

УДК 330.131.7:656.6

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ И ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИИ НА
СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

Духно Николай Алексеевич

Директор, Юридический институт МИИТ Доктор юридических наук,
профессор, член Российской академии юридических наук (РАЮН)

Аннотация. По существу, государством ныне установлены права, обязанности и ответственность для перевозчиков, грузоотправителей, грузополучателей, пассажиров и владельцев объектов транспортной инфраструктуры, а также урегулированы отношения, возникающие между ними в процессе осуществления перевозок соответствующим транспортом.

Так, в России урегулированы правоотношения, возникающие при перевозке грузов, пассажиров, перевозке пассажиров и багажа по заказам, а также легковыми такси, гражданской авиацией (ГА) и др. Кроме того, установлен порядок предъявления претензий и исков, определены условия и формы представления документов, обосновывающих претензии. Но, несмотря на это, еще требуется централизованный подход в области нормотворчества и осуществления жесткого контроля, путем сокращения ведомственных контрольно-надзорных функций, а также усиления обеспечения транспортной безопасности (ОТБ) в России.

Ключевые слова: административное регулирование, транспортная безопасность, внутренний, водный, воздушный, железнодорожный, космический, наземный, субъект, трубопроводный, транспорт.

THE LEGAL BASIS FOR ENSURING TRANSPORT SECURITY AND THEIR IMPROVEMENT AND ADMINISTRATIVE-LEGAL REGULATION IN RUSSIA AT THE PRESENT STAGE

Nikolay Dukhno

Director, Institute of law, MIIT, Doctor of legal sciences, Professor,
Member of the Russian Academy of law Sciences

Abstract. Essentially the government is now for the relevant actors (owners) have rights, duties and responsibilities for carriers, shippers, consignees, passengers and owners of transport infrastructure objects, and also regulates relations arising between them in the process of transportation appropriate transport. So in Russia, regulated the legal relations arising from the carriage of freight, passengers, transportation of passengers and baggage on orders, as well as passenger taxi, civil aviation (HA), etc.. in addition, the order of presentation of claims and actions, the conditions and forms of presentation of documents justifying the claim. But despite this still requires a centralized approach in the area of norm-setting and implementation of strict control, by reducing departmental Supervisory functions, as well as enhance the transport security (OTB) in Russia.

Key words: administrative regulation, transport safety, internal, water, air, rail, space, ground, subject, pipeline, transportation.

Вопросы ОТБ ныне должны осуществляться за счет всестороннего регулирования правоотношений в этой области. Для системного определения современного регулирования безопасности в сфере транспорта рассмотрим нормативные правовые акты (НПА) регламентирующие (закрепляют те или иные понятия о транспорте), эксплуатации конкретных видов транспорта применяются положения Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ¹ (ред. от 13.07.2015) «О транспортной безопасности». По существу в России на современном этапе созданы правовые основы для обеспечения устойчивого и безопасного функционирования целого транспортного комплекса, защиты интересов

¹ СЗ РФ 12.02.2007 № 7 ст. 837.

личности, общества и государства в сфере их эксплуатации (использования) и от актов незаконного вмешательства (АНВ), в том числе теракты. Обеспечение транспортной безопасности (ОТБ) объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ) и транспортных средств (т/средств) безусловно возлагается и на собственников и пользователей указанных объектов, а также на контролирующие органы (должностных лиц).

Так, в целях разработки планов обеспечения ТБ предусмотрено проведение оценки уязвимости ОТИ и т/средств. Сведения о результатах проведенной оценки уязвимости являются информацией ограниченного доступа (ДСП) и все ОТИ и т/средства поделены на категории в зависимости от степени угрозы совершения АНВ и его возможных последствий. В целях принятия мер по ОТБ также установлены несколько уровней безопасности в транспортном комплексе, создана единая госинформсистема обеспечения ТБ, включающая автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах. Или же, установлены ограничения при приеме на работу, непосредственно связанную с обеспечением ТБ, для лиц, имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления, состоящих на учете по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании, уволенных с госслужбы за совершение дисциплинарного проступка, грубое или систематическое нарушение дисциплины, совершение проступка, порочащего честь госслужащего, в связи с утратой доверия, если после увольнения прошло менее чем 3 года. Также не принимаются на работу, непосредственно связанную с ОТБ, лица, в отношении которых имеется заключение ОВД о невозможности допуска этих лиц к осуществлению деятельности, связанной с объектами, представляющими повышенную опасность для жизни или здоровья человека, а также для окружающей среды. Законодателями также определены права и обязанности собственников и пользователей ОТИ и т/средств в области ОТБ.

