметаллов, оловянных руд, титановых руд, хромовых руд на рассыпных месторождениях; по обеспечению электрической энергией, газом и паром с использованием оборудования (с установленной электрической мощностью менее 250 МВт при потреблении в

качестве основного твердого, жидкого топлива или с установленной электрической мощностью менее 500 МВт при потреблении в качестве основного газообразного топлива);

– по металлургическому производству с использованием оборудования: для: производства чугуна или стали (первичной или вторичной плавки), включая установки непрерывной разливки (с производительностью менее 2,5 тонны в час); плавки, включая легирование, рафинирование, и разливки цветных металлов (с проектной производительностью (плавки) менее 4 тонн в сутки для свинца и кадмия или менее 20 тонн в сутки для других металлов); обработки черных металлов с использованием станов горячей прокатки (с проектной производительностью менее 20 тонн нерафинированной стали в час); нанесения защитных распыленных металлических покрытий (с подачей менее 2 тонн нерафинированной стали в час); литейного производства черных металлов (с проектной производительностью менее 20 тонн в сутки);

– по производству следующей неметаллической минеральной продукции: огнеупорные керамические изделия и строительные керамические материалы (с проектной мощностью менее 1 млн. штук в год); стекло и изделия из стекла, включая стекловолокно (с проектной производительностью менее 20 тонн в сутки); известь (негашеная, гашеная) при наличии печей (с проектной мощностью менее 50 тонн в сутки); цементный клинкер во вращающихся печах или в других печах (с проектной мощностью менее 500 тонн в сутки); керамические или фарфоровые изделия, кроме огнеупорных керамических изделий и строительных керамических материалов (с проектной мощностью менее 75 тонн в сутки, с использованием обжиговых печей с плотностью садки на одну печь, не превышающей 300 кг на 1 куб. метр);

– по производству: оксида магния (с проектной производительностью менее 50 тонн в сутки); бумаги и картона (с проектной производительностью менее 20 тонн в сутки и более); текстильных изделий с использованием оборудования для промывки, отбеливания, мерсеризации, окрашивания текстильных волокон, отбеливания, окрашивания текстильной продукции (с

проектной производительностью менее 10 тонн обработанного сырья в сутки); кожи и изделий из кожи с использованием оборудования для дубления, крашения, выделки шкур и кож (с проектной мощностью менее 12 тонн готовой продукции в сутки); по производству следующих пищевых продуктов: - молочная продукция (с проектной мощностью менее 200 тонн перерабатываемого молока в сутки (среднегодовой показатель)); мясо и мясопродукты (с проектной производительностью менее 50 тонн готовой продукции в сутки); растительные и животные масла и жиры (с проектной производительностью менее 75 тонн готовой продукции в сутки); продукция из картофеля, фруктов и овощей (с проектной производительностью менее 300 тонн готовой продукции в сутки (среднеквартальный показатель));

– по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест); по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации) (с объемом менее 20 тыс. куб. метров отводимых сточных вод в сутки); по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест); связанной с обрабатываемым производством, на котором выполняются работы:

– - по поверхностной обработке металлов и пластических материалов (с использованием электролитических или химических процессов в технологических ваннах суммарным объемом менее 30 куб. метров); по обработке поверхностей, предметов или продукции (с использованием органических растворителей, проектное потребление которых составляет менее 200 тонн в год);

– по добыче урановой и ториевой руд, обогащению урановых и ториевых руд, производству ядерного топлива; по эксплуатации ядерных установок, в том числе атомных станций (за исключением исследовательских ядерных установок нулевой мощности); по эксплуатации: - радиационных источников (за исключением радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий



радиационной опасности) при условии наличия на объекте источников выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду; пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктов хранения, хранилищ радиоактивных отходов, пунктов захоронения радиоактивных отходов; • по транспортированию по трубопроводам газа, продуктов переработки газа, нефти и нефтепродуктов с использованием магистральных трубопроводов; • по производству: искусственного графита; газа путем газификации, сжижения: углей, включая антрацит, каменный уголь, бурый уголь (лигнит); других твердых топлив (на установках номинальной проектной мощностью 20 МВт и более);

– по производству сырой нефти из горючих (битуминозных) сланцев и песка; по производству обработанных асбестовых волокон, смесей на основе асбеста и изделий из них, изделий из асбестоцемента и волокнистого цемента; по складированию и хранению: нефти и продуктов ее переработки (с проектной вместимостью 200 тыс. тонн и более); пестицидов и агрохимикатов (с проектной вместимостью 50 тонн и более);

– по сбору, обработке и утилизации отходов в части, касающейся: обезвреживания отходов производства и потребления IV и V классов опасности (с проектной мощностью менее 3 тонн в час); хранения отходов производства и: потребления I - III классов опасности; потребления IV и V классов опасности (50 тонн в сутки и более); а также обеззараживания, обезвреживания биологических и медицинских отходов (с проектной мощностью менее 10 тонн в сутки); захоронения отходов производства и потребления IV и V классов опасности, включая твердые коммунальные отходы (менее 20 тыс. тонн в год);

– по разведению крупного рогатого скота (с проектной мощностью 400 мест и более); по хранению, уничтожению химического оружия • по производству: неметаллической минеральной продукции с использованием оборудования для расплава минеральных веществ, включая производство минеральных волокон (с проектным объемом плавки 20 тонн в сутки и более); изделий из бетона для использования в строительстве, включая производство

силикатного кирпича с использованием автоклавов (с проектной мощностью 1 млн. штук в год и более).