В частности, даны также некоторые определения (понятия):

обеспечение транспортной безопасности - реализация определяемой государственной системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения АНВ;

оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств - определение степени защищенности ОТИ и транспортных средств от угроз совершения АНВ;

перевозчик - юридическое лицо или ИП, принявшие на себя обязанность доставить пассажира, вверенный им отправителем груз, багаж, грузобагаж из пункта отправления в пункт назначения, а также выдать груз, багаж, грузобагаж уполномоченному на его получение лицу (получателю);

подразделения транспортной безопасности - осуществляющие защиту ОТИ и т/средств от АНВ (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти (ОИВ) в области транспорта, аккредитованные для этой цели юридические лица;

силы ОТБ - лица, ответственные за ОТБ в субъекте транспортной инфраструктуры, на ОТИ, т/средстве, включая персонал субъекта транспортной инфраструктуры или подразделения т/безопасности, непосредственно связанный с ОТБ объектов транспортной инфраструктуры или т/средств;

грузы повышенной опасности - опасные грузы, отнесенные Правительством РФ к грузам, представляющим повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей среды;

субъекты транспортной инфраструктуры - юрлица, ИП и физические лица, являющиеся собственниками ОТИ, т/средств или использующие их на ином законном основании;

транспортная безопасность - состояние защищенности ОТИ и т/средств от АНВ;

транспортный комплекс (ТК) - объекты и субъекты транспортной инфраструктуры, транспортные средства;

уровень безопасности - степень защищенности ТК, соответствующая степени угрозы совершения АНВ.

Положительным фактором является то, что законодателями определены, что такое современное *т/средства* - устройства, предназначенные для перевозки физических лиц, грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, животных или оборудования, установленных на указанных т/средствах устройств, в значениях, определенных транспортными кодексами и уставами, *и включающие в себя*: т/средства автомобильного транспорта, используемые для регулярной перевозки пассажиров и багажа или перевозки пассажиров и багажа по заказу либо используемые для перевозки опасных грузов, на осуществление которой требуется специальное разрешение; воздушные суда коммерческой гражданской авиации; воздушные суда авиации общего назначения, по представлению Минтранса России, согласованному с ФСБ и МВД России; суда, используемые в целях торгового мореплавания (морские суда), за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов (СПС), а также искусственных установок и сооружений, которые созданы на основе морских плавучих платформ и особенности защиты которых от АНВ устанавливаются в соответствии ФЗ о т/безопасности; суда, используемые на внутренних водных путях для перевозки пассажиров, за исключением прогулочных судов, СПС, для перевозки грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по спецразрешениям по представлению Минтранса России, согласованному с ФСБ и МВД России; ж/д подвижной состав, осуществляющий перевозку пассажиров, грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по спецразрешениям по представлению Минтрансом России, согласованному с ФСБ, МВД России; т/средства городского наземного электрического транспорта.

Кроме того, существенным является то, что закреплены понятия *объекты транспортной инфраструктуры* - *технологический комплекс, включающий в себя*: железнодорожные, автомобильные вокзалы и станции; тоннели, эстакады, мосты; метрополитены; морские терминалы, акватории морских портов;• порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются

посадка (высадка) пассажиров, перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством по представлению Минтранса России, по согласованию с ФСБ и МВД России, судоходные гидротехнические сооружения; расположенные во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе России искусственные острова, установки, сооружения; аэродромы, аэропорты, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств¹; вертодромы, посадочные площадки, участки автомобильных дорог, ж/д и внутренних водных путей, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование².

Следующим основным НПА является (с учетом вида транспорта) ***Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ*** (ред. от 13.07.2015) «***Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта***»³. Данным ФЗ определены общие условия перевозок пассажиров и багажа, грузов автобусами, трамваями, троллейбусами, легковыми автомобилями, грузовыми автомобилями, а также общие условия предоставления услуг пассажирам, фрахтователям, грузоотправителям, грузополучателям, перевозчикам, фрахтовщикам на объектах транспортных инфраструктур. Данный ФЗ способствует социально-экономическому развитию страны, увеличению конкуренции среди транспортных организаций и ИП - участников транспортного рынка, а также повысит качество транспортных услуг. ФЗ применяется к отношениям, связанным с пользованием услугами автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта и возникшим после дня вступления его в силу. К отношениям, связанным с перевозками для личных,

¹ Дополнительно см. административные регламенты, утвержденные приказами Минтранса России: Росавиации предоставления государственной услуги по государственной регистрации гражданских аэродромов от 17 июля 2013 г. № 251; Росавиации предоставления государственной услуги по организации и проведению обязательной сертификации аэродромов (кроме международных и категорированных), используемых в целях гражданской авиации от 11 февраля 2013 г. № 31; Росавиации предоставления государственной услуги по организации и проведению в установленном порядке обязательной сертификации аэропортов и ведению Государственного реестра аэропортов РФ от 16 июля 2012 г. № 236.

² Определяются Правительством России.

³ СЗ РФ 12.11.2007 № 46 ст. 5555.

семейных, домашних или иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, применяются также положения законодательства РФ о защите прав потребителей.

Существенную роль в рамках рассматриваемого вопроса занимает **Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»** (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.08.2015)¹. Законом установлены правовые, организационные и экономические условия функционирования ж/д транспорта общего и необщего пользования, основы взаимодействия организаций ж/д транспорта и выполняющих работы (услуги) на ж/д транспорте индивидуальных предпринимателей с органами госвласти и организациями других видов транспорта. В перечень лицензируемых видов деятельности включены перевозки пассажиров, багажа, грузов и грузобагажа ж/д транспортом, деятельность по предоставлению инфраструктуры ж/д транспорта общего пользования для осуществления перевозок; транспортировка грузов по ж/д путям общего пользования, за исключением уборки прибывших грузов с железнодорожных выставочных путей, возврата их на указанные пути. Действие Закона не распространяется на функционирование технологического ж/д транспорта. Внесены изменения в ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ (ред. от 06.04.2015) «Устав железнодорожного транспорта РФ»². Данным уставом регулируются отношения, возникающие между перевозчиками, пассажирами, грузоотправителями (отправителями), грузополучателями (получателями), владельцами инфраструктур ж/д транспорта общего и необщего пользования, другими лицами при пользовании услугами ж/д, и устанавливаются их права, обязанности и ответственность. Уставом определяются основные условия организации и осуществления перевозок пассажиров, грузов, багажа,

¹ СЗ РФ 13.01.2003 № 2 ст. 169.

² СЗ РФ 13.01.2003 № 2 ст. 170..

грузобагажа, оказания услуг по использованию инфраструктуры ж/д транспорта общего пользования и иных связанных с перевозками услуг.

Как отдельный вид транспорта в России выступает водный транспорт, эксплуатация (деятельность) которого регламентировано в ФЗ **«Кодекс внутреннего водного транспорта РФ» (ВВТ)** от 07.03.2001 № 24-ФЗ¹ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016). *В данном случае необходимо обратить на некоторые определения:*

внутренние водные пути РФ - естественные или искусственно созданные федеральные пути сообщения, обозначенные навигационными знаками или иным способом и используемые в целях судоходства;

судно - самоходное или несамоходное плавучее сооружение, используемое в целях судоходства, в том числе судно смешанного (река - море) плавания, паром, дноуглубительный и дноочистительный снаряды, плавучий кран и другие технические сооружения подобного рода;

судоходство - деятельность, связанная с использованием на внутренних водных путях судов для перевозок грузов, пассажиров и их багажа, почтовых отправок, буксировки судов и иных плавучих объектов, проведения поисков, разведки и добычи полезных ископаемых, строительных, путевых, гидротехнических, подводно-технических и других подобных работ, лоцманской и ледокольной проводки, спасательных операций, осуществления мероприятий по охране водных объектов, защите их от загрязнения и засорения, подъема затонувшего имущества, проведения мероприятий по контролю, научных исследований, учебных, спортивных, культурных и иных целей;

самоходное транспортное судно - самоходное судно, осуществляющее перевозки грузов, пассажиров и их багажа, почтовых отправок, буксировку судов и иных плавучих объектов;

¹ СЗ РФ 12.03.2001 № 11 ст. 1001.