В соответствии Порядка объект является: морским портом; портом, расположенным на внутренних водных путях России (допускающим проход судов водоизмещением 1350 тонн и более); объектом инфраструктуры железнодорожного транспорта; объектом, предназначенным для приема, отправки воздушных судов и обслуживания воздушных перевозок (при наличии взлетно-посадочной полосы длиной 2100 метров и более).

В третьем случае, критерии отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории. Это в частности, эксплуатация исследовательских ядерных установок нулевой мощности, радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий. А также осуществление хозяйственной, иной деятельности, не указанной в I, II и IV разделах НПА (Порядка) и не соответствующей уровням воздействия на окружающую среду, определенным Порядком (4-ый раздел).

В четвертом случае, критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории. Это наличие одновременно следующих критериев наличие на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды, масса загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух которых не превышает 10 тонн в год, при отсутствии в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ; отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

Осуществление на объекте деятельности по обеспечению электрической энергией, газом и паром (с использованием оборудования с проектной тепловой мощностью менее 2 Гкал/час при потреблении газообразного топлива) при

условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным в названном Постановлении (п. «б» п. 6). И использование на объекте оборудования исключительно для исследований, разработок и испытаний новой продукции и процессов (предприятия опытного производства, научно-исследовательские институты, опытно-конструкторские бюро) при условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным Постановлением (п. 6).

В итоге, Правительством ныне определены четыре категоричности объектов повышенной опасности (нуждающиеся в государственной защите – в обеспечении безопасности). Это в частности:

К I (самой опасной) категории отнесены, в частности, объекты, связанные с производством кокса и нефтепродуктов, добычей сырой нефти, угля и природного газа, руд цветных металлов, обогащением железных руд, объекты металлургического и химического производства, производства пестицидов и прочих агрохимических продуктов, фармацевтических субстанций, кожи, пищевых продуктов.

II категория - объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду. Это в т. ч. объекты, деятельность которых связана с эксплуатацией ядерных установок, с добычей и обогащением урановой и ториевой руд, производством ядерного топлива, с эксплуатацией радиационных источников, транспортированием по трубопроводам газа, нефти, с обработкой поверхностей, предметов или продукции с использованием органических растворителей.

III категория - объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду. Речь идет о тех, на которых оборудование используется исключительно для исследований, разработок и испытаний новой продукции и процессов.

К IV категории отнесены объекты, характеризующиеся минимальными объемами (уровнями) негативного воздействия на окружающую среду. Это объекты социально значимых сфер деятельности (производств, услуг).

Притом, ко всем этим объектам (в повседневной деятельности) непосредственное отношение имеют как объекты транспортной инфраструктуры (ОТИ), так и непосредственно транспортные средства. Это например: непосредственное их размещения (дислокация) на территориях данных предприятий (комплекса), перевозка продукции или сырья данных предприятий, участие в производственно-технологических процессах – перемещение грузов и т.д. С учетом этих факторов, как субъекты (собственники) управления (контроля) данных объектов, в процессе разрешения вопросов категорирования, должны подходить через потребности двух сторонних специфических условий обеспечения их безопасности (деятельности) комплексно, так и субъекты собственники (контролирующие субъекты) объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, имеющих непосредственного отношения к данным объектам.

Тем самым, дифференциация предприятий (всех объектов защиты) по значимости воздействия на окружающую среду позволит в дальнейшем применять к ним пропорциональные мер госрегулирования их деятельности. В итоге вопросы обеспечения безопасности крупных и иных объектов, имеющих непосредственное отношение к транспорту на современном этапе невозможно регулировать без учета объектов транспортной инфраструктуры. Все это требует комплексного подхода, так как зачастую субъекты управления, к вопросам их государственного регулирования и соотношения норм федеральных законов о безопасности, о транспортной безопасности и противостоянии терроризму.

### **Литература**

1. Анохина С.Ю., Дембицкая И.Л., Васильев Ф.П., Дугенец А.С., Николаев А.Г., Ускова А.С., Лятифова Т.С. Осуществление государственного надзорно-контрольных функций в России и их научно-теоретическое толкование в административном праве на современном этапе// Вестник Московского университета МВД России № 5 - 2014 г. С. 146-153.

2. Васильев Ф.П., Духно Н.А., Корякин В.М. Современное толкование о транспортной безопасности в России и их административно-правовое регулирование// Крымский научный вестник, № 5- 2015.

3. Васильев Ф.П. Духно Н.А. Правовое положение Ространснадзора в области обеспечения безопасности на современном этапе //Таврический научный обозреватель [www.tavr.science](http://www.tavr.science) № 1 (сентябрь), 2015 1 УДК 330.

4. Васильев Ф.П., Филипенко С.А., Шашкарова М.В. Современные особенности обеспечения информационной безопасности и их правовое регулирование в России //ежемес. Всероссийский научный журнал (ВАК) «Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки» № 5-2015 г. Москва. С. 61 - 66.

5. Васильев Ф.П., Анохина С.Ю., Бережкова Н.Ф. Правовое положение полиции МВД России. Учебник. под ред. доктора юридических наук Ф.П. Васильева. М.: изд-во ЮНИТИ-ДАНА. Закон и право. 2014, - 816 с.

6. Суворова В.В. Идентификация и категорирование опасностей объектов газораспределительных систем //диссертация канд. тех. наук. Москва – Российский госуниверситет нефти и газа им И.М. Губкина, 2006, -147 с.

7. Шалумов М.С. Прокурорский надзор и государственный контроль за исполнением законов: разграничение компетенции и ответственности//Государство и право. 1999. № 1. С. 85.