судно смешанного (река - море) плавания - судно, которое по своим техническим характеристикам пригодно и допущено к эксплуатации в целях судоходства по морским и внутренним водным путям;

судовождение - деятельность, связанная с управлением судами, осуществляющими плавание по внутренним водным путям;

судовладелец - юридическое или физическое лицо, эксплуатирующее судно от своего имени, независимо от того, является ли оно собственником судна или использует его на ином законном основании;

перевозчик - юрлицо или ИП, взявшие на себя по договору перевозки обязанность доставить груз, пассажира или его багаж из пункта отправления в пункт назначения;

причал - гидротехническое сооружение, имеющее устройства для безопасного подхода судов и предназначенное для безопасной стоянки судов, их загрузки, разгрузки и обслуживания, а также посадки пассажиров на суда и высадки их с судов;

речной порт (далее - порт) - комплекс сооружений, расположенных на земельном участке и акватории внутренних водных путей, обустроенных и оборудованных в целях обслуживания пассажиров и судов, погрузки, выгрузки, приема, хранения и выдачи грузов, взаимодействия с другими видами транспорта. Порт (причал), в котором хотя бы одно из юрлиц или 1 из ИП осуществляет в силу закона или на основании лицензии деятельность, связанную с перевозками ВВТ, по обращению любого физического или юрлица, является портом или причалом общего пользования;

маломерное судно - судно, длина которого не должна превышать 20 м. и общее количество людей на котором не должно превышать 20;

прогулочное судно - судно, общее количество людей на котором не должно превышать 18, в том числе пассажиров не более чем 12, и которое используется в некоммерческих целях и предназначается для отдыха на водных объектах;

спортивное парусное судно (СПС) - судно, построенное или переоборудованное для занятий спортом, использующее в качестве основной движущей силы силу ветра и эксплуатируемое в некоммерческих целях.

К рассматриваемой теме относится и **Федеральный закон от 8.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»** (с изменениями от 13.07.2015)¹. В данном случае также закреплены некоторые определения (понятия). *В частности:*

объекты инфраструктуры морского порта (далее – ИМП) - портовые гидротехнические сооружения, внутренние рейды, якорные стоянки, доки, буксиры, ледоколы и иные суда портового флота, средства навигационного оборудования и другие объекты навигационно-гидрографического обеспечения морских путей, системы управления движением судов, информсистемы, перегрузочное оборудование, ж/д и автомобильные подъездные пути, линии связи, устройства тепло-, газо-, водо- и электроснабжения, иные устройства, оборудование, инженерные коммуникации, склады, иные здания, строения, сооружения, расположенные на территории, акватории МП и предназначенные для обеспечения безопасности мореплавания, оказания услуг в МП, обеспечения в морском порту госконтроля (надзора);

внутренний рейд - водное пространство, специально выделенное на акватории МП и предназначенное для обслуживания судов и осуществления операций с грузами;

внешний рейд - водное пространство, специально выделенное на подходах к морскому порту и предназначенное для стоянки и обслуживания судов;

портовые гидротехнические сооружения (ПГС)- инженерно-технические сооружения (берегозащитные сооружения, волноломы, дамбы, молы, пирсы, причалы, а также подходные каналы, подводные сооружения, созданные в результате проведения дноуглубительных работ), расположенные на территории,

¹ СЗ РФ 12 ноября 2007 г. № 46 ст. 5557.

акватории МП, взаимодействующие с водной средой и предназначенные для обеспечения *безопасности* мореплавания и стоянки судов;

причал - ПГС, предназначенное для стоянки и обслуживания судов, обслуживания пассажиров, в том числе посадки их на суда и высадки их с судов, осуществления операций с грузами;

владельцы объектов ИМП - юрлица или ИП, зарегистрированные в соответствии с ФЗ и осуществляющие эксплуатацию объектов ИМП от своего имени независимо от того, являются они собственниками данных объектов или используют их на ином законном основании.

Нормы данного ФЗ направлены на урегулирование экономических, организационных и правоотношений, складывающихся при осуществлении деятельности в МП, а также устанавливает порядок строительства, открытия и их закрытия, определяет основы госрегулирования в их деятельности. Установлено, что границы акватории и территории МП устанавливаются и изменяются Правительством и они (МП) подлежат госрегистрации в Реестре МП России, им присваивается наименование как географическому объекту в соответствии с ФЗ «О наименовании географических объектов». ФЗ установлены цели госрегулирования в МП, требования по безопасному ее функционированию, обязанности должностных лиц, осуществляющих деятельность в МП, и его администрации по их обеспечению. Предусматривается, что оказание в них услуг по использованию отдельных объектов инфраструктуры, а также по обеспечению безопасности мореплавания в МП и на подходах к нему, осуществляется на платной основе. Определен исчерпывающий перечень портовых сборов, которые могут взиматься с судов в МП России, и порядок установления тарифов. Регламентирован порядок утверждения правил оказания услуг в МП, порядок приема и сдачи груза морским перевозчиком, хранения груза в МП и других технологических процессов. Кроме того, определены требования к земельным участкам в границах МП. В частности, указывается, что они не могут находиться в собственности иностранных граждан и организаций.

В области эксплуатации (оборота) транспорта выступает также отдельный вид транспорта воздушный транспорт (ВТ). Порядок использования, применения определены также в отдельном ФЗ - *Воздушный кодекс РФ* от 19.03.1997 № 60-ФЗ¹ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015). В *Законе закреплены определения: воздушное судно* - летательный аппарат, поддерживаемый в атмосфере за счет взаимодействия с воздухом, отличного от взаимодействия с воздухом, отраженным от поверхности земли или воды;

легкое воздушное судно - воздушное судно, максимальный взлетный вес которого составляет менее 5700 кг, в том числе вертолет, максимальный взлетный вес которого составляет менее 3100 кг.;

сверхлегкое воздушное судно - воздушное судно, максимальный взлетный вес которого составляет не более 495 кг. без учета веса авиационных средств спасания;

гражданские воздушные суда, за исключением сверхлегких гражданских воздушных судов авиации общего назначения, - в Госреестре гражданских воздушных судов РФ с выдачей свидетельств о госрегистрации или в госреестре гражданских воздушных судов иностранного государства при условии заключения соглашения о поддержании летной годности между РФ и госрегистрации;

сверхлегкие гражданские воздушные суда (ГВС) авиации общего назначения - в порядке, установленном уполномоченным органом в области ГА;

государственные воздушные суда (ГВС) - в порядке, установленном уполномоченным органом в области обороны по согласованию с уполномоченными органами, имеющими подразделения госавиации.

В ФЗ также закреплены правовые основы использования воздушного пространства России и деятельности в области авиации. Госрегулирование данных сфер направлено на обеспечение потребностей граждан и экономики в воздушных перевозках и авиаработах, обороны и безопасности государства,

¹. СЗ РФ 24.03.1997 № 12, ст. 1383

охраны его интересов, *безопасности полетов* воздушных судов, *авиационной и экологической безопасности*. Установлено, что воздушное законодательство состоит из кодекса, ФЗ, НПА Президента и Правительства России, федеральных правил использования воздушного пространства и авиационных правил, а также принимаемых в соответствии с ними иных НПА. Если международным договором установлены иные правила, чем предусмотрены кодексом, применяются нормы договора. Определены особенности госконтроля за деятельностью в области ГА. Его цель - обеспечить *безопасность* полетов воздушных судов, *авиабезопасность* и качество работ и услуг. Для осуществления такого контроля уполномоченный орган создает инспекторские службы. Требования служб и инспекторов, предъявленные в связи с проведением проверок, обязательны для всех лиц. Урегулирован порядок расследования авиапроисшествий и инцидентов. Они разбираются комиссией в обязательном порядке независимо от категории судна (гражданское, государственное, экспериментальное) и его госпринадлежности. Цель - определить причины происшествия (инцидента) и принять меры по его предотвращению в будущем. Установить чью-либо вину и ответственность не входит в задачи расследования. Определена ответственность перевозчиков, эксплуатантов и грузоотправителей в различных ситуациях. Установлены порядок предъявления требований, лица, имеющие на это право, размеры ответственности и др. Также предусмотрены положения об обязательном страховании ответственности поименованных лиц.

В рамках рассматриваемой темы также следует учитывать вопросы эксплуатации (оборота) наземного транспорта, которые определены отдельным НПА - ***Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ*** (ред. от 13.07.2015) «***О безопасности дорожного движения***»¹ (БДД). Нормы данного ФЗ определяют

¹ СЗ РФ 11.12.1995 № 50 ст. 4873. При этом надо учитывать: Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденные постановлением СМ РФ от 23 октября 1993 г. № 1090; О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ см. постановлением Правительства России от 12 августа 1994 г. № 938; Об утверждении единого образца Медицинской справки о допуске к управлению транспортными средствами см. приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28 сентября 2010 г. № 831н; Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий см. приказом Минобрнауки России от 26 декабря 2013 г. N 1408;

правовые основы обеспечения БДД на территории РФ, закрепляет основные направления госполитики в области обеспечения БДД, полномочия РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления в данной сфере, а также устанавливает основные требования по обеспечению БДД. В целях реализации госполитики ФЗ предусмотрена разработка федеральных, региональных и местных программ, направленных на сокращение количества ДТП и снижение ущерба от этих происшествий. *Кроме того закреплены также определения:*

дорожное движение - совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью т/средств или без таковых в пределах дорог;

безопасность дорожного движения (БДД)- состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от ДТП и их последствий;

дорожно-транспортное происшествие (ДТП) - событие, возникшее в процессе движения по дороге т/средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб;

обеспечение БДД - деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения ДТП, снижение тяжести их последствий;

участник дорожного движения - лицо, принимающее непосредственное участие в процессе дорожного движения в качестве водителя транспортного средства, пешехода, пассажира транспортного средства;

организация дорожного движения - комплекс организационно-правовых, организационно-технических мероприятий и распорядительных действий по управлению движением на дорогах;

дорога - обустроенная или приспособленная и используемая для движения т/средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения. Дорога включает в себя одну или несколько проезжих частей, а также трамвайные пути, тротуары, обочины и разделительные полосы при их наличии;

транспортное средство (т/средство) устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем;

водитель т/средства - лицо, управляющее т/средством (в том числе обучающее управлению т/средством). Водитель может управлять т/средством в личных целях либо в качестве работника или ИП¹.

В итоге, в России в нынешнем веке, эксплуатируются (оборот) различного характера видов (категорий) т/средств. Это воздушное, железнодорожное (метрополитены), автомобильное, водное (речной и морской), которые имеют свои специфические особенности в эксплуатации (правил, адм. правового регулирования).

Хотя в настоящее время еще в Законе РФ от 20.08.1993 № 5663-1 «О космической деятельности» (с изменениями от 13.07.2015) не закреплены о порядке эксплуатации (регулирования) таких транспортных видов как космические транспортные средства. Притом, ныне нормы ФЗ направлены на обеспечение правового регулирования космической деятельности в целях развития экономики, науки и техники, укрепления обороны и безопасности страны и дальнейшего расширения международного сотрудничества России. Исследование и использование космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел, закрепляются как важнейшие приоритеты госинтересов. Космическая деятельность находится в ведении государства, а общее руководство осуществляется Президентом России. Установлены также компетенция Роскосмоса включая область обороны и космическая деятельность подлежит лицензированию. Ее объем финансирования определяется в федеральном бюджете на соответствующий год. А также определены космическая инфраструктура, включающая в себя космодромы, стартовые комплексы и пусковые установки, центры и пункты управления полетами космических объектов, а также другие наземные сооружения и технику, используемые при осуществлении космической деятельности.

Издание ФЗ о космическом (закрепление видов транспорта и определений (понятий) транспорте дисциплинирует не только проектировщиков, но и

¹ Имеется в виду – Индивидуального предпринимателя.

субъектов, имеющих непосредственное отношение к их эксплуатации (проектированию, оборота) и усилить вопросы обеспечения тех или иных видов безопасности. И с учетом, наличия подобных современных т/средств, вопросы административно-правового регулирования также должны быть конкретизированы. То же самое, трубопроводной транспортировке, хотя по инициативе Минтранса России проект Федерального закона № 99045329-2 «О магистральном трубопроводном транспорте» (ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 21.09.1999). Закрепление норм и видов технически-проводное транспортировка жидкостей (газа, нефти, ГСМ) в НПА, прежде всего способствует конкретизированную не только видов транспортировки, но и безопасности. Тем более, например, в Федеральном законе от 31.03.1999 № 69-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О газоснабжении в РФ»¹, эти вопросы затронуты недостаточно (целесообразно в едином ФЗ). Но в итоге думается законодателям целях обеспечения государственной транспортной политики (и безопасности), наверное как по остальным видам транспорта, целесообразнее издавать скажем единого ФЗ о трубопроводной транспортной системе России. Тем самым, правовые основы обеспечения транспортной безопасности и их совершенствование административно-правового регулирования в России на современном этапе нуждаются в дальнейшем развитии.

Литература

1. Васильев Ф.П. О создании единой системы дактилоскопического учета населения // Преступность как угроза национальной безопасности: Материалы I Международной открытой сессии «Modus Academicus». Ульяновск: Изд-во УлГУ, 1998. (4 с.).
2. Васильев Ф.П. Некоторые особенности регулирования вопросов по выдворению и депортации иностранных граждан // Миграция, права человека и

¹ СЗ РФ 05.04.1999 № 14 ст. 1667.

экономическая безопасность современной России: состояние, проблемы, эффективность защиты: Сборник статей. Нижний Новгород, 2004. (5 с.).

3. Васильев Ф.П., Майдыков А.А. - кандидат юридических наук, доцент (ФБУ НИИ ФСИН России). Силовое принуждение и проблемы обеспечения национальной безопасности России // Под общ. ред. Кулакова А.В. М.: Пограничная академия ФСБ России, Материалы межвузовской научно-практической конференции (22 мая 2009 года). 2010. С. 183-195.

4. Васильев Ф.П. Административное регламентирование деятельности МВД России. Учебное пособие. В семи частях. Часть 6. Обеспечение безопасности на транспорте // М.: ЦОКР ДГСК МВД России, 2012. – 255 с.

5. Васильев Ф.П. Технические регламенты в обеспечении Безопасности и конституционных гарантий граждан // Конституция Российской Федерации как гарант прав и свобод человека и гражданина при расследовании преступлений: материалы Международной научно-практической конференции (Москва, 14 ноября 2013 года). В 3-х частях. Часть 2 (практическая значимость). - М.: Институт повышения квалификации СК России, 2013. С. 68 - 74.

6. Казюлин В.А., Васильев Ф.П. Современная единая политика обеспечения реализации конституционных требований в области обеспечения транспортной безопасности в России // Конституция Российской Федерации как гарант прав и свобод человека и гражданина при расследовании преступлений: материалы Международной научно-практ. конф. (Москва, 14 ноября 2013 г.). В трёх частях. Часть 3. Москва, 2013. Институт повышения квалификации СК России, 2013. – с. 250.

7. Васильев Ф.П., Духно Н.А., Корякин В.М. Современное толкование о транспортной безопасности в России и их административно-правовое регулирование// Крымский научный вестник, № 5- 2015.

8. Васильев Ф.П. Духно Н.А. Правовое положение Ространснадзора в области обеспечения безопасности на современном этапе //Таврический научный обозреватель www.tavr.science № 1 (сентябрь), 2015 1 УДК 330.131.7:656.6

9. Васильев Ф.П. Административно-технические регламенты в области обеспечения безопасности // Уголовная и уголовно-исполнительная политика на современном этапе развития общества и государства: отечественный и зарубежный опыт: материалы междунар. науч.-практ. конф., Владимир, 29-30 нояб. 2012 г. / Федер. служба исполн. наказаний, Владим. юрид. ин-т Федер. службы исполн. наказаний; [редкол.: С.Н. Емельянов (пред.) и др.]. - Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2013. С. 41-45.

References

1. Vasil'ev F.P. O sozdanii edinoj sistemy daktiloskopicheskogo ucheta naselenija // Prestupnost' kak ugroza nacional'noj bezopasnosti: Materialy I Mezhdunarodnoj otkrytoj sessii «Modus Academicus». Ul'janovsk: Izd-vo UIGU, 1998. (4 s.). (*in Russian*)

2. Vasil'ev F.P. Nekotorye osobennosti regulirovanija voprosov po vydvoreniju i deportacii inostrannyh grazhdan // Migracija, prava cheloveka i jekonomicheskaja bezopasnost' sovremennoj Rossii: sostojanie, problemy, jeffektivnost' zashhity: Sbornik statej. Nizhnij Novgorod, 2004. (5 s.). (*in Russian*)

3. Vasil'ev F.P., Majdykov A.A. - kandidat juridicheskikh nauk, docent (FBU NII FSIN Rossii). Silovoe prinuzhdenie i problemy obespechenija nacional'noj bezopasnosti Rossii // Pod obshh. red. Kulakova A.V. M.: Pogranichnaja akademija FSB Rossii, Materialy mezhvuzovskoj nauchno-prakticheskoj konferencii (22 maja 2009 goda). 2010. p. 183-195. (*in Russian*)

4. Vasil'ev F.P. Administrativnoe reglamentirovanie dejatel'nosti MVD Rossii. Uchebnoe posobie. V semi chastjah. Chast' 6. Obespechenie bezopasnosti na transporte // M.: COKR DGSK MVD Rossii, 2012. – 255 s. (*in Russian*)

5. Vasil'ev F.P. Tehnicheskie reglamenti v obespechenii Bezopasnosti i konstitucionnyh garantij grazhdan // Konstitucija Rossijskoj Federacii kak garant prav i svobod cheloveka i grazhdanina pri rassledovanii prestuplenij: materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii (Moskva, 14 nojabrja 2013 goda).

V 3-h chastjah. Chast' 2 (prakticheskaja znachimost'). - M.: Institut povyshenija kvalifikacii SK Rossii, 2013. p. 68 - 74. *(in Russian)*

6. Kazjulin V.A., Vasil'ev F.P. Sovremennaja edinaja politika obespechenija realizacii konstitucionnyh trebovanij v oblasti obespechenija transportnoj bezopasnosti v Rossii // Konstitucija Rossijskoj Federacii kak garant prav i svobod cheloveka i grazhdanina pri rassledovanii prestuplenij: materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakt. konf. (Moskva, 14 nojabrja 2013 g.). V trjoh chastjah. Chast' 3. Moskva, 2013. Institut povyshenija kvalifikacii SK Rossii, 2013. – p. 250. *(in Russian)*

7. Vasil'ev F.P., Duhno N.A., Korjakin V.M. Sovremennoe tolkovanie o transportnoj bezopasnosti v Rossii i ih administrativno-pravovoe regulirovanie// Krymskij nauchnyj vestnik, № 5- 2015. *(in Russian)*

8. Vasil'ev F.P. Duhno N.A. Pravovoe polozhenie Rostransnadzora v oblasti obespechenija bezopasnosti na sovremennom jetape //Tavriceskij nauchnyj obozrevatel' www.tavr.science № 1 (sentjabr'), 2015 1 *(in Russian)*

9. Vasil'ev F.P. Administrativno-tehnicheskie reglamenti v oblasti obespechenija bezopasnosti //Ugolovnaja i ugolovno-ispolnitel'naja politika na sovremennom jetape razvitija obshhestva i gosudarstva: otechestvennyj i zarubezhnyj opyt: materialy mezhdunar. nauch.-prakt. konf., Vladimir, 29-30 nojab. 2012 g. / Feder. sluzhba ispoln. nakazanij, Vladim. jurid. in-t Feder. sluzhby ispoln. nakazanij;. - Vladimir: VJuI FSIN Rossii, 2013. S. 41-45. *(in Russian)*